

奋力推动新时代统战工作高质量发展

党的二十大报告指出：“团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”党的二十大立足我们党在新时代新征程上的中心任务，对巩固和发展最广泛的爱国统一战线作出战略部署，进一步指明了新时代统战工作的前进方向。

新征程上，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了某些重大变化，在围绕中心、服务大局上的作用更加重要。推动高质量发展，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，需要进一步发挥统一战线强大法宝作用，持续在聚合力、强动力、守底线中汇聚智慧和力量，以中国式现代化为引领，紧扣中心大局，持续巩固共同思想基础，在推动经济社会高质量发展中彰显统一战线新作为、新担当。

要持续助力经济高质量发展，充分发挥统一战线联系广泛、智力密集的独特优势，坚持把统战工作所长同经济发展所需紧密结合，引导各民主党派、工商联、无党派人士聚焦着力扩大国内需求、加快建设现代化产业体系、有效防范化解重大经济金融风险等重大问题，组织开展好调查研究，提高议政建言的针对性和前瞻性。

要坚决落实“两个毫不动摇”，引导民营企业企业家自觉践行新发展理念、主动融入新发展格局，推动完善政企沟通机制、构建亲清政商关系，搭建服务民营企业平台载体，推动惠企纾困政策落地见效，助力优化民营企业发展环境，坚定民营企业发展信心。

要实现人尽其才、才尽其用。要充分发挥党外知识分子优势作用，围绕重大战略部署、重大行动计划、重大工程安排、重大科研项目实施，为他们发挥作用提供平台和机会；要做好出国和归国留学人员统战工作，鼓励海外侨胞、留学人员回国工作或以多种形式为国服务，做到引得进、用得好。

方位已经明确，蓝图已经绘就，关键在于落实。要更加自觉把统战工作放到经济社会发展和党的建设全局中来谋划、部署和推动。不断改进和完善统战工作思维和方式方法，围绕党的中心任务广泛凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，为推动经济社会高质量发展贡献统战力量。

内蒙古

统战理论研究

2023年第1期(总第232期)

主 管 内蒙古社会主义学院

主 办 内蒙古社会主义学院

编辑出版 《内蒙古统战理论研究》编辑部

名誉主任 胡达古拉

顾问单位 内蒙古自治区党委统战部

各民主党派内蒙古自治区委员会

内蒙古自治区各盟市委统战部

编委会主任 郑洪学

编委会副主任 梁利霞

编委会成员 陈 岩 冯 轩 范锋亮

主 编 梁利霞

副 主 编 冯 轩

编 辑 范锋亮 其力木格 白竺冉

美术编辑 苏日娜

发行编务 白竺冉

地 址 呼和浩特市乌兰察布东街104号

邮政编码 010010

电 话 0471-4901021

传 真 0471-4901629

国际标准连续出版物号 ISSN 1674-2524

国内统一连续出版物号 CN 15-1018/D

电子信箱 nmgtzljy2005@aliyun.com

发行单位 《内蒙古统战理论研究》编辑部

发行方式 自办发行

排版印刷 内蒙古自治区机关事务管理局党政机关文印中心

出版时间 双月25日出版

定 价 26.00元

NEIMENGGUTONGZHANLILUNYANJIU

目录

CONTENTS



卷首语

01 奋力推动新时代统战工作高质量发展

学习宣传贯彻党的二十大精神

04 凝心聚力谱新篇 同心并进新征程…………… 葛智敏

06 凝心聚力促发展 务实担当抓落实

以实干实绩推动党的二十大精神落地见效…………… 诺 敏

08 优化“三个三·大统战”工作机制

为建设现代化鄂尔多斯汇聚统战力量…………… 布仁其木格

09 凝心聚力勇担使命 踔厉奋发共著华章…………… 李国宏

10 鼓足干劲再发力 凝心聚力谱新篇

共绘现代化大美乌兰察布新画卷…………… 敖满斌

12 学懂弄通做实党的二十大精神 努力在新时代

新征程上推动统战工作高质量发展…………… 张晓君

16 锚定目标砥砺前行 主动作为接续奋斗

让党的二十大精神在鄂伦春落地生根…………… 何雪光

特 稿

18 关于做好换届后内蒙古自治区党外年轻干部

队伍建设的思考与研究…………… 逯国锋

铸牢中华民族共同体意识

- 24 以中国化时代化的马克思主义民族观为引领 全面推进民族团结进步事业 冯 敏
- 28 做好新时代城市民族工作的思考
——以内蒙古通辽市为例 李智超

统战理论与实践

- 33 大统战工作格局的实践问题与优化路径研究
——基于《条例》解读视角 陈美岚
- 37 学好党性教育这门共产党人的必修课 冯志峰
- 41 促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长
——基于创新生态培育的视角 涂小雨

学习与思考

- 46 深入践行习近平生态文明思想 努力建设人与自然和谐共生的美丽内蒙古 刘 德
- 48 深入实施黄河流域生态保护和高质量发展
——以呼和浩特为研究案例 杨 蒙
- 52 疫情防控视域下党建引领基层社会治理的启示 萨如拉

文化研究

- 55 中国式现代化的理论之源与文化意蕴 刘若垚 傅锁根
- 59 “义”的内涵与当代价值 刘德林
- 61 传承边疆民族地区优秀传统文化 铸牢中华民族共同体意识
——以内蒙古北疆乌兰察布为例 王永丽 于 敏

凝心聚力谱新篇 同心并进新征程

葛智敏

习近平总书记在党的二十大报告中提出要“完善大统战工作格局,坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”的重要论述,为做好新时代统战工作指明了前进方向、提供了根本遵循。呼和浩特市统一战线将深入学习领会党的二十大精神,坚持守正创新、系统谋划、统筹推进,团结引导首府广大统战成员更加坚定自觉地忠诚核心、拥护核心、紧跟核心、捍卫核心,凝心聚力、砥砺前行,为全面建设社会主义现代化区域性中心城市凝聚最大合力,为全面实施“强首府”工程画好最大同心圆。

一、聚力政治引领,广泛凝聚思想共识

把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一段时间首府统一战线的首要政治任务,精心组织,周密部署,谋划、开展好各领域主题教育培训活动。用好“同心学习 立德圆梦”读书会、首府同心大讲堂等各级各类平台载体,全力推动党的二十大精神进民营企业、进宗教活动场所、进统一战线各领域联谊组织,通过研讨座谈、交流体会等多种方式加强教育引领。把学习党的二十大精神与完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务结合起来,与常态化党史学习教育以及中央、自治区党委统战工作会议精神的学习宣传贯彻结合起来,有计划、分步骤在全市统战系统安排学习研讨,全覆盖、分批次培训,真正做到学懂弄通做实、学深悟透用好。不断加大宣传力度,统筹用好首府各级各类媒体平台集聚优势,

发挥好首府各级各类统一战线宣传阵地作用,坚持以小切口展现大主题,以小故事讲述大道理,大力营造同党想在一起、站在一起、干在一起的浓厚氛围。

二、聚力真信笃行,加强大团结大联合

牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务,把握团结奋斗的时代要求,不断增强做好新时代统战工作的责任感和使命感,用党的二十大精神统一思想、统揽全局、统领工作,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,以高质量的统战工作调动一切可以调动的积极因素、团结一切可以团结的力量,促进“五大关系”和谐,努力形成同心共圆中国梦的磅礴力量。深入学习贯彻《中国共产党政治协商工作条例》,贯彻落实发展全过程人民民主,健全完善党外直通车制度,支持引导各民主党派、工商联和无党派人士积极履职尽责。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,推进落实各民族交往交流交融“三项计划”,以民族团结进步创建工作为抓手,以创建铸牢中华民族共同体意识示范市为目标,全面推进首府民族团结进步事业,在维护内蒙古“模范自治区”崇高荣誉中走在前、作表率。坚持我国宗教中国化方向,全力提升宗教事务治理水平。不断加强民营经济统战工作,促进“两个健康”。持续强化党外代表人士队伍建设,加强港澳台侨和海外统战工作、新的社会阶层人士和网络统战工作,广泛凝聚共同致力民族复兴的强大力量。牢固树立风险意识和底线思维,发扬斗争精神、提升斗争本领,

牢牢守住统战领域风险底线,以可视可感的工作新成效展现首府统战新形象。

三、聚力服务大局,彰显统战担当作为

牢牢把握新时代爱国统一战线的历史方位和使命任务,坚持“党委中心工作在哪里,统一战线工作就跟进到哪里”,把中心所在、大局所需与统战所长结合起来,努力找到最大公约数,画出最大同心圆,着力推动党中央决策部署和自治区党委、市委工作要求落实落地。充分发挥统一战线人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,聚焦争创“三个城市”、打造“四个区域中心”、推动融入“四大经济圈”、建设“五宜城市”、培育“六大产业集群”等中心任务,引导党外人士深入开展调查研究,形成一批含金量高的调研成果和意见建议,全方位开展“三城同创”民主监督工作,着力在补短板上下功夫,在敢担当上作表率,在善作为上动脑筋。支持引导各民主党派打造社会服务特色品牌,持续深入实施呼和浩特市统一战线“同心助力乡村振兴 中华民族一家亲”项目,不断提升社会贡献率,为推动经济社会高质量发展积蓄动能,以实际行动展现统战作为,凝心聚力推进现代化区域中心城市建设。

四、聚力固本强基,夯实统战坚实基础

按照“统战工作是全党的工作,必须全党重视,大家共同来做”的总要求,始终坚持把党的领导贯穿统战工作的全过程,确保统战工作始终沿着正确政治方向前进,推动形成全党上下一起动手、有关方面协同联动的工作局面,巩固拓展大统战工作格局。健全完善统一战线各领域数据库,加快完成智慧统战管理指挥平台建设,不断提升首府统战工作的科学化、规范化水平。坚持夯实基层基础的鲜明导向,建立健全旗县区、乡镇(街道)、村(社区)三级统战工作网络,理顺工作机制,配齐配强工作队伍,推动重心下移、力量下沉,确保基层统战工作有人抓、有人管、能管好。全面从严加强统战干部队伍建设,打造“说了就干、马上就办、办就办好”的良好工作作风,持续深入开展“统战系统干部能力素质提升”行动,建设一支能吃苦、肯钻研、善作为、敢担当的统战干部队伍,切实把首府统战干部担当作为的形象立起来,以统战干部的担当作为促进统战事业的向前发展。

(作者为呼和浩特市委常委、统战部部长)

责任编辑:冯 轩

凝心聚力促发展 务实担当抓落实 以实干实绩推动党的二十大精神落地见效

诺 敏

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次具有里程碑意义的大会。习近平总书记所作的报告举旗定向、思想深邃、凝聚人心、催人奋进，进一步指明了党和国家事业的前进方向，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。党的二十届一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届中央领导机构，习近平同志继续担任中央委员会总书记、中央军委主席，充分反映了全党全军全国各族人民的共同意志、共同期盼、共同心愿，是全党全军的意志、人民的意愿、时代的必然。

党的二十大科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，对统一战线事业发展作出了新的战略部署。包头市统一战线要把学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，用习近平新时代中国特色社会主义思想指引正确方向、激发奋进动力、解决各种难题，结合开展“爱包头、作贡献”主题实践活动，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，动员全体中华儿女围绕共同目标一起来想、一起来干，汇聚起共同致力民族复兴的强大力量。

一、加强政治引领，持续推动党的二十大精神走深走实。实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民最伟大的梦想，也是贯穿党的百年奋斗的鲜明主题。党的二十大立足新时代新征程的历史方位，描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，面对宏伟目标、艰巨任务和复杂形势。要坚持把“两个确立”作为最深刻的政治领悟、政治信念，把“两个维护”作为最坚定的政治立场、政治忠诚，进一步提高政治判断力、政治领悟

力、政治执行力，团结带领广大统战成员始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实以实际行动忠诚核心、拥护核心、看齐核心、捍卫核心。发挥统战系统理论学习中心组、党总支、党支部三级联动学习机制作用，引导统战干部原原本本学、反复深入学、融会贯通学、联系实际学。在统一战线开展多形式、分层次、全覆盖教育培训，采取观摩式、体验式、互动式、沉浸式等灵活多样形式，走进统一战线各领域开展“团结新包头·同心读书会”活动，用好网上访谈、视频展播等网络宣传手段，引导广大统战干部和统一战线成员全面系统深入学习、完整准确全面领会党的二十大精神，读原文悟原理，深学细悟，掌握核心要义、精神实质和实践要求。要把贯彻党的二十大精神与落实习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和中央统战工作会议精神结合起来，在新时代新征程实现统战工作高质量发展。

二、彰显法宝作用，积极主动融入中心、服务大局。要充分发挥统一战线优势作用，主动融入中心大局工作，紧紧围绕党的二十大精神的新部署新要求，坚决落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，聚焦习近平总书记交给内蒙古的五大任务，紧密结合实际，逐条逐项梳理，着眼于“干什么”“谁来干”“怎么干”“什么时间干成”，深入研究具体工作思路举措。要进一步增强“发展好统一战线、开展好统战工作”的责任担当，善用统战思维、统战资源和统战方法，充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士的作用，支持他们通过政协平台充分发挥界别特色和智力优势，努力提高政党协商和政协协商能力，助力党委政府科学决策。引导党外知识分子和新的社会阶层人士立足本职岗位建功立业，积极投身改革创新一线，施展才华和抱负。引导民营企业自觉践行新发展理念，积极参与国家和自

治区、包头市重大战略,在更好促进“两个健康”中为服务和融入新发展格局贡献力量。要增强忧患意识和底线思维,着力防范化解统战领域各类风险隐患,坚决筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

三、紧扣时代要求,坚定坚决推动重点任务落地。要贯彻党的二十大对做好民族、宗教工作提出的重要要求,把铸牢中华民族共同体意识作为基础性、战略性工程,既做看得见、摸得着的工作,也做润物细无声的事情,从空间、文化、经济、社会、心理五个维度全方位嵌入。空间维度上实现共聚,按照“一区一特色”模式,因地制宜,打造“黄河文化示范带”“现代化示范带”“红色文化示范带”“守边固边兴边示范带”等4个民族团结进步创建示范带。文化维度上推动共享,按照“一线一主题”模式,形成黄河文化旅游线、大青山革命文化旅游线、军工文化旅游线、草原生态旅游线等4条彰显中华民族共同体的文旅线路。经济维度上促进共融,深入实施固边兴边富民行动,加强兴边富民中心城镇建设,完善边民动态补助机制,增加护边工作站和护边员数量,鼓励边民抵边居住、贴边生产生活。社会维度上完善共治,通过“政府+行业+社会组织+群众”共同发力,服务好各民族流动人口,打造“红石榴”系列品牌。把民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局,提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。从心理维度上凝聚共识,全面开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育,深化“互联网+民族团结”行动,打造“端、网、微、视、报、屏”六位一体宣传矩阵,实施党员干部示范工程、各族群众强基工程、青少年筑基工程,构建你中有我、我中有你的中华民族命运共同体。深入推进我国宗教中国化,全面落实《宗教事务条例》、《互联网宗教信息服务管理办法》,切实提高宗教事务治理法治化水平,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

四、优化品牌打造,积极组织党外代表人士发挥优势作用。坚持以凝聚共识为根本,以爱国奋斗为目的,不断深化政治引领、价值观引领、事业引领,进一步完善党外知识分子思想引导和作用发挥机制。坚持信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用的思路,在“抓引导、建机制、搭平台、创品牌”上下功夫,建好一批“鹿城·同心·众创”新的社会阶层人士统战工作实践创新基地,形成一地一品的工作格局。开展“统一战线专家服务团”社会服务活动,把党外代

表人士个体优势转化为整体优势。探索创新网络人士统战工作方式方法,以新媒体创客中心为载体,打造“爱包头、作贡献——一起预见更好的包头”等网络活动品牌。加强统战工作网络阵地建设,打造政治引领、学习宣传、联谊交友、服务管理等统战工作网络平台,推进网络统战云、网上工商联、社会主义学院网络学院等智慧统战系统建设,推动线上线下统战工作深度融合。运用云计算、大数据等新兴技术手段开展统战工作,强化网络统战阵地的宣传服务功能、建言资政和意见收集功能、联谊交友功能,延伸工作手臂,把互联网“最大变量”转变为推动经济社会发展的“最大增量”,打造网上网下同心圆。

五、深化强基固本,着力提升全市统战干部队伍能力素质。按照全党重视、大家共同来做的总要求,不断完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。发挥好统战部门研究部署、协调指导、督促检查作用,把握好固守圆心和扩大共识、“潜绩”和“显绩”、原则性和灵活性、团结和斗争的关系,推动各部门找准统战工作同本领域工作的结合点,做到同谋划、同部署、同落实、同考核,形成上下联动、条块结合、齐抓共管的工作合力。加强党外代表人士队伍建设,引导各级领导干部增强统战意识,树立战略思维,强化同民主党派和无党派人士的团结合作,把凝聚人心、汇聚力量作为想问题、作决策、办事情的重要原则。加大党外代表人士培养选拔任用工作力度,将党外代表人士队伍建设纳入干部和人才队伍建设总体规划,分层分类建立完善党外代表人士数据库,按照自治区党委考核要求实现应配尽配。持续推进统战系统作风建设,在统战系统常态化开展“敢担当、促发展、转作风、争一流”述职评议会,全员述职、现场打分、任务到人、责任到位,考核结果与评选表彰使用挂钩,坚决调整“躺平式”干部。落实年初计划、每月调度、每季通报、半年总结、年终报告制度,构建知责明责、履责尽责、考责问责工作闭环,以更加坚定的政治忠诚、更加彰显的优良作风、更加有力的推动落实、更加出彩的工作业绩,在新时代新征程上展现统战新气象新作为,以实干实绩推动党的二十大精神在包头统战领域落地见效。

(作者系包头市委常委、统战部部长)

责任编辑:冯 轩

优化“三个三·大统战”工作机制 为建设现代化鄂尔多斯汇聚统战力量

布仁其木格

党的二十大是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会，也是一次举世瞩目、载入史册、树立丰碑的世纪盛会。大会报告将团结奋斗的时代要求贯穿始终，特别指出“完善大统战工作格局，坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”，为新时代党的统一战线事业发展指明了前进方向，提供了根本遵循。

学习贯彻落实好党的二十大精神，我们要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。今后一个时期，鄂尔多斯统一战线将紧扣习近平总书记交给内蒙古的五大任务，不断优化“三个三·大统战”工作机制，完善大统战工作格局，为建设现代化鄂尔多斯汇聚统战力量。

突出顶层“三个带头”，当好领头雁。统战工作是党的工作的重要组成部分，坚持党的领导，是我们做好统战工作的经验总结、总体要求、基本原则和重要方法。各级党委(党组)必须把抓统战作为分内之事、应尽之责，真正担当起抓统战工作的主体责任，主要负责人要肩负起第一责任，各级党委(党组)真正把统战工作摆在重要位置来抓，定期听取统战工作汇报，并将统一战线工作纳入年底党建述职内容，确保统战工作各项部署落地落实。领导干部特别是一把手要带头学习宣传和贯彻落实党的统一战线理论、政策和法律法规。把统一战线理论和方针政策纳入党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院的重要教学内容，作为培训党政干部的必修课程；把统一战线理论和方针政策纳入宣传工作计划，扩大统一战线的社会影响。要带头参加统一战线重要会议和活动。安排和部署本地区、本领域统战工作，主持同党外代表人士座谈，深入统战各领域考察调研、解决问题。要带头广交深交党外朋友。落实《市委常委会领导同志联系各民主党派市委、市工商联工作机制》《市党政党员领导干部与党外代表人士联系交友制度》《市级领导联系民营企业、商(协)会制度》，开设市领导接待日，搭建起直接见面、随时约访、处

理难题的无障碍平台，深入了解统战人士思想、生活情况，主动帮助解决困难和问题，充分发挥示范带动作用。

抓好中层“三个贯通”，弹好协奏曲。统战工作不是统战部一个部门的事，要靠各部门共同来做。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善领导小组抓大事、议事机制抓日常、办事机构抓协调的运行机制，构建知责明责、履责尽责、追责问责的责任体系，实现市、旗区、领导小组成员单位及其他部门职能职责、工作任务、考核机制全面贯通，大统战效能充分显现。要贯通职责。落实成员单位职责清单，利用本部门、本系统优势推动统战工作做到实处、更有成效，实施“年初明责、年中督责、年底评责”闭环工作制，进一步压实部门统战责任。要贯通任务。制定统战年度工作要点，全面梳理各项工作任务，清单化、项目化、工程化推动工作落地见效。要贯通考核。以健全完善对旗区、成员单位考核机制为抓手，凝聚工作合力，强化工作实效，全面推动形成全市各级各部门共抓统战的生动局面，不断巩固和拓展“大统战”工作格局。

做实基层“三化互动”，种好责任田。统一战线是增强党的阶级基础和扩大党的群众基础的“连心桥”、服务经济高质量发展的“生力军”、深化社会治理的“助推器”，做好基层统战工作责任重大、意义深远。要加强全市统战工作进一步沉下去、活起来、实起来，持续巩固“统战委员专职化、统战联络员全员化、统战之家多元化”工作成果，实施功能、活力、能力、质效提升行动。继续在“专”上下功夫。推动统战委员专学、专职、专业，成为做统战工作的行家里手。继续在“全”上求实效。推动统战联络员业务全能、覆盖全域、服务全心，不断扩大基层统战工作覆盖面、影响力。继续在“多”上显亮点。推动统战之家主体多元、内容多元、成效多元，真正成为凝聚人心、汇聚力量、服务发展的精神家园。

(作者系鄂尔多斯市委常委、统战部部长)

责任编辑：冯 轩

凝心聚力勇担使命 踔厉奋发共著华章

李国宏

党的二十大报告指出,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,完善大统战工作格局,坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。新征程上,兴安盟统一战线将深入学习领会党的二十大精神,守正创新、砥砺前行,加强工作谋划、积极主动作为,为推动全盟经济社会高质量发展凝心聚力,在新的赶考之路上交出统一战线的优异答卷。

一、凝聚政治共识,夯实共同团结奋斗的思想基础

通过学习研讨、座谈会、读书会和主题教育等多种形式,组织统一战线各领域成员认真学习党的二十大精神,全力推动党的二十大精神进民营企业、进宗教活动场所、进统一战线各领域,迅速掀起全盟统一战线学习贯彻的热潮。把贯彻党的二十大精神与落实习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和中央、自治区党委统战工作会议精神结合起来,充分发挥盟旗两级党校(行政学院)、社会主义学院主阵地作用,有计划、分步骤对全盟统一战线成员集中培训,全覆盖、分批次组织统战干部集中轮训,确保党的二十大精神入脑入心、见行见效。

二、坚持守正创新,画好新时代统一战线最大同心圆

坚持以党的二十大精神为引领“聚心铸魂”。以铸牢中华民族共同体意识为主线,加强和改进党的民族工作,全面启动铸牢中华民族共同体意识示范盟创建工作。以组织规范化、管理制度化、工作常态化、活动品牌化为目标,加强四级铸牢中华民族共同体意识促进会建设,深化全盟“三学一带一创”活动,做深做细做实“石榴籽同心筑梦”系列主题活动,组织引导各族群众参与到铸牢中华民族共同体意识各项工作和活动中来,潜移默化地推进中华民族共同体建设。实施各族青少年交流计划,推进各族群众互嵌式发展,打造具有中华民族、中华文化特色的精品路线,促进各民族交往交流交融。

坚持以党的二十大精神为引领“聚势同行”。加大党外代表人士队伍的发现、储备和培养力度,建好党外代表人士“蓄水池”。坚持我国宗教中国化方向,

以“导”的态度,持续推进宗教界“铸魂、雨润、聚力、培优、筑墙”五大重点任务,积极引导宗教与社会主义社会相适应。依托“一馆三址”等华侨文化交流基地,积极组织归侨侨眷和海外侨胞开展“枝叶同根,侨心向党”、“亲情中华·边疆行”等活动,凝聚侨心侨力。

坚持以党的二十大精神为引领“聚智献策”。支持各领域党外代表人士针对习近平总书记交给内蒙古的五大任务落实,深入开展专题考察调研,高质量建言献策,积极推进年度重点课题调研成果转化,有效开展民主监督,提高政党协商效率效能,充分激发统一战线智库作用,为全盟经济社会发展献计出力。

坚持以党的二十大精神为引领“聚力赋能”。聚焦习近平总书记交给内蒙古的五大任务和乡村振兴战略的实施,围绕全盟20条重点产业链大力开展招商引资,组织好“兴安盟绿色农畜产品走出去”活动;落实“万企兴万村”行动,深入实施“企业兴乡”工程,推动乡村发展加快释放新动能;持续开展“企业家服务日”活动,依法保护民营企业产权和企业家权益,助力民营经济发展壮大。

三、汇聚奋进力量,持续巩固和发展大统战工作格局

按照全党重视、大家共同来做的总要求,夯实统战工作基层基础,压实成员单位责任,不断完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。发挥好统战部门参谋、组织、协调、督促等重要作用,推动统一战线各领域工作落地落实。加强统战部门政治建设,不断完善部机关各项规章制度,形成统一意志、规范管理、生动活泼的良好氛围。持续加强统战干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,深入开展能力素质提升建设行动,推动各级统战干部在服务群众的实践中不断提升政治把握能力、作风引领能力和工作落实能力,着力建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬且善于和党外人士联谊交友的高素质统战干部队伍,真正把统战部门和统战干部的良好形象立起来。

(作者系兴安盟委委员、统战部部长)

责任编辑:冯 轩

2023年第1期 | 09

鼓足干劲再发力 凝心聚力谱新篇 共绘现代化大美乌兰察布新画卷

敖满斌

党的二十大守望百年、回望十年、展望未来,擘画了宏伟蓝图,确立了行动纲领,选出了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体,为中华民族千秋伟业举旗领航,在党和国家历史上具有重要里程碑意义。习近平总书记在报告中对巩固和发展最广泛的爱国统一战线作出一系列的重要论述,为做好新时代统战工作指明了前进方向、提供了根本遵循。乌兰察布统一战线将全面学习贯彻党的二十大精神,按照“一二三四五六”工作思路及举措,聚焦新使命、锚定新任务、涵养新思维,以实干实绩推动党的二十大精神在乌兰察布统一战线落地见效。

一、强化政治引领,在“凝心”上书写新篇章

把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,进一步着眼统一战线事业长远发展,发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用,始终把牢统战工作正确政治方向。一是坚定政治方向。深刻领会习近平总书记“完善大统战工作格局,坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”的重要论述,准确把握新时代爱国统一战线的历史方位,牢牢掌握促进大团结大联合的原则方法,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是深化政治引领。把党的二十大精神作为贯穿各项主题教育活动的主线,充分利用各类媒体平台,发挥“同心学习·立德圆梦”读书会思想政治引领作用,迅速组织开展形式多样的传达学习、宣

传宣讲、交流研讨、辅导报告等活动,推动党的二十大精神在乌兰察布统一战线家喻户晓、深入人心。三是站稳政治立场。把学习贯彻党的二十大精神与当前正在开展的各项工作紧密结合起来,以强烈的使命感和责任感,正确处理好“固守圆心”与“扩大共识”的关系,把党的主张和路线方针政策转化为社会各界的共同意志和自觉行动,不断巩固和发展统一战线团结、奋进、开拓、活跃的良好局面。

二、服务中心大局,在“聚力”上展现新作为

围绕党的二十大对统战工作提出的新部署新要求,紧扣落实习近平总书记交给内蒙古的五大任务,坚持站位全局、服务大局,用心用情做好统一战线各领域工作,形成高质量发展强大合力。答好合作卷,提升新型政党制度效能。抓好《中国共产党政治协商工作条例》贯彻落实,推动市四大班子党员领导干部与党外代表人士联谊制度,持续巩固各民主党派换届成果,协助民主党派加强自身建设。大力支持开展参政议政和民主监督等各项工作,巩固发展民主党派“6+3”品牌建设,推动多党合作事业持续健康发展。答好创建卷,促进交往交流交融。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,深入开展民族团结进步全域全程全民创建,争创全国民族团结进步示范市,构建中华民族共有精神家园。答好引导卷,坚持我国宗教中国化方向。不断提升宗教工作法治化水平,持续巩固宗教界“双五好”创建成果,积极引导宗教与社会主义社会相适应。答好服务卷,凝聚共

同奋斗力量。以强化政治引领为重点,完善新阶层实践创新基地功能,把党外知识分子和新的社会阶层人士“联”起来、“聚”起来、“动”起来。着眼于自治区党委部署的“五个大起底”行动,紧扣“两个健康”主题,宣讲政策解疑释惑,牵线搭桥凝心聚力,及时反映意见诉求,帮助企业纾困解难,做好强信心、暖人心的工作。答好团结卷,促进海内外大团结。充分发挥港澳台和海外统战工作争取人心的作用,积极搭建走出去、引进来常态化交流合作平台,扎实做好港澳台海外各界人士尤其是青少年工作,推动深化乌兰察布融合发展,更好服务构建新发展格局。

三、加强党的领导,在“固本”上夯实新基础

始终坚持党对统一战线集中统一领导,把党的领导贯穿统战工作全过程,持续丰富完善大统战工作格局,推动形成全党重视、大家共同来做的良好局面。着力提升领导小组“组织力”。切实发挥统一战线工作领导小组办公室职责作用,推动全市各级党委(党组)落实统战工作主体责任,进一步优化完善领导小组各项运行制度机制,协调与督导成员单位完成统战工作任务,形成工作闭环,确保中央、自治

区党委和市委关于统战工作的决策部署落到实处。着力提升基层统战“执行力”。强化大抓基层导向,用心用情落实好新时代基层统战路线,用足用好“统战之家”“民营经济人士之家”“双五好宗教场所”等基层统战阵地,健全完善县乡村三级统战工作网络,完善统战各领域基础数据库,走好网上网下群众路线,实实在在为统战成员办实事解难题,不断涵养爱国奋斗、建功立业的源头活水。着力提升队伍“战斗力”。着眼统一战线事业长远发展,坚持政治培训为主,加大组织培养力度,着力锻造一支政治坚定、业绩突出、群众认同的党外代表人士队伍;分层分类开展基层统战干部的理论政策和工作实务培训,加强统战干部特别是新进统战系统干部的教育培训和实践锻炼,全面提升统战干部的政治素养、理论水平和专业能力,打造一支具有坚强党性、过硬能力、丰富学识、优良作风的高素质统战干部队伍,真正成为统战工作的“行家里手”,以日日做功确保统战事业久久为功。

(作者系乌兰察布市委常委、统战部部长)

责任编辑:冯 轩

学懂弄通做实党的二十大精神 努力在新时代新征程上推动统战工作高质量发展

张晓君

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。大会在政治上、理论上、实践上取得的一系列重大成果,就新时代新征程党和国家事业发展制定的大政方针和战略部署,必将对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,对夺取中国特色社会主义新胜利发挥十分重要的指导和保证作用。锡林郭勒盟统一战线将坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,坚持学思用贯通、知信行合一,切实把思想和行动统一到党的二十大战略部署上来,统一到习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想上来,以实际行动捍卫“两个确立”、践行“两个维护”。

一、深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强紧跟党的核心、人民领袖团结奋斗的自觉性和坚定性

党的二十大和二十届一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体,习近平同志继续当选中共中央总书记、中央军委主席,充分反映了全党同志和全国各族人民对习近平总书记的衷心拥护、信赖和爱戴,反映了习近平总书记在全党全国各族人民心中的崇高威望,反映了亿万人民紧跟党的核心、人民领袖开创更加美好未来的共同心声和坚定决心,必将激励全党全国各族人民在领袖指引和党的旗帜下团结一致,步履铿锵奋进新时代、

迈向新征程。

一要坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。过去五年和新时代十年,以习近平同志为核心的党中央,以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,统筹国内国际两个大局,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记具有恢宏大气、胸怀天下的领袖风范;运筹帷幄、万众归心的统帅威望;自信笃定、坚韧无畏的核心能力。实践充分证明,习近平总书记是新时代中国特色社会主义的开创者,是实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,永远忠诚领袖、拥戴领袖、捍卫领袖、追随领袖,紧跟伟大复兴领航人踔厉笃行、奋发图强。

二要坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃,开辟了马克思主义中国化时代化新境界,为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循。我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,运用好蕴含其中的世界观和方法论,坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下,以统战工作的生动实践推动马克思主义呈现出更多中国特

色、中国风格、中国气派,持续在中华大地上展现出更强大、更有说服力的真理力量。

三要坚定以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。实现现代化进而实现中华民族伟大复兴,是近代以来中国人民最伟大的梦想。中国式现代化是我们党领导中国人民探索出的新道路,打破了“现代化就是西方化”的神话,创立了在社会主义制度下建设现代化的崭新理论,实现了科学社会主义基本原则与现代化生动实践的有机结合。党的二十大以高远站位擘画未来发展,从战略全局上对中国式现代化推进中华民族伟大复兴作出全面部署。我们将聚焦宏伟目标、找准历史方位、牢记“国之大者”,牢牢把握坚持和加强党的全面领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心的发展思想、坚持深化改革开放、坚持发扬斗争精神的重要要求,不断在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴中贡献统战智慧和统战力量。

四要坚定以伟大自我革命引领伟大社会革命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和定力深入推进全面从严治党,以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当推进史无前例的反腐败斗争,打出一套自我革命的“组合拳”,推动全面从严治党取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响,使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机,始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。我们将大力弘扬伟大建党精神,不忘初心使命,勇于自我革命,不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素,不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心,以党的先进性和纯洁性引领统一战线更加紧密地团结凝聚在以习近平总书记为核心的党中央周围。

二、加强党对统战工作的全面领导,不断形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面

党的二十大为统战工作举旗定向、开新图强,强调要“巩固和发展最广泛的爱国统一战线,完善大统战工作格局”。新时代新征程上,只有让党的领导越

有力、党的旗帜越鲜明,才能不断巩固和壮大爱国统一战线,汇聚起海内外中华儿女的智慧力量,形成真正的、广泛的、紧密的大团结大联合。

一要着力加强对统一战线的政治引领。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为思想政治引领的重要内容,采取线下座谈会、报告会、培训会和线上视频会等多种形式,引导广大统战成员深刻领悟“两个确立”的决定性意义,深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力,深刻领悟党和国家十年来取得的历史性成就、发生的历史性变革,真正做到紧跟总书记、奋进新征程。充分利用盟旗两级统一战线门户网站、微信公众号、微信群组等,积极宣传统一战线学习宣传贯彻党的二十大精神的具体行动,持续营造浓厚的宣传舆论氛围。牢记“三个务必”的重要政治要求,正确处理一致性和多样性的关系,不断形成统一战线“众星拱月”的良好局面。

二要着力构建大统战工作格局。进一步强化各级党委统一战线工作领导小组及其协作机制作用,周密有序推动统战工作“四个纳入”,加强调度指挥和跟踪问效,压紧压实各级各部门统战工作责任,不断形成工作合力。织密扎牢盟、旗县(市、区)、苏木乡镇(街道)、嘎查村(社区)四级统战工作网络,强化左右协调和上下联动,实现统战工作层层有人抓、级级有人管、事事有人做。牢固树立总体国家安全观,建立健全统战领域风险预警、会商研判、矛盾化解、应急处置全流程工作机制。

三要着力夯实统战工作基层基础。以苏木乡镇(街道)统战委员和嘎查村(社区)统战工作联络员为重点,综合运用调训、轮训、培训、集训等方式,持续加强政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练,有针对性地抓好补短板、强素质、提能力工作。坚持系统观念、闭环思维和精品意识,全面对标先进,全力争创一流,以“等不得”的紧迫感和“坐不住”的使命感,守正创新推动统战各领域工作提质增效。统筹利用各地区优势资源,积极推进统战服务中心、党外知识分子和新的社会阶层人士实践创新基地、“侨胞之家”建设,以统战阵地有效覆盖推动统战工作向基层有效延伸。

三、牢牢把握新时代统一战线的历史方位和使命任务,坚定不移把统战事业推向前进

习近平总书记所作的报告,主题鲜明、思想深邃、站位高远、视野宏阔,把握时代脉搏、凝聚全党智慧、反映人民意愿、彰显自信自强,为全面建设社会主义现代化国家指明了前进方向、确立了行动指南。特别是报告通篇贯穿团结奋斗,突出强调了统一战线重要法宝作用,这是立足我们党以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务作出的深刻总结和战略谋划,对于发展壮大新时代爱国统一战线、汇聚起共襄伟业的磅礴力量具有十分重大的意义。

(一)切实提升新时代多党合作制度效能。报告强调,要“加强同民主党派和无党派人士的团结合作”。我们将进一步坚持和完善我们党领导的多党合作和政治协商制度,努力把中国特色社会主义的制度优势转化为团结奋斗的政治优势。一是深入落实参政党和无党派人士队伍建设相关文件要求,支持各民主党派基层组织和无党派人士加强自身建设,不断提升参政议政水平。二是充分发挥建言献策“直通车”作用,落实好政党协商座谈、领导干部联系党外人士制度,引导各民主党派、无党派人士聚焦中心工作、深入调查研究、积极建言献策,为各级党委科学决策提供智力支撑。三是围绕落实科技兴盟、生态保护、乡村振兴、畜牧业现代化等重大战略,引导各民主党派、工商联、无党派人士为加快建设现代化锡林郭勒集智聚力。

(二)始终站在战略和全局的高度推深做实民族工作。报告强调,要“以铸牢中华民族共同体意识为主线,加强和改进党的民族工作”。我们将深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面落实“十二个坚持”的重要要求,正确处理“四个重大关系”,以“时时放心不下”的责任感和紧迫感推动民族工作高质量发展。一是将铸牢中华民族共同体意识教育纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育全过程各方面,持续深化“一周两月”活动,推动宣传教育常态化、制度化、多样化。二是坚持把铸牢中华民族共同体意识的工作要求落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建

筑建设、旅游景观陈列等各个方面,加快推进“一廊一带”和“四个基地”建设,深入实施“三项工程”,让各族群众在看得见、摸得着的实践载体中升华认识、增进共识。三是以创建全国民族团结进步示范盟工作为抓手,对照56项重点任务和200项具体举措,结合全盟民族工作督查中发现的问题,加强调度、针对改进、跟踪问效,力争2024年一次创建成功。

(三)积极促进民营经济“两个健康”。报告强调,要“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”。我们将坚持“两个毫不动摇”的基本原则,强化政治引领、深化为企服务,不断推动民营经济高质量发展。一是多措并举抓好民营企业思想政治教育,加大“全区百强民营企业”培育力度,扎实推进非公党建,积极选树先进典型,大力弘扬企业家精神,深入实施“万企兴万村”行动,引导民营经济人士争做“四个典范”。二是畅通政企沟通渠道,完善联谊交友制度,深入了解制约民营企业发展的瓶颈,及时协调解决困难问题,不断构建亲清政商关系。三是持续加强惠企政策措施宣传解读,积极搭建民企互通、区域合作平台,发挥统战优势助力优化我盟招商、营商环境。

(四)持续维护宗教领域和谐稳定。报告强调,要“坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应”。我们将深入学习贯彻全国、全区、全盟宗教工作会议精神,全面贯彻落实“九个必须”的重要要求,努力开创宗教工作新局面。一是在宗教界广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,深化以党史为重点的“四史”教育,用好西乌旗浩勒图庙教育培训基地和39个爱党爱国教育室阵地,打造对宗教界思想政治引领的示范样板。二是推进全面从严治教,加强爱国宗教团体和宗教界自身建设,健全完善内部管理制度,不断规范宗教活动场所和教职人员管理。三是对全盟宗教及互联网宗教中存在的问题进行再梳理、再核查、再延伸,组织开展小范围、有重点地督查检查。

(五)不断加强党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作。报告强调,要“坚持大团结大联合,动

员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”。我们将坚持以凝心聚力为根本,以爱国奋斗为目的,鼓励支持广大党外知识分子和新的社会阶层人士立足本职、建功立业,画好团结奋斗的最大“同心圆”。一是深入推进思想政治工作实践创新,建立常态化调研机制和思想状况动态反应机制,健全完善联谊交友、谈心交流制度,引导党外知识分子和新的社会阶层人士切实增强听党话、跟党走思想和行动自觉。二是加强联谊会组织建设,充分发挥知联会、新联会、网联会作用,根据行业特点和群体需求,分众化开展各类主题教育活动,精准化提供各类社会服务平台,加强典型选树和表彰力度,不断提升党外知识分子和新的社会阶层人士的获得感和归属感。三是树立以新媒体开展统战工作的意识,深入细致抓好网络统战工作,“面对面、键对键”地做好其中代表人士工作,达到团结一个、影响一片的效果。

(六)努力壮大侨界和海外“铁朋友”队伍。报告

强调,要“加强和改进侨务工作,形成共同致力民族复兴的强大力量”。我们将深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述,打牢基础、深挖资源、延展手臂,切实发挥侨务和海外统战工作在维护祖国统一、促进世界和平与发展中的重要作用。一是坚持国内海外工作并重、老侨新侨工作并重,积极拓展海外工作、拓展新侨工作,依托“华侨国际文化交流基地”“侨胞之家”等交流平台,进一步加强与侨商侨领、新华侨华人、华裔新生代的联谊交友,持续涵养海外统战新生力量。二是发挥全盟海外统战工作协作机制作用,健全完善海外侨胞人才库和侨界代表人士信息库,以侨引侨、以侨架桥大力开展引资引智工作,推动地区经济社会发展。三是积极培育公共外交和民间外交资源,提高中华文化和中国故事的传播效能,助力增强我国对国际舆论的塑造力和引导力。

(作者系锡林郭勒盟委委员、统战部部长)

责任编辑:冯 轩

锚定目标砥砺前行 主动作为接续奋斗 让党的二十大精神在鄂伦春落地生根

何雪光

党的二十大是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会,科学擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。大会号召全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记空谈误国、实干兴邦,坚定信心、同心同德,埋头苦干、奋勇前进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

核心就是力量,旗帜就是方向。党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会,标志着风华正茂的中国共产党日益走向成熟,历史悠久的中华民族大步走向复兴,伟大光荣的中国人民坚定走向未来,具有十分重大的里程碑意义、十分深远的历史性影响。我们要充分认识党的二十大重大政治意义、历史意义、理论意义、时代意义、世界意义,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,自觉做“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”的坚定践行者,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,牢记习近平总书记对内蒙古的殷切嘱托,全力完成好总书记交给自治区的五大任务,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,持续推动

民族工作高质量发展,为筑牢我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障贡献鄂伦春力量。

蓝图鼓舞人心,号角催人奋进。中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业。惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。基本实现现代化要靠实干,全面建成社会主义现代化强国要靠实干,实现中华民族伟大复兴更要靠实干,只有真抓才能攻坚克难,只有实干才能梦想成真。鄂伦春自治旗曾是国家级贫困县,经济发展相对落后,基础设施不够完善,民生短板亟待补齐,这些都需要我们真抓实干才能解决。在新征程上,我们要锚定既定奋斗目标,发扬“敢教日月换新天”的奋斗精神,事不避难、义不逃责,敢于担当、善于作为,在机遇面前主动出击,在困难面前迎难而上,在风险面前积极应对,集中精力做好我们自己的事情。坚持人民至上、站稳人民立场,想人民之所想,行人民之所嘱,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,只要是人民群众欢迎的事,再难也要干到底。

使命已经明确,关键在于落实。当前鄂伦春正处在转变发展方式、推进高质量发展的关键阶段,必须把学习宣传贯彻党的二十大精神和工作实践紧密结合,紧扣新时代新征程党的中心任务,扎实做好各领域各方面工作,推动鄂伦春不断结出中国式现代化的丰硕成果。一是保持生态文明建设战略定力,争创国家生态文明建设示范旗。习近平总书记在党

的二十大报告中提出，“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”。我们将牢固树立绿色发展理念，扎实推进产业生态化和生态产业化协同发展。全面落实河湖长制、林长制，深入打好污染防治攻坚战，保持全旗水域、森林生态优良，全力争创国家生态文明建设示范旗。二是推动文旅产业发展提标提效，打造知名旅游休闲度假示范区。习近平总书记在党的二十大报告中提出，“以文塑旅、以旅彰文”。我们将坚持全域全季全业发展理念，以民族文化特色活动及优势旅游资源为基础，以四季旅游为抓手，以“兴安旅游联盟”为平台，加强与大兴安岭地区、驻在企业开展旅游联动、跨域合作，不断提升景区品质、强化旅游品牌培树、用活区域协作机制，持续扩大鄂伦春旅游品牌影响力和美誉度，全力打造知名旅游休闲度假示范区。三是持续巩固拓展脱贫攻坚成果，创建国家乡村振兴重点示范旗。习近平总书记在党的二十大报告中提出，“扎实推动乡村产业、人才、文

化、生态、组织振兴”。我们将紧抓国家乡村振兴重点帮扶县有利契机和京蒙协作历史性机遇，严格落实“四个不摘”要求，持续巩固“三保障”和饮水安全。不断壮大“一主三特”发展格局，深化农村猎区改革，立足实际统筹开展好垃圾处理、供水供电、美丽乡村等升级改造工程，切实改善村容村貌，加快宜居宜业和美乡村建设进度，一步一个脚印推进乡村全面振兴。四是坚持民族工作主题主线，巩固拓展民族团结进步创建示范区成果。习近平总书记在党的二十大报告提出，“以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强和改进党的民族工作”。我们将扎实开展民族团结“八进”活动，积极开展民族团结进步宣传教育，深挖各行各业先进典型，大力弘扬先进事迹，讲好民族团结故事，促进各民族广泛交往交流交融，倍加呵护全国民族团结进步示范区示范单位崇高荣誉。

（作者为鄂伦春自治旗委副书记、政府旗长）

责任编辑：冯 轩

关于做好换届后内蒙古自治区 党外年轻干部队伍建设的思考与研究

逯国峰

培养选拔党外年轻干部,是统一战线一项基础性、战略性工程。习近平总书记指出,“各地区各部门要着眼近期需求和长远战略需要,培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部,其中女干部、少数民族干部、党外干部都要有一定数量”。《中国共产党统一战线工作条例》中,对党外干部的培养选拔及在人大、政府、政协、司法机关等领域的配备要求均作了明确规定,为新时代培养选拔党外年轻干部工作提供了法治保障。

自治区党委统战部抓住换届有力契机,持续深化政治交接,推动党外年轻干部发现培养使用。专门成立换届后党外年轻干部培养选拔工作专题调研组,赴12个盟市、24个旗县(市、区)和20余个乡镇苏木、街道办事处,对全区各盟市党外年轻干部队伍建设现状进行了有针对性的调研摸底,在此基础上,进行了深入调研和分析,有针对性地提出了具体对策建议,以期进一步提高党外年轻干部工作的制度化、规范化、科学化水平,促进更多党外优秀年轻干部脱颖而出。

一、深刻认识培养选拔党外年轻干部是事关党和国家工作大局的战略任务

(一)培养选拔党外年轻干部,是贯彻落实新时代党的组织路线的必然选择。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业发展需要,深刻阐明了新时代党的组织路线,强调着力培养忠诚、干净、担当的高素质干部,着力集聚爱国奉

献的各方面优秀人才,将党外年轻干部培养选拔工作纳入整个年轻干部队伍建设大局。2019年3月,中央印发《党政领导干部选拔任用工作条例》,提出了年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部等的常态化配备目标,进一步细化了“为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证”这一根本要求,必须以更高站位、更宽视野、更有力举措,加强党外年轻干部培养选拔工作,聚天下英才而用之。内蒙古自治区第十一次党代会报告中明确提出“充分发挥各年龄段干部作用,统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作”,为我们进一步做好边疆少数民族地区党外年轻干部工作指明了方向。

(二)培养选拔党外年轻干部,是确保我国多党合作事业深入发展的内在要求。统一战线是不同的社会力量基于共同利益为着共同目标而结成的联盟,既是一个政治共同体,也是一个利益共同体。坚持尊重、维护和照顾同盟者利益,是科学把握统一战线内在规律的正确选择,是总结运用统一战线工作经验的必然结果,更是实现党对统一战线领导的重要条件。培养选拔党外优秀年轻干部,既不是一般性工作,也不是权宜之计,而是党和国家的一项长期战略方针,事关坚持和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,事关维护党的执政地位和国家长治久安。面对国内外严峻复杂的形势和挑战,必须更加坚定“四个自信”,大力推进党外年轻干部

培养选拔工作,努力培养造就一支数量充足、结构合理、素质优良、作用突出的党外干部队伍,为坚持和完善我国多党合作政治制度提供有力的组织保障。

(三)培养选拔党外年轻干部,是为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标汇聚力量的迫切需要。中央统战工作会议上,习近平总书记用“三个更加重要”,深刻阐明了新时代党的统一战线工作的重要法宝作用。进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,既需要培养造就一支高素质专业化的干部队伍,也需要最大限度地调动一切积极因素,广泛凝聚各方面力量。党外干部作为我国多党合作制度的直接参与者和坚定拥护者,在反映统一战线成员诉求、扩大政治参与、优化科学决策、加强民主监督、维护社会稳定等方面具有独特优势,是我们党治国理政的重要力量。培养使用党外干部是我们党的一贯政策,是党和国家事业发展的内在要求,也是统战工作的基础工程,发挥“一根头发”带动“一把头发”作用,是统战工作的重要方式。必须大力培养选拔党外优秀年轻干部,努力形成党外优秀人才不断涌现的生动局面,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供坚实的人才支撑。

二、我区党外年轻干部队伍建设基本情况

目前,全区有副处级(含四级调研员)以上党外干部1791人,其中党外年轻干部291人(1977年9月及以后出生,45周岁以下)。党外年轻干部中,厅局级2人(副厅级,自治区本级1人、盟市1人),县处级289人(正处级25人、副处级264人;自治区本级169人、盟市和旗县市区120人)。

(一)自治区本级党外年轻干部配备情况。自治区本级配备副处级以上党外年轻干部170名。其中副厅级干部1名,正处级干部22名,副处级干部147名。

自治区本级副处级以上党外年轻干部中,31岁至35岁4人,占2.4%;36岁至40岁33人,占19.4%;41岁至45岁为133人,占78.2%。

自治区本级副处级以上党外年轻干部中,民革8人,占4.7%;民盟13人,占7.6%;民建7人,占4.1%;民进11人,占6.5%;农工党11人,占6.5%;九三学社10人,占5.9%;无党派49人,占28.8%;群众61人,占

35.9%。

(二)盟市和旗县(市、区)党外年轻干部配备情况。近年来,各盟市党外年轻副处级以上干部中,赤峰市人数最多,为24名,乌海市和阿拉善盟人数最少,均为5名。

各盟市党外年轻副处级以上干部中,正处级9名,副处级111名。从岗位分布看,人大10名、政协25名、政府部门54名、事业单位10名、群团5名、盟市直属高校12名,民主党派机关1名、企业3名。

三、近年我区党外年轻干部队伍建设的主要做法

近年来,自治区党委高度重视统战工作,每年听取1-2次统战工作汇报,并把党外干部培养选拔作为一项重要内容认真研究落实,各级党委主要领导定期听取专题汇报,提出具体要求,统战部门积极协调配合组织部门,紧紧抓住发现、培养、使用、管理四个关键环节,坚持问题导向,加大工作力度,采取有效措施,全区党外干部队伍建设取得积极进展。

(一)以思想政治引领为核心,做政治上的“引路人”。近年来,基层各级统战部门坚持把思想政治工作作为基层统战干部队伍建设的首要任务,通过开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等主题活动,有针对性地做好思想政治引领工作,教育和引导广大党外干部积极拥护党在新时期的路线方针政策,用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进党的统一战线工作重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。党外干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高,普遍能够做到理想信念坚定、理论素养扎实、政治方向正确,是一支在政治上靠得住的干部队伍。

(二)以推动体制机制建设为重点,做组织上的“知心人”。按照《内蒙古自治区党委统一战线工作领导小组办公室关于做好统战工作部门、干部队伍和党外代表人士队伍建设的通知》要求,自治区党委统战部建立了考核结果和党外干部选拔任用协调机制,将多党合作和党外干部使用纳入盟市、自治区直属单位党政领导班子年度绩效考核指标内容,将考核评价结果客观反映到干部选拔任用上来。各级党委高度重视党外年轻干部队伍建设,将其纳入本级干部队伍和人才队伍建设总体规划,经常研究部署

工作。各盟市相继建立完善组织部、统战部党外干部工作联席会议制度,普遍建立了党政领导干部与党外代表人士联谊交友制度,党外干部培养、选拔、使用、管理的制度化水平进一步提高。建立了党外干部“双走访”制度,既走访党外干部本人,又走访其所在地区、单位、所属党派团体,及时了解掌握党外干部的政治表现、思想状况、工作表现和廉洁自律情况。

(三)以拓宽选人用人视野为抓手,做事业上的“举荐人”。坚持涵养源头、着眼长远,始终把党外优秀年轻人才储备作为战略性、基础性工作,有意识地把一部分优秀人才留在党外,实现与党内干部队伍建设同步推进。《中国共产党统一战线工作条例》印发以来,各级党委以人大、政府、政协和各民主党派、工商联、海外联谊会、知联会、新联会、欧美同学会换届为契机,加大选配党外干部的力度,使党外干部队伍的构成更加多元。自治区建立了详实的党外干部数据库,加强动态管理,坚持每年进行更新;各盟市均建立了党外干部人才库,并按照多于可配备职数的要求,建立了党外优秀年轻干部库。

(四)以强化培养锻炼为基础,做业务上“指路人”。实践锻炼是提高党外干部领导能力的重要环节,自治区党委统战部会同组织部联合印发了《关于党外干部挂职锻炼工作实施方案(2019—2021年)》,由党委统战部统筹全区党外干部整体情况制定当年挂职计划、确定挂职人选、组织岗前培训,党委组织部结合挂职干部专业特点,按照岗位需求,安排挂职人选的职务和岗位。每年选派一定数量的党外厅级和处级干部,采取外挂、上挂、下挂的方式,选派到中央国家机关及福建等发达地区和区内贫困旗县挂职锻炼,着力加强党外干部在不同层级、不同岗位、不同职务的实践锻炼,让党外干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,进一步提升了综合素质和能力。

四、党外年轻干部培养选拔工作存在的问题及成因分析

在中央和各级党委的高度重视下,近年来党外年轻干部队伍建设取得明显成效,总体规模逐步壮大、结构不断优化、整体素质显著提升、作用发挥更加明显,为我区经济、政治、文化、社会和生态文明建设作出了重要贡献,但同当前多党合作事业发展需

要相比还有一些不足,尤其与党内年轻干部工作的制度化规范化推进还有较大差距。从深层次分析,主要表现在以下几方面:

(一)思想认识方面

一是主管部门政治站位不够高。部分党委(党组)对党外干部队伍建设不重视,对党外年轻干部平时的发现、培养、储备工作重视不足,导致在配备时捉襟见肘、降格以求。二是个别用人单位主要领导思想认识不到位。对培养选拔党外优秀年轻干部的工作规律认识不透,存在重任务性配备、轻战略性培养,重选配比例、轻配备质量的现象。三是党外年轻干部自身认识有待改进。不能正确处理自身努力与组织培养的关系,不能科学看待个人成长的“快与慢”“进与退”“得与失”。

(二)体制机制方面

一是缺乏顶层设计。党的十八大以来,中央先后制定了《关于适应新时代要求大力发现选拔优秀年轻干部的意见》《党政领导干部选拔任用工作条例》等重要法规,但对培养选拔党外年轻干部的政策规定较为笼统,导致地方在执行这些规定时把握不准,对要配备什么样、配备多少党外年轻干部等问题缺少清晰认识。二是缺乏系统规划。由于党外干部与各领域党外代表人士在身份上具有一定的交叉或重叠,因而一些地方和部门大多未再单独制定党外干部队伍建设规划,这在一定程度上导致党外年轻干部培养选拔工作比较分散,不成体系。同时,在加强党的全面领导、实施“党政一肩挑”的大背景下,一些地方和部门把党的领导片面理解为党员当领导,因而在选配党外正职时,显得尤为谨慎。调研显示,虽然“党政一肩挑”模式与配备党外年轻干部并无直接关联,但在实际工作中还是产生了一定的“蝴蝶效应”,间接影响党外年轻干部选拔工作成效,党外优秀年轻干部通过公选方式脱颖而出的机会相对不多。三是缺乏整体考虑。调研发现,有的地方习惯将培养选拔党外年轻干部工作视作是统战部门一家之事,没有将党外年轻干部培养工作融入日常工作;有的不善于在干部工作全局中来推进这项工作,没有统筹用好全部干部资源,导致选人用人视野不宽,党外干部来源、经历趋同。在制度机制方面还存在一些制约因素。培养选拔党外优秀年轻干部工作需

要各方协调配合,共同发力。

(三)发现储备方面

一是选人用人的视野不宽。一些地方和部门习惯将目光局限于本单位、本系统、本地区,不注重平时的分析研判和培养储备,真正到基层、到实地调研了解情况的少,往往坐在办公室靠统计分析信息、数据来了解党外干部,发现、熟悉党外干部的途径较为单一,有的地区和部门还缺乏长远规划,特别是对30岁以下正科级党外干部的培养使用缺乏统筹考虑。二是发现的时效性滞后。多数党外人士都是在专业领域取得一定突出的成就、有一定的影响力后,具备了干部选拔任用的基本条件,才进入被发现的视野,受到重点培养,普遍年龄已经偏大,错过了被选拔和任用的黄金期,党派分布和年龄结构也不够合理。三是年轻干部储备不足。当前党外干部队伍规模有所增长,但年轻干部总量占比不高,体制内的党外干部年龄偏大,优秀年轻干部人才不愿留在党外。从整体来看,党外干部队伍的年龄结构偏大,年轻干部在“大盘子”中的占比不高,总量相对不足。

(四)培养锻炼方面

一是计划性和规范化有待加强。缺少对党外干部队伍建设的长远规划,对党外年轻干部的教育培训抓得不紧,主要以短期培训为主,有的存在“育而不用”“育用脱节”的现象,党外干部队伍整体的结构和数量没有形成体系,普遍存在重选拔轻培养、重储备轻使用的现象。二是政治历练和实践锻炼有待加强。对党外年轻干部普遍缺乏多岗位任职的经历和政治学习机会,存在参政议政经验不足,行政管理水平不高,社会活动能力有限的问题。部分党外干部反映,与党员干部相比,大都缺乏岗位交流,有的长期在同一岗位打转,最终出现“舒适期困惑”。三是党委和政府的重视有待加强。部分党委和政府思想观念滞后,缺乏对加强新形势下党外干部培养选拔工作的重视,不敢把党外干部放在关键岗位,不敢分配急、难、险、重的任务,认为他们难以独当一面,不能胜任重要部门正职。

(五)管理使用方面

一是管理机制不够完善。缺乏科学合理考核评价党外干部的管理体系,考核评价结果与党外干部的任用联系不够紧密,党外干部的工作实绩和德才

表现没有客观的反映到选拔任用上来,一些地区和部门对党外年轻干部的管理监督比较滞后,缺乏日常沟通联系和跟踪培养,导致一些党外年轻干部感觉“离组织很远”。二是实职安排不到位。各盟市对党外干部任用力度不够,实职配备少、重要岗位安排少、轮岗交流少。“一副到底、一岗到底”问题比较突出,一些综合素质优秀的党外干部长期得不到重用,工作出现了懈怠情绪,严重影响了党外干部队伍的积极性和稳定性。三是人为因素影响较大。一个地方党外干部使用的好坏往往与地方党委第一责任人的统战意识强弱、统战部长个人能力的强弱密切相关,受人为因素影响较大,部分领导干部对党外干部队伍建设重视程度不够,安排党外干部的岗位较少,特别是重要部门正职岗位更少。

(六)队伍结构方面

一方面,党外年轻干部队伍在相关领域的分布不均衡。调研显示,有的地区大多数党外年轻干部集中于高校科研院所和国有企业,占比很高。随着干部选拔任用的标准要求不断提高,一些领域在换届时将面临有效人选不足的难题。

另一方面,党外年轻干部队伍的政治素养与业务素养不平衡。近年来,党外年轻干部队伍的知识结构不断更新,专业能力明显增强。调研显示,不少拥有高级职称。在党外年轻干部崭露头角初期,大都凭借自身努力和专业优势脱颖而出。但同时,一些党外年轻干部还存在政治素养与业务素养不平衡的现象,有的缺乏系统的马克思主义理论学习和严格的政治生活锻炼,有的在参政议政能力经验方面还存在明显短板。党内年轻干部队伍建设不断加强,但培养选拔党外优秀年轻干部工作相对滞后。

五、进一步加强党外年轻干部培养选拔工作的对策建议

当前,在中央大力加强年轻干部队伍建设的大背景下,培养选拔党外优秀年轻干部工作面临重要机遇。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于做好新时代党的统战工作的重要思想,贯彻落实党的组织路线,加强统筹规划,完善制度机制,夯实工作基础,不断提高党外年轻干部工作制度化、规范化、科学化水平。

(一)拓宽选拔视野,广泛物色人选,不断充实党外年轻干部队伍

一是拓展选拔渠道,扩大选人用人范围。在全社会挖掘与社会发展相适应的党外年轻干部,充分发挥统战部广泛联系党外干部的职能优势,搞好摸底调查,建立党外年轻干部动态档案;积极动员民主党派、政府部门、人大、政协和党外年轻干部所在单位部门,做好党外年轻干部民主推荐工作。二是改进选拔方法,建立考察评价体系。以“四新”“三好”重要要求为基本遵循,以考核党外年轻干部“五种能力”(政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力)为主要内容,探索建立专门针对党外年轻干部的选拔评价体系,利用科学的人才评价管理手段及模式,把好入口关,提高匹配度。三是加强跟踪培养,提升党外年轻干部选拔的针对性。在重大工作部署、某项大的工作进行期间和完成后,或者在党外年轻干部学习培训或挂职锻炼结束后,适时进行实地跟踪考察。同时,重点从民主党派领导成员及工作骨干、无党派代表人士等领域物色党外年轻干部,将视角对准那些从事一线行政管理工作、综合素质以及工作能力较强,具有潜质的党外中青年优秀干部。

(二)引入竞争机制,充分发扬民主,激发党外年轻干部成长的动力

一是要将近期和远期的需求相结合。结合岗位实际情况和匹配程度,立足当前干部调整需求和民主党派政治交接情况,发现并掌握一批近期可重点关注的党外优秀中青年干部;着眼今后5到10年乃至更长时间我区统一战线和多党合作事业需要,努力发现掌握一批有培养潜力的各领域党外优秀年轻干部,为我区统一战线高质量发展涵养水源、储备人才。二是要将竞争机制和选拔机制相结合。制定相应标准,及时公布各类党外年轻干部资质标准和选拔程序,采用“公开、公平、公正”的竞选方式,吸引更多有志之士加入,从深层次激发党外年轻干部的成长动力,选拔出更多德才兼备的党外人才。三是要将多渠道发展与民主推荐相结合。由群众推荐、民主党派推荐和群众团体推荐、个人推荐、职工代表大会推荐等多种形式,可以在实际考察中,多从群众那里听取意见,多了解具体到人的实际情况,将民主推

荐结果作为选用的主要依据,形成群众推荐与领导推荐相结合、基层推荐与直接接触相结合的工作模式,使得党外年轻干部更接地气,也使党外年轻干部接受群众监督。

(三)加大考核力度,建立考评体系,最大限度减少考核任用党外年轻干部中的误差

一是调整考核内容。以中央制定的《党政领导干部选拔任用工作条例》为参照依据,从量化、细化考核德、能、勤、绩、廉入手,将定量指标和定性指标相结合,由笼统涵盖向具体界定转变,尽可能将德、能、勤、绩、廉五个方面的内容量化、细化,重点对思想品德和专业能力这两个最主要的指标内容进行具体界定和分解,增强考核工作的操作性、针对性和准确性。二是细化考核标准。针对不同班子、不同岗位、不同层次的党外年轻干部,合理归口、分级分类确定考核指标,增强同类党外年轻干部考核的可比性。同时,根据考核对象职位的不同,调整考核的侧重点。比如,党外正职重点考核政治意识、大局意识、组织领导能力、开拓创新能力等;副职侧重考核配合意识、协调能力、工作效率等。三是拓宽考核范围。不断扩大考核主体活动范围,把考核范围由被考核者单位向上级业务主管部门、工作服务对象、家庭邻里延伸。同时,还应注重听取人大、政府、政协有关部门的意见,加强与计生、审计、信访、监察等执法执纪部门的联系,从而对党外年轻干部情况有一个全方位、多层面的掌握。四是建立思想汇报制度。要求党外年轻干部定期汇报自己的思想、工作和学习情况。相关部门领导要定期或不定期与党外年轻干部谈心交流,通过思想汇报和谈话交流,及时发现党外年轻干部工作、生活中存在的问题,指出努力方向,增强对党外年轻干部教育管理的预见性和针对性。

(四)搭建锻炼平台,理论体系培训,切实提高党外年轻干部队伍的整体素质

一是加强思想政治引领。充分发挥我们党在政治思想工作方面的优势,坚持把政治思想工作与党外年轻干部的日常工作相结合,多与党外年轻干部在政治、思想上进行沟通。定期关注党外年轻干部思想状况,利用任职谈话、考核谈话、日常谈心等节点,开展“三个不限定”(不简单限定谈话范围、不限定谈话时间、不限定谈话形式)的谈话,进一步了解他

他们在思想、学习、工作等方面的情况,有针对性地对他们进行帮助和教育,引导他们继承老一辈党外优秀人士的优良传统,坚定走中国特色社会主义政治发展道路。二是搭建培养锻炼平台。创造更多的实战机会,积极与组织部门沟通协调,将党外干部纳入干部实践锻炼总体规划,按照干什么、学什么、缺什么、补什么的思路,有计划、有目的、有重点地选送党外优秀年轻干部到重要岗位、基层一线、发达地区进行挂职锻炼,使广大党外干部在吃劲岗位和艰苦环境中开阔视野、更新观念、积累经验、增长才干,增强工作创新能力和破解难题本领。三是建立理论培训体系。针对党外干部存在的政治把握能力不强、组织领导能力不足的问题,要以提升这两种能力为目的,把党外干部培训工作纳入全区各级培训主体班次,把培养对象分为近期、中期、远期使用三个不同层次,做到阶段性培训与经常性培训、理论学习与实践锻炼、任前培训和任后提升相结合,并结合每个层次的需求情况建立相应的培训、管理制度及竞争机制,实现党外干部政治能力和业务能力“双提升”。

(五)强化队伍管理,畅通干部出口,使党外年轻干部队伍始终保持生机与活力

一是积极构建相关工作机制。从顶层设计方面,争取中央和自治区党委赋予统战部对党外干部安排使用更大的自主权,建议结合新时代统战工作新形势新任务,细化量化《中国共产党统一战线工作条例》有关规定,根据中央《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》和自治区《若干措施》有关精神,要求各盟市至少配备2名42周岁及以下党外正处级领导干部、4名40周岁及以下党外副处级领导干部,从顶层设计上对各地区各单位提出要求,强化党外年轻干部配备使用,不断优化党外干部梯队建设,为党外干部培养锻炼提供更多岗位和平台。二是严格

落实干部管理制度。对一些政治思想、道德品质、廉政方面出现问题的,工作实绩不突出,发展潜力不大,群众意见较大或威信不高,不适宜再作为党外年轻干部人选的,考核和民主测评不称职票超过三分之一的,适时进行调整。对列管的所有党外年轻干部,全部参照中央《党政领导干部选拔任用工作条例》及廉洁自律等政策规定,进行全面清理清查,特别是对年龄偏大、工作平庸,群众认可度比较低,列管后不作为、不会作为的党外年轻干部,以及违反有关政策规定或不适宜于继续列管的,坚决调整出党外年轻干部队伍,使党外年轻干部队伍成为一渠活水,始终保持生机和活力。三是建立干部廉政分析机制。落实好廉政意见“双签字”等规定,依托干部信息管理系统,定期收集纪检监察、审计、工作督查、业务考核等结果,通过政治引导、以案示警等手段,教育引导基层统战干部知敬畏、存戒惧、守底线,强化自我修炼、自我约束、自我改造,避免干部的成长“黄金期”变成犯错的“危险期”。四是完善组统两部党外干部工作联席会议制度。根据《中国共产党统一战线工作条例》中关于“组织、统战部门应建立健全协作配合机制”有关规定精神,进一步完善组织、统战部门联席会议制度,积极推行“年度会商、半年督办、季度落实”的运行机制,重点分析研究党外干部工作中的重点难点问题,有针对性地提出解决措施和政策建议,完善组织、统战部门两家共同制定规划、共同物色选拔、共同培养教育、共同考察人选、共同讨论研究、共同督促检查的“六个共同”工作运行机制,建立主要负责人和内设处室负责人定期协商工作机制,不断规范党外年轻干部的发现、推荐、培养、使用、管理程序,确保两部门在党外干部工作方面沟通协商制度化、经常化、规范化。

(作者系内蒙古社会主义学院党组成员、副院长)

责任编辑:白竺冉

以中国化时代化的马克思主义民族观为引领 全面推进民族团结进步事业

冯 敏

我国是一个由56个民族组成的大家庭,民族问题自古以来便是治国理政的大事,关乎着国家的长治久安和人民的幸福生活。马克思主义民族观是马克思主义关于民族和民族问题的总的看法和基本观点,是马克思主义在处理民族和民族问题上的根本立场、观点和方法体系,是我们做好民族工作、增进民族团结、促进民族发展的理论依据。进入新时代,面对国内外复杂形势,我国民族工作呈现一些新特征新要求,面临着新机遇新挑战。为全面推进新时代民族工作,我们必须科学理解马克思主义民族观的理论逻辑,深刻把握马克思主义民族观的实践要求,团结全国各族人民铸牢中华民族共同体意识,促进民族平等、增强民族团结、实现民族繁荣,进而实现党的长期执政、国家长治久安、人民生活幸福、社会安定和谐。

一、马克思主义民族观的理论脉络

在马克思主义民族观的理论形成与发展脉络中,马克思恩格斯关于民族观的理论观点奠定了马克思主义民族观的理论基础,列宁在领导处理苏维埃联邦社会主义共和国民族问题过程中发展了马克思主义民族观,中国共产党团结带领各族人民在百年奋斗中推动了马克思主义民族观的中国化时代化,彰显了马克思主义民族观的真理力量,增进了全国各民族的大团结大繁荣大发展。

(一)马克思恩格斯奠定了马克思主义民族观的理论基石

马克思恩格斯通过对人类历史的系统考察后得出科学结论,即民族问题产生的根本原因在于生产力的发展,民族关系实质上是由社会生产方式即生

产力和生产关系的发展状况决定的,在不同的发展阶段体现出不同的发展特点。资本主义制度下的民族剥削、阶级压迫、殖民掠夺等问题以及由此带来的各种相关社会问题,体现了民族矛盾与阶级矛盾间的复杂关系。资本主义社会中的工业劳动、资本压迫与阶级剥削,使无产阶级失去了任何民族性。正是在这个意义上,资本主义社会的民族问题包含在无产阶级革命这个核心问题中,消灭资本主义私有制和剥削制度就是解决民族问题的根本。资本主义社会下真正意义上的民族解放需要革命的无产阶级来完成,这是无产阶级的历史使命。因为,作为“没有民族性”的阶级,“工人没有祖国。决不能剥夺他们所没有的东西。因为无产阶级首先必须取得政治统治,上升为民族的阶级,把自身组织成为民族,所以它本身还是民族的,虽然完全不是资产阶级所理解的那种意思”,而是代表所有民族的共同利益。因为,“无产阶级的统治将使它们(资产阶级)更快地消失。联合的行动,至少是各文明国家的联合行动,是无产阶级获得解放的首要条件之一。人对人的剥削一消灭,民族对民族的剥削就会随之消灭。民族内部的阶级对立一消失,民族之间的敌对关系就会随之消失。”为此,要促进民族平等、实现民族进步,首先就必须通过无产阶级革命实现全人类的解放,才能实现共产党主张的整个无产阶级的不分民族的共同利益。马克思恩格斯根据社会发展程度、民族的经济生活与无产阶级革命之间的关系等,对民族和民族问题的本质进行了深刻分析与科学阐述,奠定了马克思主义民族观的理论基石。

(二)列宁发展了马克思主义民族观

列宁发展了马克思主义民族观,主张各民族一律平等,强调民族之间绝无优劣、高低、贵贱之分,任何民族均不享有特权。他明确指出:社会主义的目的不只是“要消灭一切民族隔绝状态,不只是要使各民族接近,而且要使各民族融合。”为此,马克思主义者就必须维护民族平等和语言平等,加强民族团结,促进民族融合,通过推动民族经济发展来实现民族进步,更好地维护国家稳定和繁荣。根据马克思主义民族观,列宁认为民族团结是解决民族问题的关键,而各民族的无产阶级及其政党又是民族团结的坚强领导核心。正因如此,无产阶级的团结是实现民族团结的关键,而无产阶级政党是实现无产阶级团结的根本所在。无产阶级政党必须坚强有力,成为国家的执政党,才能通过制定科学的民族政策推动各民族经济社会可持续发展,真正实现民族平等、促进民族团结。

(三)马克思主义民族观的中国化

中国共产党在领导中国人民百年奋斗过程中,根据我国民族实际情况,解放思想、实事求是、与时俱进、守正创新地提出了一系列符合中国国情的处理和解决民族问题的理论和政策体系,促进了各民族大融合大发展大进步,形成了中国特色社会主义的民族理论,创新发展了马克思主义民族观。

实现民族平等。在深化对民族概念及其特征认识的基础上,我们党始终坚持从本国国情和实际出发,在立足民族平等的基础上,旗帜鲜明地反对大汉族主义和地方民族主义这两种错误认识倾向,积极稳妥地处理好各类民族矛盾。毛泽东明确指出:“所以汉族和少数民族的关系一定要搞好。这个问题的关键是克服大汉族主义。在存在有地方民族主义的少数民族中间,则应当同时克服地方民族主义。无论是大汉族主义或者地方民族主义,都不利于各族人民的团结,这是应当克服的一种人民内部的矛盾。”我国实行民族区域自治制度,是一种实现民族平等的行之有效的科学制度。这主要是因为,“解决民族问题,中国采取的不是民族共和国联邦的制度,而是民族区域自治的制度。我们认为这个制度比较好,适合中国的情况。我们有很多优越的东西,这是

我们社会制度的优势,不能放弃。”正因如此,处理民族问题的标准,是看我国少数民族地区能不能快速发展起来、人民生活是否好起来,这就更凸显出我国民族政策的科学性、先进性、合法性和有效性。

增强民族团结。我们党明确提出,各族人民应正确把握中华民族多元一体格局,将国家统一作为最高利益,在增强民族团结、促进民族发展中形成社会发展合力。“民族团结是全国各族人民的生命线。”这就要求我们必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持维护祖国统一、维护社会稳定、维护民族团结,紧紧依靠各族干部群众,谋长久之策、行固本之举,在长期斗争中不断巩固民族大团结的良好局面。

促进民族繁荣。我们党明确提出了社会主义时期是各民族共同发展共同繁荣的时期。立足社会主义初级阶段的基本国情,我们应当正视社会主义时期民族差异仍将长期存在的现实,只有促进民族地区实现高质量发展跨越式发展,才能真正实现各民族大团结大繁荣大进步。国内外的历史和现实都充分证明,任何一个国家或地区,如果不能正确处理民族问题,就不可能真正实现国家统一团结、社会和谐安定。从世界范围来看,我国正是因为正确处理好了民族问题,才实现了经济长期快速发展和社会长期保持稳定的两大奇迹。同时,我们也要清醒地认识到我国民族问题的长期性和复杂性,特别是在国际敌对势力以民族问题为突破口加紧对我国进行渗透情况下,“我们必须继续巩固和发展社会主义民族关系,坚持和完善民族区域自治制度,加快民族地区经济发展、社会进步和群众生活改善,促进各民族共同繁荣。”

二、马克思主义民族观的时代内涵

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局,在变局中把握规律、在乱局中站稳立场,在斗争中争取主动、在合作中谋求共赢,提出了一系列做好民族工作、发展民族事业的新理论、新观点、新思路,赋予了马克思主义民族观中国化时代化内涵,把维护中华民族发展和安全、实现中华民族伟大复兴的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

(一)坚持牢固树立中华民族共同体意识、团结带领各族人民共同努力奋斗,这是开展好民族工作、发展好民族事业的根本力量

我国是一个统一的多民族国家,多民族多文化的多元统一是我国民族构成的鲜明特色,也是我们国家实现高质量发展可持续发展的重要优势,更是全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量。我们伟大的祖国是56个民族共同创造的一个命运共同体,中华民族的美好未来也要靠56个民族共同奋斗来实现。我国各民族只有像石榴籽一样紧密团结起来、共同奋斗,才能全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴,更好地满足人民对美好生活的向往。

(二)坚持走中国特色社会主义道路、促进各民族共同繁荣,这是开展好民族工作、发展好民族事业的根本路径

我们党始终坚定不移走中国特色社会主义道路,走中国特色解决民族问题的正确道路。通过构筑中华民族共有精神家园,极大地促进了各民族交往交流交融,有效防范化解了民族领域风险隐患,持续促进了各民族大团结大繁荣,不断推动民族地区加快现代化建设步伐,实现了民族事业蓬勃发展。

(三)坚持和加强党的领导,这是开展好民族工作、发展好民族事业的根本保证

“东西南北中,党政军民学,党是领导一切的。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。”党的领导要体现在开展民族工作、发展民族事业全过程。坚持党对民族工作的领导,是做好民族工作的根本保证,是维护中华民族大团结的根本保证。只要我们牢牢坚持中国共产党的领导,我们的民族团结统一在政治上就有充分保证。

(四)坚持各民族一律平等、增强民族团结,这是开展好民族工作、发展好民族事业的根本原则

民族平等是马克思主义处理民族问题的根本原则,是我国民族理论的基石。习近平总书记指出:“必须坚持各民族一律平等,保证各民族共同当家作

主、参与国家事务管理,保障各族群众合法权益。”

我们坚持民族平等原则,重视发展少数民族地区的经济和社会事业,尊重各个民族的风俗习惯,保障宗教信仰自由。全国56个民族,无论人数多少,历史长短,发展程度高低,都是祖国大家庭平等的一员,都具有平等的政治地位。在实现第二个百年奋斗目标新的赶考路上,只有始终坚持各民族平等互助、团结携手,各民族才能共创中华民族美好未来,共享民族复兴的伟大荣光。

(五)坚持民族区域自治制度,这是开展好民族工作、发展好民族事业的根本要求

建国以来,我们把马列主义的民族理论与中国民族问题的实际相结合,坚持实行民族区域自治制度这一国家基本政治制度,走出了一条具有中国特色的解决民族问题的道路。习近平总书记明确指出:“必须坚持和完善民族区域自治制度,确保党中央政令畅通,确保国家法律法规实施,支持各民族发展经济、改善民生,实现共同发展、共同富裕。”坚持民族区域自治制度,既能保证少数民族在自己的聚居区内实现当家作主的权利,又能保证国家的统一和中华民族的团结,有效解决民族问题。

三、马克思主义民族观的实践要求

新时代高质量推进民族工作,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面贯彻党的二十大精神,持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和中央民族工作会议精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以铸牢中华民族共同体意识为主线,深刻总结马克思主义民族观中国化时代化的基本规律,根据中国国情和时代实际创造性运用,全面推进中华民族共有精神家园建设,推动各民族共同走向社会主义现代化,持续促进全国各民族大团结大繁荣大进步,凝聚起全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量。

(一)在目标上,必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位,以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点,统筹谋划和

推进新时代党的民族工作

党的二十大报告明确指出：“中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，内在地决定了少数民族和民族地区的经济社会发展，直接关系到我国整个现代化建设目标的顺利实现。由此可知，各民族地区的现代化同全国其他地区的现代化，少数民族的振兴同整个中华民族的振兴，是密不可分、互相促进的。实现各民族共同富裕，是社会主义本质的内在要求，是党和人民矢志不渝的奋斗目标。为此，我们要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神持续引向深入，有形有感有效推进铸牢中华民族共同体意识工作，促进各民族紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展，确保全面推进中华民族伟大复兴。

(二)在理念上，必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，不断推进中华民族共同体建设

习近平总书记明确指出：“必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，不断推进中华民族共同体建设。”铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，构筑起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆，实现好、维护好、发展好各民族根本利益。我们要坚决构筑好中华民族共有精神家园，使各民族人心归聚、精神相依，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带，促进共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合，不断把新时代党的民族工作做好做细做扎实，持续把民族团

结进步事业作为基础性事业抓紧抓实抓好。

(三)在制度上，必须坚持和完善民族区域自治制度，确保党中央政令畅通，支持各民族发展经济、改善民生，实现共同发展、共同富裕

针对我国民族问题的长期性、重要性、复杂性、普遍性和国际性等特点，新时代做好民族工作必须始终坚持党的领导，坚持和完善民族区域自治制度，贯彻落实好国家法律法规，全面深入持久开展民族团结进步创建工作。要认真总结民族区域自治的理论和实践经验，全面贯彻党的民族政策，使民族区域自治制度这一理论根源越扎越深、实践根基越打越牢。要全面贯彻《民族区域自治法》，建立健全铸牢中华民族共同体意识的政策法规体系，推动民族政策法规完善取得重要进展，不断完善配套实施机制，使各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，在促进民族团结融合中实现民族繁荣。

(四)在方法上，必须坚持依法治理民族事务，健全民族工作体制机制

在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴新征程中，必须坚持从本地区的实际出发想问题、作决策、办事情，研究提出推动各民族共同走向社会主义现代化的差别化区域支持政策并出台配套政策文件，充分发挥地区优势，稳中求进、循序渐进、持续推进，助力民族地区高质量发展见到更大实效。与时俱进创新民族工作方法，健全民族工作体制机制，不断加大对民族地区支持的力度，特别要重点帮助民族地区建设一批对经济发展起重大作用的水利、交通、通信、能源等基础设施项目。着力完善防范化解民族领域风险隐患常态化机制，树牢防风险、守底线意识，维护民族领域和谐稳定大局。重视合理开发和利用民族地区的资源优势，做好产业开发和生态保护“双赢”，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一、守望相助、手足情深，自觉维护党的领导、祖国统一、国家安全、民族团结、社会稳定。

(作者为西藏民族大学财经学院教师)

责任编辑：其力木格

做好新时代城市民族工作的思考

——以内蒙古通辽市为例

李智超

随着我国经济社会发展进程不断加快,城镇人口比重不断提升,城市民族工作已经成为新时代背景下我国民族工作的重要内容。2014年,中央民族工作会议就城市民族工作的开展提出了一系列部署,为新时代城市民族工作指明了方向。2019年,习近平总书记考察内蒙古时指出:要高举各民族大团结旗帜,全面贯彻党的民族政策,深化民族团结进步教育,践行守望相助理念,铸牢中华民族共同体意识。通辽市城市民族工作在党中央的指示要求下,取得了一系列发展成绩,为推进民族团结和边疆稳固作出了积极贡献,同时仍有不可回避的问题。新时代背景下,做好通辽市城市民族工作需要总结经验和成绩的基础上进一步提高思想认识、完善工作机制,以期能够更好扎实推进通辽市城市民族工作顺利开展。

一、通辽市城市民族工作开展现状

通辽市是我国蒙古族最聚居的地级市,总人口285.31万人,其中蒙古族人口132.58万,占全市总人口的46.15%,占全国蒙古族人口的1/4,全区蒙古族人口的1/3。通辽市城市常住人口中,超过40%为少数民族人口,这一现状对通辽市做好新时代城市民族工作提出了客观的现实要求。因此,城市民族工作已经成为当前通辽市民族工作特别是铸牢中华民族共同体意识的重要内容。从通辽市城市民族工作

开展现状来看,已经取得了一系列显著的工作成绩。

(一)组织领导健全,制度机制逐步完善

为全面加强城市民族工作的组织领导,通辽市及各旗县市区成立民族工作协调领导小组,形成党委统一领导下的民族工作领导体制和工作机制。市委、人大、政府、政协的分管民族工作的领导同志及相关负责同志每年都会组织有关部门和人大代表、政协委员深入到基层对城市民族工作进行实地督查和调研,针对工作中存在的突出问题督促相关部门妥善处理,始终把民族工作放在重要的位置上。在党委的领导下,目前通辽市城市民族工作已经形成党政机关、企事业单位主动带头落实责任,社会各界积极参与的良好局面。

2013年以来,通辽市委、市政府陆续制定和颁布《关于进一步加强民族工作的实施意见》、《关于加强社区民族工作的实施意见》、《通辽市清真食品管理暂行办法》等10多个文件,切实加强城市民族工作的组织领导和政策法规制定,为开展城市民族工作提供了健全的政策制度保障。2018年,为了适应新时代民族工作的要求,贯彻习近平总书记“三个扎实推进”的重要指示精神,通辽市委、市政府印发《通辽市创建全国民族团结进步示范市实施方案》,在创建的时间、任务、机构、经费等层面进行了明确的规定,经过近年来扎实的工作,目前通辽市民族团结进步事

业已经取得了显著成效。

(二)积极开展民族团结创建活动

通辽市在民族团结进步创建上主动谋划,2015年出台《通辽市深入开展民族团结进步创建活动实施方案》,从加强民族政策法规宣传、促进少数民族聚居区经济社会发展、妥善处理民族矛盾纠纷、传承优秀民族文化、丰富创建载体、开展表彰活动等六个方面对通辽市民族团结进步创建活动进行了部署安排。通辽市采取多种形式强化民族团结进步宣传教育,利用传统媒体和新媒体技术,以每年九月的“民族团结进步活动月”为契机,宣传党的民族政策。利用社会公益讲座、党校干部培训等阵地开展民族政策理论课程,以社会主义核心价值观引领民族团结进步教育,以先进集体和个人为典型,强化带动引领作用,召开表彰大会,推广先进案例。

(三)加强少数民族干部培养和使用

民族地区的团结、稳定与发展离不开少数民族干部的积极作用,通辽市不断健全少数民族干部的选拔机制,将其视为贯彻党的民族政策和民族区域自治制度的政治任务加以落实,在制度设计上,积极选派优秀少数民族干部多岗位、多层级锻炼,到上级机关和发达地区进行挂职锻炼,逐步将赴区外挂职作为常态化培养和选拔干部的机制。注重选拔蒙汉兼通的优秀中青年少数民族干部进入领导班子,特别是在经济、执法等部门配备少数民族干部。经过数年的坚持与发展,目前通辽市少数民族干部已经成为维护改革、发展、稳定大局的骨干力量。另外,重视少数民族后备干部力量的培养,通过将优秀少数民族干部提拔为副职、选派到区内外进行培训等方式,在时机和条件成熟的情况下将其选拔到领导岗位上。少数民族干部在工作当中具有特定的优势,通过加强少数民族干部的培养与使用,能够激发少数民族干部干事创业的热情,为地区发展特别是民族聚居区事业进步做出重要的贡献。

(四)强化城市宗教事务和清真食品管理

通辽市充分尊重少数民族群众的风俗习惯和宗教信仰,充分保障少数民族习惯得以延续,为了满足回民群众的殡葬习俗,通辽市已落实回民墓地9处

483亩。同时依法依规强化对宗教事务的管理,截至目前,通辽市共有宗教活动场所57处,清真寺11处、藏传佛教寺庙13处。在宗教场所搬迁、宗教人士生活补贴等方面,政府积极落实资金,妥善解决各类宗教领域难点问题,引导基层宗教事务管理工作标准化、法治化、规范化,注重发挥宗教界人士在特定社会领域的影响力,积极开展社会公益性活动。通辽市注重民族宗教维稳工作,加强以爱国主义教育为核心的宣传活动在宗教界人士和信教群众中进行开展。经过近年来的发展,通辽市已经形成较为系统的宗教工作管理网络。在清真食品监管工作中,通辽市注重健全工作机制,发挥社会监督的力量,加大对清真食品餐饮、加工、生产和经营主体的检查,对出现问题的企业进行严肃处理,不断健全清真食品生产经营相关制度,形成有人管、有人抓、群众放心的良好局面。

二、通辽市城市民族工作中存在的问题

通辽市城市民族工作已经取得了一系列显著的发展成绩,在强化基层社会治理、促进民族团结融合发展、提升少数民族获得感和幸福感等方面做出了积极的尝试和努力,各方面工作也得到了各级党委、各部门和人民群众的广泛认可。但是通过调查研究和深度访谈,发现通辽市城市民族工作仍然存在着不少亟待解决的问题,这些问题限制了通辽市城市民族工作更上一层楼,需要引起高度重视。

(一)思想认识上有待进一步提升

2014年中央民族工作会议重点强调了要将城市民族工作摆在重要位置,城市要做好接纳少数民族群众的工作,使少数民族群众更好融入城市。这些重要指示为新时代城市民族工作的转向提供了历史契机和政策实践依托,但是随着我国城镇化进程不断加快,少数民族流动人口日益增多,当前时代背景下,城市民族工作所面临的新形势、新任务、新要求已经完全不同以往的任何时期,城市民族工作的内容、要求与范畴已经发生了重大的转变。通辽市作为典型的少数民族地区,城市民族工作一直是市委、市政府工作的重中之重,但是面临新形势、新任务,不仅要管理好辖区内常住少数民族人口的各项

工作,同时也要做好辖区内流动少数民族人口工作。从通辽市近几年的城市民族工作开展情况看,工作开展的方法、内容等仍以传统方式为主,总体而言,在思想认识上仍存在一定不足和认识不到位的问题。具体表现在:辖区内的少数民族流动人口数量、动态和其他具体信息掌握不充分;在具体的服务和管理机制等方面存在一定缺陷和漏洞,主动服务意识不强;相关部门和部分干部对城市少数民族工作的政策和法律法规掌握不够精准,运用尚不娴熟,处理相关问题的能力特别是复杂问题的能力有较大的提升空间。

(二)制度体系上有待进一步完善

制度体系完善与否事关党的事业是否能够长期稳定发展,事关人民福祉是否能够得到切实保障。在通辽市城市民族工作开展过程中,仍然存在工作制度体系不够完善的现实问题。制度缺失、制度滞后、制度衔接不够紧密等问题是严重制约城市民族工作开展的根本原因所在,具体表现主要有以下方面:一是实体制度体系不够完善,在现有的各项制度中,缺乏对政府部门、社区和其他相关组织在城市民族工作开展中职责、职权和职能等方面的刚性规定和约束,这就导致工作开展缺乏有效约束。二是城市民族工作的程序规定不够健全,没有系统完善、详细精准的工作开展法定流程,法治化、规范化的工作机制缺失。三是群众参与城市民族工作的体制机制尚未确立起来,少数民族群众参与城市民族工作的权利、义务、渠道、相应配套设施和机制等没有明确规定,这就导致少数民族参与城市民族工作的积极性和热情受到影响,同时也制约了民族工作深入社区、扎根基层的开展。四是相关监督机制尚未明确,有效的监督是工作顺利开展的重要方面,但是当前媒体监督、群众监督、社会团体监督等机制仍处于缺失状态,这些问题严重制约了城市民族工作科学发展。五是城市民族工作融入基层社会治理体系不够完善,城市民族工作与基层社会治理的有效衔接机制尚未建立起来,这就影响和制约了两项重要工作产生合力。

(三)重点难点问题仍然突出

在通辽市城市民族工作开展过程中,仍有一系列重点难点问题尚未得到有效解决,具体表现在以下方面:一是城市民族工作的地域和事务范围仍不够全面。通辽市是内蒙古蒙古族最为聚集的地级市,少数民族流动人口多、地域分布范围广,仅就目前实际工作情况看,科尔沁区、霍林郭勒市等地这项工作开展情况较好,其他地区仍有待提升;在具体事务范畴内,少数民族在城市生活中的居住条件改善、子女教育就业和公共服务范围等方面,仍有较大的工作提升空间。二是民族团结进步创建活动存在一些现实问题,活动开展的形式不够创新,深入群众的效果有待加强,活动开展不够广泛和平衡,高位推动不足。三是清真食品监督力度仍要持续加大,有部分清真食品不能完全符合相关规定和要求,部分餐馆、摊位和超市的经营超出行政部门审批范畴,在未领取“清真食品标志牌”的情况下经营清真食品,有的清真食品营业网点距离非清真食品区距离太近,另外在清真食品技术人员指导方面,缺乏专业人员,民族员工长期处在招聘难的状况下,这些重点难点问题都严重制约了通辽市城市民族工作的开展。

三、完善通辽市城市民族工作的路径选择

城市民族工作是一项极具中国特色的事业,必须坚定走中国道路。在推进城市民族工作发展进程中,必须紧紧围绕“铸牢中华民族共同体意识”这条主线,习近平总书记强调:“要让城市更好接纳少数民族群众,让少数民族群众更好融入城市。”2016年全国城市民族工作会议指出:做好城市民族工作,是加强和改进新形势下民族工作和城市工作的重要内容。因此,结合通辽市城市民族工作开展实际情况,着眼当前的重点难点问题,探寻适合通辽市城市民族工作发展的路径选择,具有重要的理论意义和现实意义。

(一)提高城市民族工作的思想站位

新时代城市民族工作的开展事关党和国家各项事业健康发展、事关民族团结和谐、事关社会稳定大局、事关新型城镇化建设平稳推进,必须予以高度重视。因此在通辽市城市民族工作开展过程中,首先要提高对城市民族工作重要性的认识,各级领导干部要从战略层面高度重视城市民族工作开展,树立

科学、正确的城市民族工作发展工作意识。各级党委要深入贯彻落实中央民族工作会议和全国城市民族工作会议精神,切实加强组织领导。将城市民族工作开展情况纳入党政领导班子考核,通过目标管理推动城市民族工作有序健康发展。其次要提高对城市民族工作必要性的认识,城市民族工作是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,是提升城市管理水平的重要方面,少数民族群众进入到城市工作、学习,对于其个人来讲能够增长见识、提高收入,同时也有助于城市经济社会发展,有利于民族团结进步,因此各级党委政府要加强对少数民族群众的服务和管理。最后要与时俱进,时代在发展,城市民族工作也涌现出区别于以往的各种新问题,领导干部要不断强化认识,提高工作能力,及时调整工作重心,改进工作方式方法,努力打造包括少数民族群众在内的共建共享共治的社会治理格局。

(二)加强城市民族工作的法治建设

推进城市民族工作的法治化进程是有效开展城市民族工作的重要保障,只有将城市民族工作纳入法治化轨道,才能有效确保这项工作能够有法可依,而涉民族事务法治规范是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分,全面推进依法治国对民族事务依法治理提出迫切要求。首先要完善目前城市民族工作相关法律规定,2016年国务院启动修订《城市民族工作条例》相关事宜,对于已经不能适应新形势发展变化的旧条例进行了诸多修订,这是新时代背景下城市民族工作顺利开展的重要依据。同时应该从国家层面加强不同层级民族事务立法工作,为保障少数民族合法权益、尊重少数民族风俗习惯和生活习惯提供法律支持。政府要加强有关民族事务的条例、实施细则、办法等修订和补充,不断完善内蒙古民族工作法律体系。通辽市要结合本市实际情况,出台相关地方性法规,加强民族工作的法律约束力。其次要加强城市民族工作依法行政,各级政府要利用法治思维和法治方式解决民族问题,强化依法行政的力度,对违反城市民族事务法律法规和规章制度的单位和个人予以严肃处理。相关部门要主动承

担职责,加强与民族工作部门之间的配合与衔接,利用法律手段解决问题,防止因民族问题产生的社会矛盾出现,最终实现社会的稳定和谐。最后要加强城市民族工作的法治宣传与教育,对于不同主体要采取不同的宣传教育措施,如在领导干部群体的岗前培训、在职培训、专题培训等不同环节,加大民族工作相关法律法规的培训力度,使其在工作开展中依法办事。对于社会公民,要通过各类平台特别是新媒体平台加强政策解读和法律宣传,引导各族群众自觉学法、尊法、守法、用法,为城市民族工作法治化提供良好社会环境。对于涉民族事务的特殊群体,如清真食品经营单位、蒙汉文牌匾制作企业等重点人群,要加强专门化培训,对于少数民族流动人口,要加强服务和管理,特别是对相关法律和规定进行宣传,使其能够懂得城市法律法规,树立守法意识,使用法律武器保护自身合法权益。

(三)解决城市民族工作的突出问题

通辽市城市民族工作已经取得了一系列良好的发展成果,必须进行深入总结,对有效的经验和做法予以推广,同时借鉴区内外城市民族工作优良做法,努力开创通辽市城市民族工作创新局面。首先强化城市民族工作重点领域监管,加强城市民族团结创建活动,优化城市少数民族流动人口的服务和管理工作,健全少数民族流动人口的就业培训、社会救助、合法权益保护、流入地居住管理等各方面体制机制,强化清真食品监管力度,做好清真食品企业的服务和保障工作。其次推动城市民族工作与社会治理深度结合,积极发挥社区在城市民族工作中的基础阵地作用,创新社会治理理念和方法,加强沟通联络机制和协商制度,使社区成为解决民族问题的主平台。最后要实现多元主体共治局面,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的多元主体共治机制,努力提升治理的科学化、智能化、法治化水平,打工共建共治共享的社会治理格局。

(四)强化城市民族工作创新方法

城市民族工作是一项与实际俱进的工作,因此必须根据时代的变化和新问题、新态势的特征采取针对性的创新工作方法。首先,运用大数据技术助

力城市民族工作开展,大数据可以精准掌握少数民族流动人口的变化,准确识别潜在的问题,及时分析研判城市民族工作变化和风险,为相关工作提供便捷、优质服务,大数据技术能够有助于城市民族工作的精准化开展。其次,采取多元宣传渠道,强化城市民族工作宣传工作。城市民族工作并不是民宗委等相关单位和少数民族群众自己的事情,同样也是全社会的问题。因此宣传相关法律法规和政策的过程中,不能仅仅向相关单位和少数民族群众进行宣传,而是要在全社会范围内进行广泛宣传。因此通过新媒体特别是微信公众号等途径开展宣传,丰富宣传形式,采取人民群众喜闻乐见的方式进行广泛传播将有利于城市民族工作顺利开展。同时各部门也要积极配合民宗委等相关部门工作开展,社会上拥有较为广泛影响力的微信公众号可定期发送一些城市民族工作的文章进行政策宣讲和法规解读。最后,以专业化、职业化的严格要求锻造一支高素质的城市民族工作人才队伍,培养城市民族工作队伍的专业化水平、政策解读能力、服务管理素质和职业道德操守。

结论

城市民族工作是新时代背景下我国民族工作的重点,也是当前城市工作的一项重要内容。随着我

国经济社会的快速发展,城市化进程加快,城市少数民族人口不断增多,城市民族工作显得更加重要。做好城市民族工作,对于贯彻党的民族政策,坚持民族区域自治制度,增进民族团结进步,维护社会稳定,建立和谐的城市民族关系具有重要的推动作用。内蒙古作为民族自治地方,近年来,内蒙古按照党中央关于新型城镇化建设的重大战略部署,加快推进内蒙古新型城镇化建设,全区城镇化建设得到了迅猛发展。通辽市是以蒙古族为主体、多民族聚居的地级市,城镇化建设速度较快,截至2021年底,通辽市常住人口城镇化率达到近50%。通辽市结合推进新型城镇化建设,大力开展城市民族工作,贯彻党的民族政策和国家相关法律法规,健全城市民族工作体制机制,开展城市民族团结进步创建活动,推动少数民族教育文化等社会事业发展,在少数民族人才培养、社会就业等方面取得了显著成效。但是当前通辽市城市民族工作仍然存在不少问题,结合实际有效解决这些问题对于认识和把握城市民族工作的特点和规律,推进新时代背景下通辽市城市民族工作具有重要的理论意义和现实意义。

(作者为中共通辽市委党校教师)

责任编辑:其力木格

大统战工作格局的实践问题与优化路径研究

——基于《条例》解读视角

陈美岚

2020年12月21日中共中央发布修订后的《中国共产党统一战线工作条例》(以下简称《条例》),《条例》在2015年颁布实施的《中国共产党统一战线工作条例(试行)》的五年统战工作的实践基础之上,保持了“构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局”的规则内容,并在此基础上对大统战工作格局进行了进一步的规范要求。中共中央以党内法规的形式将“大统战工作格局”进行了制度化、规范化、科学化,有助于明确党委领导、统战部牵头协调、有关责任单位的职责。构建大统战工作格局是新时代统一战线法宝作用的必然要求、系统思维适应统战工作社会化的需求、应对“两个大局”形势变化的需要。

一、大统战工作格局的实践

(一)以统一战线工作领导小组搭建大统战工作格局平台

全国各省、市、县(区)都相应成立了统一战线工作领导小组,由省、设区的市、县的书记担任统一战线工作领导小组的组长。各级党委(党组)主要负责人为本地区本部门本单位统一战线工作第一责任人。成立统一战线工作领导小组,为大统战工作格局所涉及的相关职能机构和部门搭建沟通联系的平台。统战工作领导小组每年至少召开两次例会,研究所在区域的统战工作的具体问题。通过统战工作领导小组的沟通联系平台,有助于各职能部门的沟通协调,发挥统战工作服务党委政府中心大局的作用。

(二)突出党委的统一领导作用,推动统战工作向基层延伸

按照《条例》规定,省、市、县三级统战部部长基本实现由同级党委常委担任或兼任“全覆盖”,不少地市的民族宗教的主要负责人、工商联的党组书记

均担任统战部副部长。实践证明,统战部部长由同级党委常委担任,尤其是市级层面明确由党委常委担任,加强了党对统一战线工作的领导,进一步推动了党的统战方针政策的全面贯彻落实。同时,民族宗教的主要负责人、工商联的党组书记担任统战部副部长,将民族、宗教和工商联的职能归于统战部统一管辖范围内,理顺了职能权限,加强了统战部与统战系统单位、有关部门的联系,增强了彼此间的协作,形成了合力,提高了统战部把握统战工作全局的能力,实现了由被动工作向主动工作的转变,有力地促进了大统战工作格局的全面开展。

《条例》规定,“省、市两级党委统战部部长一般由同级党委常委担任,县级党委统战部部长由同级党委常委担任或者兼任,分管日常工作的副部长按照同级党委部门正职领导干部配备”。这一规定由原来《条例(试行)》中的“市、县党委统战部部长由同级党委常委担任或者兼任”调整为市一级的统战部部长明确为市委常委会担任,从原来的可兼任到明确为担任,是党委高度重视并注重基层统战工作的体现,是统战工作适应大统战工作格局实践的需要。现乡镇党委政府配置了统战委员一职,统战工作从机构和人员的配置上实现了从中央到地方到基层的贯联,有力推动了统战工作向基层延伸。

(三)各地探索与实践大统战工作格局的成效

浙江宁海县:“三个跳出”服务地方发展。跳出部门抓统战、跳出统战抓统战、跳出区域抓统战,通过构建全域统战工作格局,浙江省宁海县在招商引资、对外合作交流等工作取得成效。

湖南省:大统战工作格局促进非公有制经济的“两个健康”发展。一通过顶层设计如由省委统战部部长任“促进非公有制经济和中小企业发展工作领

导小组”的第一副组长,省委统战部、省委组织部、省委宣传部等党委部门负责同志作为工作领导小组的成员单位;二出台《湖南省降低实体经济企业成本工作方案》《关于鼓励民营企业建立现代企业制度意见》等一系列政策举措,支持民营经济发展;三通过召开民营企业座谈会,交流情况、听取了如何补齐民营经济短板、构建新型政商关系、民营企业有序政治参与等问题的意见建议;四由省委办公厅、省委统战部负责全面梳理和认真研究民营企业反映的重点难点问题和有关意见建议,由省委办公厅(省委督查室)交办省直有关部门、地方政府牵头或协调研究处理,并要求承办部门和地方政府限时予以回应和回复。

浙江台州市:以“一纲四目”模式系统推进基层大统战工作。“纲”是以强化乡镇街道的大统战体制机制为“纲”,“四目”是指“乡贤统战、基层协商民主、一庙一故事、基层商会等四项工作。“一纲四目”的工作模式有效促进了乡贤统战工作的成效,台州市统战部门统筹协调乡贤工作,实现了乡镇街道乡贤联谊会的全覆盖,切实改变了过去乡镇街道统战工作“地位虚化、氛围淡化、手段软化”的现象,用“柔”的方法,做“和”的文章,取得了“刚”的效果。

二、大统战工作格局的实践问题及原因分析

(一)统战意识不强,首要制约了大统战格局落地生效

一是地方党委的“大统战”意识有待进一步提高,主要集中在“四个纳入”和“三个带头”方面未能完全执行相关的要求,部分的地方党委还存在统战只是统战部部门的工作职责的意识,对本地区的统战工作尚未形成党委统一抓的局面。二是“有关方面”单位的领导干部不同程度存在“避统战”的意识,集中表现在各有关单位认为党委政府规定的机构职能中的工作内容才是本部门单位的“本职”工作,兼了统战工作就变成了耕别人的“责任田”,在相关单位落实大统战工作格局的实践中,统战工作往往处于“从”甚至是“无”的地位。

统战工作做的是“人”的工作,核心是做“人的思想”工作,统战的法宝作用在于做好统战对象的思想政治引领工作,促使统战对象及其所联系的群众凝

心聚力为党委政府的中心工作服务。因此,大统战工作格局的落实成效取决于统战工作的思想政治的引领成效。统战意识的不足,是大统战工作格局的实践成效不高的首要因素。

(二)统战业务不精,事实导致了大统战格局有心无力

统战工作业务不精表现为统战部门在牵头落实大统战工作格局中“协调不了”、“协调不好”甚至“不会协调”、“不敢协调”的问题,事实上导致了大统战工作格局的有心无力。

统战干部业务不精的原因有二:一是缺乏专门针对统战工作业务的系统培训。统战的业务精是统战工作的属性要求;统战的工作对象多达十二个方面,而且每一个统战对象群体都有自身的特点并要求有相应的统战工作方式方法。再加上一些统战工作有些内容是涉密的,必须要有相应的专门系统化专业化的培训。当前从中央到地方基层暂未形成相应的系统培训,如专门针对各类统战对象的认识和统战方法的培训,如基层统战干部的业务培训。二是中央相关的统战工作部署难达基层。由于统战工作很多文件都被划定为密件,市一级层面的统战部门能获取到相应的文件已然是难的,更别说县级以下的统战部门了。这些涉密的文件只能靠层层传达,然由个人的理解领悟水平不一,常常出现不同地方不同执行标准的情况。

(三)考核指标不细,客观形成了大统战格局协力不强

一是对各级党委政府主体责任的考核没有相应的细分,大多数的省份和地方党委政府都将有没有成立相应的工作领导小组、出台领导小组工作细则、一年开几次会议等作为考核评价指标,这些标准并不能体现各地党委政府统战工作的差异性以及党委政府主体责任落实成效。二是对统战系统各部门的考核缺乏结果导向的激励作用。当前考核评价体系中,大多数的标准等同于“物化”标准,即以相应的配置如按照相应的标准设置的场所机构等作为考核评价的硬件指标,以活动作为考核评价的软件指标,以制度、文件、机制、平台作为考核评价的创新标准。

由于统战工作的长期性和持续性,往往难从一年一度的考核评价中直观评断该地方统战工作成效,导致结果激励作用不强。三是对“有关方面”的考核评价中,占有关方面的单位考核评价整体评价体系较低。大多数考核仅限于“做没做”“有没有”,极少涉及“做得好不好”“有没有成效”,导致有关方面在大统战格局的实效作用不强。

三、提升大统战工作格局实践成效的路径

(一) 落实党委主体责任,强化大统战格局意识

1. 研究部署统战工作,谋大局定方向促落实

一是各级党委书记要认真履行统战工作第一责任人责任,主动过问、谋划研究、督促执行,推动党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局协同落实。二是各级党委要重点研究制约统战工作领导小组的作用发挥的重点难点问题,如部分地区统战工作领导小组的发挥作用不准、工作方式单一、运转机制不活等问题。针对这些问题,研究制定相关规则,出台相应的制度规定,明确界定党政有关部门和团体的统战工作职责和任务。三是研究解决一些常委统战部长职务变动太快、调动频繁的问题,做到相对稳定,有序流动。四是建立健全各级党委向上级党委报告统战工作情况制度。根据《条例》要求,各级党委(党组)要全面履行统战工作的主体责任,探索建立各级党委(党组)研究统战领域重大事项重要情况、部署重要工作、通报典型经验的工作制度。

2. 加强统战工作领导小组建设,运转常态化

一要各级党委(党组)要根据本地实际情况,合理确定,适时调整领导小组的成员。既保障涉及统战领域的诸多成员单位都能纳入其中,又确保成员单位确有其责。尽快制定领导小组各成员单位的职责分工,明确各成员单位的工作职责。二要完善统战工作领导小组会议、请示报告、情况通报、督促检查等工作制度。建立大统战工作全体会议、专题会议双层会议架构,将议全局与议专题结合起来。三要建立并完善与民主党派和无党派人士、民族、宗教、港澳台侨、新的社会阶层(留学人员、新媒体中的

代表人士、非公有制经济人士的年轻一代等)等相关

部门长期合作的工作联席会议制度。联席会除了研究问题、部署工作之外,还可以进行工作交流、现场调研等。

3. 贯彻落实“四个纳入”“三个带头”

地方党委要“把统一战线理论和方针政策纳入党委理论学习中心组学习内容、纳入党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院教学内容,把统一战线工作纳入宣传工作计划,把统一战线知识纳入国民教育内容”,党委(党组)领导班子成员应带头学习、宣传和贯彻落实统一战线理论方针政策和法律法规,带头参加统一战线重要活动,带头广交深交党外朋友。重点是要把统战理论学习研究列入党委中心组学习常态化,纳入干部培训教育计划。强化从地方党委领导班子到基层干部的大统战意识,提高重视统战的思想态度。特别是要做好各级党校(行政学院)设置统战专题讲座问题。中央和省级统战部要创造条件定期培训省、市、县委书记和高校、科研院所、大型国有企业党委书记,重点提高他们的思想认识。通过地方党委贯彻落实“四个纳入”和“三个带头”,进一步强化大统战格局意识。

(二) 提高统战部牵头协调能力,提升大统战格局实效

1. 做好三方面的协调工作

一要做好与党委的协调工作,认真贯彻和落实党委的统战政策,及时向党委汇报统战进展情况。二要做好内部系统的协调工作,包括本级统战部门、本级与下级职能部门的协调。三要做好与统战领域涉及政府部门、团体之间的组协调工作,通过统战工作领导小组的工作平台,建立相对应的常态化协商机制,如党外人事安排会同组织部开展协商,涉民族宗教问题会同政法委、公安协同研究,涉非公经济领域问题会同发改委、商会联系协商等。

2. 系统培训统战干部队伍

一要及时培训统战部长。从中央到基层要把及时培训新任党委常委统战部长作为一项制度性安排。中央统战部要及时培训省级、市级统战部长,省级统战部门负责培训县级统战部长。通过及时有效

的培训,提高新任统战部长的统战理论政策水平,促其尽快进入工作角色,有利保持工作的连续性、稳定性和开新局。二要开展专题分类的业务素质提升培训。通过座谈会、培训班、书画展等多种形式组织统战干部特别是基层统战干部,系统学习习近平总书记关于统战工作的重要论述,重点学习民族、宗教、非公有制经济、党外知识分子、港澳台侨和新的社会阶层人士等方面的理论政策和业务知识,增强统战干部履职尽责的能力,培养一批熟悉统战历史、广泛学习统战各方面业务知识、善于运用统战工作方法艺术的行家里手。三要创新统战干部的主题教育内容,注重话语体系的转化。在不断提高统战干部开展统战工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉的基础上,统战系统的主题教育应增加话语表达模式转化的内容,统战干部需要将政府主导的政治话语转化为非政府主导的话语表达模式,根据统战对象的差异性进行实际转化和应用。通过转化话语体系的主题教育活动,夯实大统战的话语模式和理念共识。

3. 配齐配强基层统战力量

一要探索合署办公模式,优化配置统战资源,采取“一套人马、几块牌子、合署办公”等方式,加强统战工作力量,最大限度地发挥体制机制优势。二要为大统战格局更好发挥效用,尤其要增加统战工作领导小组办公室人员编制,增强领导小组的运转效力。三要选优配强基层统战干部,注重选拔年富力强、综合素质较高的干部充实到统战部门,同时加大统战系统的干部与其他政府、企事业单位干部的交流力度。在统一编制范围内探索建立统战干部基层锻炼的数据库,配合系统的教育培训,为党的统战事业培养优秀人才。四要落实基层统战工作专任负责,在乡镇,统战委员由副镇长兼任,乡镇事务繁重,缺乏专任的统战干部,因此,有条件的地方可探索落实基层统战干部专任制度。

(三) 优化督查考核体系,提高大统战格局协力

1. 明确督查考核的内容

一是地方党委贯彻落实《条例》情况,如党委统战工作领导小组的设置、常委任统战部长的情况,重点检查党委对统战工作的“四个纳入”、党政领导干

部“三个带头”的情况。推动“四个纳入”“三个带头”纳入各级党委、党政领导班子年度绩效考核内容。二是统战部门牵头协调情况,如与党委的联系协商情况、系统内部的机构运转情况、与“有关方面”的联系沟通平台机制以及统战业务的开展情况创新点等内容。三是“有关方面”落实大统战责任的情况。组织部门要把党外干部纳入整个干部队伍建设总体规划,加强对党外干部的培养选拔;宣传部门要把统战宣传列入年度计划,及时报道重大统战会议和统战活动,使统战宣传做到经常化、制度化和规范化;各级党校(行政学院)和干部学院、社会主义学院要把统一战线理论方针政策作为干部培训的必修课程,对党政领导干部以及分管和从事统战工作的领导同志进行专门的系统培训。工会、共青团、妇联等人民团体结合自身特点开展统战工作。

2. 探索建立科学合理的考核评价体系

一将统战工作纳入党的建设的考核内容。纳入对设区市综合考核党的建设考核内容,“巩固和发展爱国统一战线”指标占10分,坚持统战主导,有效纳入各级党委综合考核。纳入市级机关单位党的建设考核评优的考核内容,市级机关单位党建工作要获优秀的等级必须在统战工作有所作为且有所成效。二将《条例》中如建立领导小组、召开领导小组会议等规定设定为考核优秀的前置条件,把考核大统战工作的10分指标放在党委推动大统战工作格局的具体成效如党委干部培养使用、各地统战创新举措、增强基层统战力量等方面。三要避免“一刀切”的考核指标,坚持共性指标与个性指标相统一的考评原则。各级党委根据所属区域的统战工作情况设定考核目标。根据各有关单位的具体情况设置具体考核指标,如发委、工信厅、科技厅、市场监管局等涉企单位,可以重点考核服务民营企业的成效;卫健委、教育厅、司法厅等,可以重点考核党外代表人士涵养水源、防范高校非法宗教渗透等方面的工作。

本文系梧州市社会主义学院重点调研资政课题项目(2022wzdxkt19)

(作者为梧州市社会主义学院讲师)

责任编辑:白竺冉

学好党性教育这门共产党人的必修课

冯志峰

马克思主义政党的强大力量,既取决于党员数量,更决定于党员质量。党员的质量,决定于党员是否能够切实加强党性修养,坚守对党忠诚这条生命线。习近平总书记反复强调:“党性教育是共产党人修身养性的必修课,也是共产党人的‘心学’。”天下至德,莫大于忠。对于广大党员而言,党性就是最大的德,就是对党绝对忠诚的根和源。种树者必培其根,种德者必养其心。提高党员质量的关键,在于持续强化新时代党的创新理论武装,扎实推进党员教育培训工作,让广大党员干部科学系统、知行合一地学好党性教育这门必修课。只有强化党性锻炼,始终以党性立身干事,才能真正做到忠诚干净担当,永葆共产党人政治本色。

一、把握党性概念内涵,坚定党性教育正确方向

党性一词源于哲学,本初意义主要指哲学这门学科集中表现出来的学术话语体系中的主体性、立场性、实践性、时代性,其最大功能是用来更为明确地界定某种事物的独特属性,以区别于同类的其他事物,体现出普遍性与特殊性的内在逻辑关系。正是因为这种独特的指代有效性,党性逐渐被发展用来作为区分唯物主义与唯心主义的有效判断工具。后来,党性被人们广泛用来指代政党的党性,也就是政党的本质属性,是阶级性最高而集中的表现,是一个政党的生命所系、力量所在。

党性有双重内涵,一是指政党的党性,二是指党

员的党性。政党的党性表明一个政党“是什么”,从本源上深刻诠释了这个政党“我是谁、为了谁、依靠谁”,指明了这个政党的阶级基础和群众基础,是一个政党区别于其他政党最显著的标志和特征。党员的党性是政党的党性在党员身上的具体体现和生动实践,表现在党员的信仰信念、担当作为、意志品质、作风本质等方方面面,体现在学习、工作和社会生活的具体实践中。马克思主义政党领导的斗争实践证明,“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动”,“在当前的运动中同时代表运动的未来”,而“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”。马克思主义政党“自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具”。

作为马克思主义政党,“中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”中国共产党的党性,构成共产党人的内在“硬核”。作为人民的政党,中国共产党从创立时就把为人民谋利益作为自身的奋斗目标,将自身的理想信念、目标追求、政策决策和具体行为与党的宗旨紧密联系起来,“始终代表最

广大人民根本利益,与人民休戚与共、生死相依,没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”为此,广大党员的任何言行都必须体现人民的意志、代表人民的意愿、维护人民的利益、赢得人民的信任,自觉地作为人民实现自身利益的特殊工具来开展一切活动,而不谋取任何私利,从而真正成为人民利益的忠实代言人。党性教育的目的,就是要教育引导广大党员加深对中国之路、中国之治、中国之理的深刻认识,坚定中国共产党的领导不动摇、坚定中国特色社会主义道路不动摇、坚定党的根本宗旨不动摇、坚持中华民族伟大复兴不动摇,为实现共产主义远大理想奋斗终身。

二、明确党性根本标准,体察党性教育学习要求

“中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。中国共产党党员必须全心全意为人民服务,不惜牺牲个人的一切,为实现共产主义奋斗终身。”《中国共产党章程》关于党员的定义,内含了对共产党员的政治性和价值性、阶级性和人民性、先进性和纯洁性、革命性和斗争性、组织性和纪律性、科学性和实践性的要求,是加强党性修养的根本标准,有利于锻造有信仰有信念有担当有使命的强大政党。

党的先进性和纯洁性是中国共产党人的政治灵魂,也是任何一个共产党员加强党性修养、安身立命的根本。加强党性修养,坚定理想信念,是切实解决好任何一个共产党人世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题的“钥匙”,是推进中国特色社会主义事业的“发动机”。这就要求我们必须始终保持党的先进性和纯洁性,保持“党员素质的先进、党的理论的先进和党的实践的先进”。评价党性标准主要应包含如下几个方面的内容,即“政治立场坚定、理想信念崇高、工作态度务实、为民鞠躬尽瘁、执政廉洁干净”。新时代中国共产党人只有持之以恒地进行党性修养锤炼、坚定理想信念,才能锻造成为引领人民群众追求美好生活的“主心骨”。党性教育是一个有机的整体,更是一个长期锤炼的过程,需要全体共产党员付出艰辛的努力才能达到“纯而又纯”的“两个先锋队”的内在要求。因为,党员个体的党性修养

不会随着党龄的增加而自然提高,不会随着职务的升迁而自然提高。

由此可知,明确党性根本标准,加强党性教育,可以有效推动党性教育从组织的外在加压到个体的内在自觉的转变,切实把党性原则内化为情感认同、个体意志和主动行为,真正实现党性修养主观和客观的统一、自律和他律的统一、党性和德行的统一、知和行的统一。

三、充实党性教育内容,探索党性教育学习规律

党性是党员主体意识的基础,党性教育则是我们共产党员的“心经”。作为共产党人的“真经”,马克思主义是被实践反复证明了的科学真理,是我们认识世界、改造世界的强大思想武器。

我们要坚持认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻落实《中国共产党章程》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党党员权利保障条例》以及其它有关党内规章制度,将学习马克思主义、研究马克思主义与实践马克思主义内在地融贯起来,不断提高马克思主义理论素养与实践能力。要以马克思主义为立足点,汲取中华优秀传统文化的丰厚养分,并赋予其鲜明的党性内涵及时代特征,把传统的内省修为演进为共产党人主观世界的改造。要全面弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,赓续红色血脉,坚守共产党人的精神家园,以“奋斗有我”的昂扬姿态,用实际行动践行为民造福的赤子情怀。要充分利用现代信息技术,通过微信、微博、短信、电视、网站、广播、报纸、杂志等有效方式创新党性教育方式、培新形式、传播样式,真正做到让马克思主义理论内在地融入每个党员日常工作生活行为之中,自觉把党性锻炼学习成果内化为坚定的共产主义信仰力量。

“知之者不如好之者,好之者不如乐之者。”我们共产党人只有对学习产生了兴趣,才能真正将学习与实际工作有机地结合起来,找到解决问题的钥匙,有效破解新时代的新情况新问题新矛盾。新时代中国共产党人要重点关注中国化马克思主义理论著作、读好党员干部必需的各种知识书籍以及古今中

外优秀传统文化书籍,以此增加党性修养、职业素质和道德操守,不断提高党的执政能力和领导水平,自觉做到以知促行、以行促知、知行合一,坚定维护党中央权威和集中统一领导。

四、强化党性教育锻炼,创新党性教育学习成果

党性教育与党性修养都是加强党性教育的有效方法。党性教育与党性修养的区别在于,党性教育是政党组织发起的,有目标、有计划、有规模的开展的针对性的党内教育活动,是通过外在力量提升全体党员的政治素养与党性修养。党性修养则是党员个体依据自己的学习规划、学习任务和工作要求进行理论学习和实践锻炼的自觉行为。这就要求每个党员强化党性教育锻炼,通过党性分析将党性教育与党性修养贯通融合,不断提高党性教育效果。一要旗帜鲜明讲政治。旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命,也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在,更是对党忠诚的核心要义。习近平总书记在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话中明确要求,新时代干部必须守住政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关。政治关是首要关口,讲政治是每一个党员天然的政治使命。讲政治,是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证,是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。讲政治不是抽象的,而是具体的,必须把党中央决策部署不折不扣地贯彻落实到各方面工作中,在推动事业发展上见真章出实效。作为党和国家事业发展的“关键少数”,新时代领导干部必须始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,深刻体悟什么是政治关、为什么要守住政治关、如何守住政治关这些重大问题,时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦,带头推动党内生活庄重、严肃、规范,把外在在仪式转化为党性意识的自觉提升,切实增强对“两个确立”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,全面贯彻执行党的理论和路线方针政策,坚定不移听党话、跟党走。二要守正创新强本领。政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的守正创新和坚定的共产

主义信仰。习近平总书记多次指出:“无论时代如何发展,我们都要激发守正创新、奋勇向前的民族智慧。”守正创新,就是要按照时代特点和要求,把马克思主义的立场观点方法用中国式的概括和民族化的表述生动地表达和诠释出来,推进马克思主义中国化时代化,特别是要把中华五千年文明中的精华同马克思主义立场观点方法结合起来,将唯物论、辩证法、认识论和价值论融为一体,积极促进坚持“立足国情”与“放眼世界”相结合,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,不断增强党员干部的执政本领,将我们的实践创新建立在历史发展规律之上,行进在历史正确方向之上,不断创造出合规律性和合目的性相统一的新的实践成果和新的认识成果,坚定不移走中国特色社会主义道路。每一个党员都要经常对照党章党规党纪,检视自己的理想信念和思想言行,带头捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,不断锤炼对党忠诚的政治品格,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义,使自身的政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐,全体党员干部顺时而动、顺势而为,胸怀两个大局、心系国之大事,牢牢把握发展大势、紧紧咬定奋斗目标,不断在实践中提升“学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领”等,有效解决本领恐慌问题,紧跟时代步伐,保持进取风貌。三要忠诚担当抓落实。始终对党绝对忠诚,坚决与以习近平同志为核心的党中央保持绝对一致,是根源于情感上的深刻认同、理论上的高度自觉、实践中的现实需求和运用时的丰富收获,是习近平总书记系列重要讲话真理属性充分彰显的必然结果,是主观感情、客观规律与实践检验相结合的必然产物。习近平总书记指出:“全党同志要强化党的意识,牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,做到忠诚于组织,任何时候都与党同心同德。”对党忠诚的关键在于坚守政治立场,把完成党的各项工作与实现人民利益有机统一起来,把尊重社会发展规律与尊重人民历史主

体地位有机结合起来,把坚持党的全面领导与充分发挥人民主体作用有机贯通起来,坚决有力落实好组织交办的各项工作。全体党员必须始终以党性立身干事,真正做到忠诚干净担当,自觉养成对党的事业的忠诚、以身许党许国的使命担当,勇于担当负责,强化责任意识,不回避矛盾、不掩盖问题,对事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的重要问题科学统筹、优先解决,以敢落实的责任担当、以能落实的工作作风、以善落实的科学方法、以真落实的科学成效确保党中央决策部署落实到位。始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决做到“两个维护”,坚定不移把稳字当头、稳中求进作为当前工作的根本要求,在调查研究的基础上加强对国家中长期发展战略问题的前瞻性研究,加强对重大现实问题和突出矛盾的对策性研究,加强对党情政情社情民意信息反应的研究,以专心的态度、专业的能力、专注的精神抓实对策研究、做好政策研究,坚持知行合一、真抓实干,做起而行之的行动者、当攻坚克难的奋斗者,坚决扛起营造“平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境”的政治责任,不断提高抓落实能力,以出色工作在新征程上绘就新时代精彩华章。

五、创新党性教育方式,优化党性教育学习机制

党性教育属于思想建党的范畴,思想建党的成效往往取决于外在的制度治党的严格程度。这就必须创新党性教育方式,优化党性教育学习机制,积极促进党性教育的理想形态和现实形态的有机统一,正确处理好党性教育、党性修养、党性锻炼三者之间的内在逻辑关系,正确处理好加强党性教育与重视人性关怀之间的内在互动关系,推进各项工作。

对党忠诚是党性的有效载体,是党性修养的“灵

魂”,也是加强党的建设的力量源泉,更是马克思主义政党战无不胜攻无不克的有力“法宝”。这就必须把握党性教育规律性、注重系统性、激发自觉性、形成长效性,着力优化党性教育学习机制。一是提炼各地党性教育好经验好做法,通过处理好党性教育的单向制度与建设学习型政党的系统集成关系,形成党性教育有的放矢、稳中求进的良好发展局面。二是创新好方法好点子,处理好党性教育的独特优势与改革创新的关系,站在全国层面推进党性教育,积极加强各地方、各区域之间的经验交流,使党性教育能够贴近机关党员干部的知识结构与工作实际,由浅入深、由表及里,循序渐进,不断提高党性教育的科学性、创造性、实效性。三是追求真执行真管用,处理好党性教育的问题导向和目标导向的关系,对党性教育的时间、频率、学习要求、运行机制、监督机制等方面做出规定,使党性教育真正成为广大党员日常工作生活的“必修课”,在潜移默化中把党性教育内化为信仰、外化为行动。

新时代中国共产党人只有加强党性修养,坚定理想信念,锤炼政治品质,保持政治定力,明白是非曲直,自觉依法执政,才能在工作生活中真正做到“实心办事、真心为民、忠心报国”。广大党员只有经历思想淬炼、灵魂洗礼,强化宗旨意识、为民情怀,把学习成果转化为为群众办实事、解难题的具体行动,转化为激发干事创业的强劲动力,才能成为新时代中国特色社会主义道德的示范者、诚信风尚的捍卫者、公平正义的维护者、干事创业的领导者,从而确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨!

(作者为中共江西省委党校马克思主义学院院长、教授)

责任编辑:范锋亮

促进非公有制经济健康发展和 非公有制经济人士健康成长

——基于创新生态培育的视角

涂小雨

党的十八大以来,习近平总书记对创新生态培育和促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长发表了一系列重要讲话,做出了一系列重要批示指示和重大决策部署。创新事关党和国家事业发展全局,如果在重大科技创新问题上没有根本突破,中国的现代化进程将面临极为严峻的局面,这是一个经济和政治相互交织的问题。“用最基本的经济学原理来看增长:短期是刺激政策,它直接影响消费、投资和净出口;中期是结构性改革,它影响供给侧,影响市场效率;长期是创新,它改变生产方式。”必须坚持和完善新型举国体制,实现关键核心技术的重大突破。国家创新系统与举国体制并非同一概念。有些科技创新确实通过举国体制取得了重大突破,如“两弹一星”、北斗系统等重大科技专项创新。但不是所有的科技创新都要依赖于举国体制,这是从效率的角度来讲的。举国体制能够发挥重大主导作用,但一个国家的科技创新还要依赖大量的个体创新、社会创新、企业创新,尤其要发挥各类市场主体的作用,国家是只一个特殊的创新主体。因此,举国体制指的是习近平总书记强调的“新型举国体制”,即在一些事关国家安全与发展的关键行业和领域要实行举国体制,但即使如此也要充分发挥各方面的力量和优势。

一、企业家精神创新

习近平总书记在中央统战工作会议上强调:“要促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,深入开展理想信念教育和社会主义核心价值观教育,帮助他们践行新发展理念,弘扬企业家精

神,做合格的中国特色社会主义事业建设者。”随着现代企业制度的建立,国有企业的高级管理人员能够在相对规范的格局下拥有超过一般工人阶层的薪酬待遇,有些国有企业高管过高的薪酬待遇也引起社会的争议。2014年中央开始对国有企业管理人员的薪酬待遇进行改革,习近平总书记强调了十六字的方针:“水平适当、结构合理、管理规范、监督有效。”这种改革确实平息了许多渴望社会公平的普通人的不满,但国有企业管理人员认为自己为国家创造了那么多财富和利润,拿高报酬是应该的。一般老百姓主要是从社会公平的感受来看待国有企业领导人的薪酬待遇。中央是从政治层面来处理这个问题的,一方面要回应人民呼声,同时也要兼顾国有企业管理人员的积极性。如果这种积极性没有了,也就失去了工作的动力和激情,长远看会损害企业的经济效益。所以强调“水平适当”更大程度上是一种政治要求,因为国有企业管理人员同时是党领导下的干部。国有企业高级管理人员的薪酬待遇是否合理?之前的薪酬待遇是否突破了合理区间?这个合理的区间该如何界定?还要考虑到,如果国有企业失去了体制内的垄断优势,企业高级管理人员能否创造出如此高的利润和价值?这就关系到企业家精神的培育和创新问题。“创新一种新的产品、一种新的理念,甚至一种全新的生活方式。此时,旧有利益格局就会被打破,而创新者,就会成为高端。”积极培育创新文化,使创新成为一种文化氛围和社会意识,形成人人愿意创新、社会支持创新的创新环境;同时还要激发创新动力,创新本身就是发展的根本动力、

第一动力,但创新这个第一动力的激发同样需要动力。这个动力既包括适当的精神激励,但根本的还要完善利益驱动机制,使创新人才能够人尽其才、各安其位、各得其所。对于企业家精神的培育来说,物质和精神层面的创新驱动尤为重要。

企业家精神是中国社会的稀缺资源,也是引领中国社会创新的根本动力。企业家是一个特殊的存在,并非所有企业的领导人都可以称为企业家。企业家也不能与资本家和银行家划等号。企业家有可能是拥有巨量资本的资本家或银行家,更可能是在不拥有资本与资源,但是拥有娴熟的资本和市场运作技巧、对市场变化具有惊人洞察力和敏锐性、对生产资源和生产要素有非同寻常配置能力的人。企业家最突出的特点就是激动人心的创新精神和专注如一的创业激情,始终把推动企业发展和生产力变革作为终身使命。创业和创新贯穿企业家行为和思想的所有领域,这种行为和思想的综合就是企业家精神,即具有特殊的禀赋、坚强的意志、缜密的思维和果断的执行力。企业家创新不等同于科学技术的进步,尽管科技进步能够为企业家创新提供更广阔的理论支撑和社会支撑,但企业家创新具有更特殊的因素,与科技水平的进步并不是同步的。中国的科学技术长期领先于西方达千年之久,但是源于创新与变革的工业革命没有发生在中国,其中金融系统的落后与停滞是一个重要原因。“技术需要天才,但也需要资本。铁路系统需要资金来修建铁轨和车辆。但是如果成功的话,这些投资可以获得收益。当同辈获得安稳的工作时,企业家们需要动力来不断试验——专利和法律保护使他们可以实现创新资本化。如果企业家需要面对他或她的创新随时被国家强征的情况,那么投资给需要资金的人就毫无意义。资本市场和知识产权保护是维护企业家积极性和继续进行资本投资的辅助因素。当中国的中央政府有能力奖励创造新技术的个人时,它就不会简单地允许市场为新的创意提供资金支持了。”很多创新天才并没有耀眼的教育背景和令人艳羡的家世。中途辍学创业的比尔·盖茨、扎克伯格、乔布斯等,他们肯定都称不上是科学家,但却是真正的企业家和创

新创业的天才。有巨量发明创造的爱迪生,家境贫寒,生活环境恶劣,上小学期间就被老师以“低能儿”的名义撵出学校,但却拥有超过2000项发明,其中最为有名的四大发明留声机、电灯、电力系统和有声电影深刻影响了人类的生产生活方式,丰富和改善了人类的文明形态。

创新的本质是引起事物的质变。“人们考察到的多数改革样本,尽管被称为‘体制改革’,但本质上只是机制(边缘性)创新,是量的变化而非质的改变。”熊彼特从实施新组合的角度阐述了创新的本质:“我们说的发展,指的就是实施新组合。实施新组合包括以下五种情况:(一)采用消费者还不熟悉的新产品。采用一种新性能也算在内。(二)采用新的生产方式,所在行业尚没有积累到足够的经验,来证明这种生产方式行得通;这种生产方式不一定非要有新的科学发明作为后盾;以一种新的商业手法来操盘某种产品,也算是这种情况。(三)开拓新市场,这个国家的特定产业以前从未进入过这个市场,至于这个市场是否存在,倒没什么关系。(四)开拓新原料或半成品供应基地,同样,这个供应基地是已经存在,还是首次开发出来,也没什么关系。(五)在任何产业中采用新的组织,比如说创造出垄断(如通过托拉斯),或者打破垄断。”这五个方面指在具体的经济实践活动中把不同的元素组合带来的革命性创新,并且肯定这种创新并非是建立在科学发明基础上的,这符合质变的典型特征之一——排列组合的改变。我们知道基因重组中任何基因序列的改变都会引起天翻地覆的变化,基因测试的技术目前已经运用到了医学中,用于筛查一些常见的遗传性疾病。这种技术是为了避免不同基因序列结合而产生的遗传性后果,但是人类并未掌握改变单个个体基因的技术。而创新则是把各种繁杂的生产和市场要素重新排列组合从而产生一种新的经营方式或新产品,使生产力的发展呈现几何级的增长,占据市场先机。这是一种人为的主观上的对复杂经济现象的主动干预,这种干预并非随意而为,而是遵循一定的规律,或根据深刻的洞察,或得之于敏锐的直觉,或来自对日常生活经验的提炼而形成的判断力等,总之这是一种

综合的判断力,带有相当大的主观能动性,这种主观能动性又是来自于客观现实的呈现。这种能力,或者说这种判断力,就是企业家特有的能力。“马歇尔的定义之所以被大多数人接受,是因为他仅仅将企业家职能当成最广义的‘管理’。我们不接受马歇尔的定义,因为在我们看来,实施新组合是企业家最突出的职能,也是能将企业家活动和其他活动区分开来的唯一特征,但我们在马歇尔的定义中看不到这一点。”这种能力再加上企业家对于创造新的生产和市场机会的激情与执着,就构成了企业家精神。

企业家精神产生于充分竞争的市场环境中,高度垄断的企业难以产生这种企业家精神。企业家的每一个决断无不充满风险,没有哪个企业家可以确保所有生产要素组合都符合市场需要,但正是这种充分的竞争使企业家的决断更加成熟与科学,战战兢兢,如履薄冰,即使面对一时的决断失误,也不至于破坏市场的竞争环境。这种竞争环境是一种持续的高压环境,胜出则可赢得可观的回报,失败则自动出局。“在无法凝聚企业家精神的经济体中,除非政府做出可信承诺,保护合同,尊重个人产权,否则经济主体的长期投资就会存在很大的阻碍。由于政府是经济社会中最强有力的机构,又由于社会经济环境常常激励统治者采取短视行为进而剥夺个人财富,这样,政府实施的、旨在控制机会主义行为的制度安排对经济增长就产生了决定性的影响。”高度垄断的国有企业除了关注市场之外,更多的是关注其上级的指令与脸色,他的职业与其说是一个企业家,不如说是一个官员,有特定的行政级别和政治待遇,有固定的升迁通道和管理权限。这种职位的可替代性较强,因为这不是一个企业家的岗位,不是一个需要紧迫创新的岗位,即使有创新的需求,按部就班进行就可以。而真正的企业家岗位是不可替代的,因为企业家岗位的本质就是创新精神。中国的高铁上不售卖方便面,甚至提示乘客不要在高铁上吃方便面,原因是方便面的味道太浓重,影响密封车厢里的其他不吃方便面的乘客。此种堂而皇之的理由,不但无理,更显极端傲慢。方便面这种食品在全球盛

行了近百年,也没听说怎么就味道浓重不能吃。根本原因是高铁一家经营,而方便面的赢利空间太小而使其不屑为之且敢于公然阻止乘客吃方便面的自由。这种企业的创新精神何在?有异曲同工之妙的还有银行的霸王条款“离柜概不负责”。如果顾客有损失则银行可以不用承担责任,如银行有损失则离柜顾客仍需负责。此种傲慢嘴脸已经上演了无数次,背后的逻辑不是哪一个人的问题,而是根源于其垄断地位,从而弱化了创新动力和服务精神,似乎成了凌驾于消费者之上的类政府组织,高高在上。这种行为在充分竞争的市场环境中是绝不可能发生的,因为稍有不慎就可能被淘汰。这种垄断企业面对普通消费者的傲慢与颀顽在面对其上级部门时的唯唯诺诺恰成鲜明对比,因为他的职位与前途不取决于对其不满甚至投诉的消费者,而是决定于掌握其职务升迁的上级。

二、民营经济创新

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。”习近平总书记充分肯定民营企业家的创新意识,这种创新意识正是中国经济的活力所在,也是推动未来中国经济持续增长的强大动力。习近平总书记在2018年亲自主持召开民营企业座谈会,释放了强劲的政策信号,给予民营企业高度评价:“长期以来,广大民营企业家以敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神,组织带领千百万劳动者奋发努力、艰苦创业、不断创新。我国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没!”此次座谈会召开之后,各地方主要领导纷纷表态支持民营企业发展,并相继出台了一系列扶持引导民营经济发展的政策举措。最高人民法院表态强调:“坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决防止将民事责任变为刑事责任,让民营企业家专心创业、放心投资、安心经营,让财产更加安全,让权利更有保障。”最高人民检察院也表态:“检察机关在办理涉及民营企业和民营企业家的案件中,应注重倾听企业诉求,认真

核查案件线索,正确把握法律政策界限,严格区分罪与非罪的界限,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,依法准确适用、及时变更强制措施,保护好民营企业财产权及其经营者的合法权益,促进企业健康发展。”一方面表明国家在法律层面上维护民营企业合法权益的决心,同时也表明民营企业发展的法治环境不容乐观。民营企业希望这种表态不仅仅代表阶段性的意义,更应具备常态化的特征,不能成为一阵风。

民营经济创新同时体现在充分利用多层次资本市场,实现资本合理流动、有序扩张。资本的功能在于融资与创新,创新需要高效融资与分散风险。资本市场监管更加需要发挥其激励创新的功能,不能因为金融市场出现无序与混乱就因噎废食,而是要反思监管的漏洞。当前金融全球化发展迅速,中国的金融体系不可能独立于全球金融体系之外。近年来美欧爆发的大规模的金融危机暴露出金融全球化的深层次矛盾,值得我们提高警惕,但不能作为拒斥金融全球化的理由。人类的历史即是全球化史,也是金融体系创新史。货币、股票、债券、期货、信用、交易所、股份有限公司等都无一例外地推动了全球经济的革命性变革。“假如必须等待积累去使单个资本增长到能够修筑铁路的程度,那么恐怕直到今天世界上还没有铁路,但是通过股份公司瞬间就把这件事完成了。”银行和股市是两个完全不同的概念,银行的功能更侧重于可预见的、低风险的经济行为,而股市则更多是一种风险交易,其中存在大量的投机。既然有风险就必然会有失有得。“资本通过股票市场流入高效率的企业,而银行则贷款给那些具有赢利潜力的企业。”如果单纯从道德角度来理解经济领域中的投机,那么经济创新从何而来?投机是人性贪婪的表现,更是人性的本质。股市投机中也蕴藏着鼓励创新的因素。我们不能因为难以抑制股市中的投机行为就否定股市的资金集聚、鼓励创新的功能。况且,人性中的投机行为是不可能完全被抑制的,强行去抑制人的投机就偏离了经济运行的规律和人性的本质。百度2005年之所以选择去美国纳斯达克上市,就是因为其门槛较低、鼓励创新,但是淘汰率也相当高。如果按照当时中国A股市场的入市标准,百

度是没有可能上市的,如果不能上市,那么其创新的资本来源就无从谈起,也就不会有今天的百度。“百度上市故事的意义包括许多方面,其核心是示范效应,激发更多的创新、创业。首先,看到百度上市当天股票从27美元的发行价跑到120美元,一天内可以涨这么多,引发更多人去股市投机,增加股市交易量和流动量,为更多‘百度’上市创造条件。其次,毕竟投机炒股难以致富,而更能赚大钱的‘投机’是去模仿百度的创业者,自己也去开一个新技术公司,做成后也像百度那样去上市。”

创新不仅是民营经济、社会大众的行为,还有大量的体制内精英也具有创新的条件和基础,但如果缺乏创新机制,被管束过多过死,就会使创新动力泯灭。习近平总书记和李克强总理多次强调要给科研人员松绑,为科研人员创造宽松的环境,但是在现实中却未得到完全落实。“无论是经费滥用,还是报账难,都是科研经费管理上出了问题。进一步完善管理制度,激活科研经费的分配激励功能,才能确保学术研究活力,真正释放创新潜能。”这种情况多年未能得到真正改变,我们应该思考的是其背后阻碍创新的强大力量是什么?

三、政府职能创新

习近平总书记在党的二十大报告指出:“全面构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。”正是因为政府的权力过大,大量的资源掌握在政府手中,民营企业如果和政府搞不好关系,就会面临许多经营上的障碍。这种关系久而久之就演化为商人和官员之间不正常的私人关系,这也是中国市场经济中较为普遍的现象。政府权力在商人眼中就是宝贵资源,而这种资源其实就是对市场的扭曲。官员与商人勾肩搭背,关系密切,但商人与官员的交往并非心甘情愿,不过是看中了官员手中的权力而已。党中央强调通过推进全面从严治党作为厘清政商关系的契机,强调构建“亲清新型政商关系”。中央纪委机关报《中国纪检监察报》刊文指出:“既要警惕官商之间‘过从甚密’,更要健全官员正常联系企业机制,防止官员与企业的关系从过去的‘勾肩搭背’演变成为‘背对着背’。”权力

的自我约束往往面临动力不足的困境,只要政府的权力过大,官员的一句话一个签字就能改变一个企业的命运,那么这种巨大的利益诱惑将会使官员做出完全符合个人利益的“理性”决定,只要这种决定的风险小而可控。市场主体在权力面前要么失去机会,要么与官员形成利益共同体。这种不清不白的政商关系从中国经济转轨开始就没有中断。权力过多介入市场扭曲了市场资源配置,使党中央提出的市场决定作用难以真正实现。构建新型政商关系的关键在政不在商。在中国日益走向势不可挡的市场化进程中,官员与商人的不正常交往将会增加市场交易成本,挤压社会创新空间。

政府无疑在创新环境的构建中起主导作用,“政府之手”应该伸向哪里是市场关注的焦点,这只手能够看得见又接受有效监督。但政府之手又往往非常任性,并不完全在乎市场的质疑和追问,或是出于权力的傲慢,或是出于对市场监管放松带来的混乱的担忧。全能政府理念并未完全消失,在许多西方国家行政权力已经是社会运转的第一权力。政府应该为市场运转提供法律框架内的自由,同时还能创造出鼓励社会创新的政策体系。市场瞬息万变,带有极大的不确定性,经济运行周期尽管有一定的规律但也潜藏着大量不可知的风险,这是经济运行的常态。人类一次又一次度过了各种经济危机的考验,包括1929年在美国开端的大萧条时代、上世纪末美国爆发的互联网泡沫、次贷危机引发的金融危机等,但并未完全摧毁世界经济全局。风险同时也是机遇,人们需要在风险中学习,学习如何更好地规避、应对风险,适应市场环境的变化。再强大的政府也不可能悉知市场运行的周期,不可能准确预测危机

何时到来及准确预防,这就要求政府的政策周期不能超越经济周期。“政策周期超越经济周期之后,不仅政府之手必然很忙,而且由于政府之手绑架了市场,经济、社会更加大起大落,造成更多资源浪费、环境污染,危机的危害程度可能被放大,持续时间被延长。”阳光是最好的防腐剂,灯光是最好的警察。政府行为只要能够多听取人民的意见并且政府的决定能够被置于监督之下,那么政府之手就不会随便伸出来了。政府之手到底应该是个什么样子,并没有标准的答案,中国与美国的政府不同是因为两国的国情不同,不能彼此生搬硬套,中国的资本市场与美国的资本市场更不可能相同。

政府之手无处不在,而身在其中的人时间久了会浑然不觉这只手的威力之强大,都无一例外地选择了配合,却使诸多创新因素被扼杀于无形。如果把一切都归结于体制恐怕难以解释为什么那么多艰难的体制改革在中国都取得了成功。这说明推进全面深化改革存在一系列梗阻,这些梗阻就是政府之手本身,让政府把自己的手从权力的优越感和利益中拿开,本身就是极为困难的事情,这显然更加需要从中央层面开始自上而下施以根本性的举措才会见到成效。改革的本质就是创新,离开了创新,则我们的改革就称不上全面的、深化的改革,也难以真正推动国家治理体系和治理能力现代化。

基金项目:本文系2022年度河南省社会科学规划项目《习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要论述研究》(2022BKS044)的阶段性成果。

(作者系中共河南省委党校决策咨询部副主任,教授)

责任编辑:白竺冉

深入践行习近平生态文明思想 努力建设人与自然和谐共生的美丽内蒙古

刘 德

生态兴则文明兴。习近平总书记强调：“生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。”历史经验和教训告诉我们，只有坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然，始终站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，才能实现中华民族永续发展。内蒙古自治区横跨我国东北、华北和西北地区，是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区，既是资源能源富集区，也是生态环境脆弱区，如何统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，坚定不移推进生态优先、绿色发展，构建人与自然和谐共生的现代化是内蒙古必须解决好的重大课题。

一、深刻认识新时代生态文明建设的重要性

从历史进程来看，伴随着人与自然关系的演进，除去人类早期的原始狩猎文明，迄今为止人类文明在历史上依次呈现为：“农业文明”“工业文明”和“生态文明”。在上述三种文明样态中，“农业文明”由于生产力发展的局限，它实际上是以人类的整体缓慢发展而保持人与自然的和谐为特征；“工业文明”则在人与自然分割的情况下，以征服和破坏自然生态为代价换来了人类总体上的损伤性的巨大发展；生态文明旨在以合理性发展的方式追求人与自然的和谐，进而实现人与人、人与社会的和谐。可以说，生态文明既是人类传统文明形态发展的必然归宿，也是人类反思和超越现代工业文明模式的内在要求。

从现实状况来看，近半个世纪以来，由于人口的迅猛增长和科学技术的飞速发展，人类既有空前强大的建设和创造能力，也有巨大的破坏和毁灭力量。一方面，人类活动增大了向自然索取资源的速度和规模，加剧了自然生态失衡，带来了一系列灾害。另一方面，人类本身也因自然生态失衡而遭到“报复”。当前，环境问题已成为举世关注的热点，有民意调查

显示，无论是发达国家，还是发展中国家，生态环境问题都已成为制约经济和社会发展的重大问题。因此，加快生态文明建设、促进人与自然和谐共生已经刻不容缓。

从治理效果来看，党的十八大以来，生态文明顶层设计和制度体系建设全面推动，《关于加快推进生态文明建设的意见》等纲领性文件相继出台。制定修订30多部生态环境领域法律和行政法规，覆盖各类环境要素的法律法规体系基本建立。主体功能区战略深入实施，自然资源资产产权制度、河（湖）长制、林长制、排污许可制度、生态保护红线制度、生态补偿制度等逐步建立健全，构建生态文明“四梁八柱”的制度体系基本形成。中央生态环境保护督察深入开展，有力解决了一系列突出生态环境问题。美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

二、准确把握新时代生态文明建设的新要求

党的十八大以来，我国生态文明建设取得了一系列重大成就，但从人与自然和谐共生的高度和高质量发展的角度来看，生态文明建设永远在路上。党的二十大报告指出：“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”。笔者认为，可从以下五个方面理解和把握新时代加强生态文明建设的新要求。

一是创建高颜值环境。良好生态环境是增进民生福祉的优先领域。新征程上，要以实现减污降碳协同增效为总抓手，以改善生态环境质量为核心，以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，保持力度、延伸深度、拓宽广度，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，提升环境基础设施建设水平，推动污染防治在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破。

二是打造高标准生态。优美的自然生态事关人

民群众日益增长的生态环境需要。新征程上,要统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,深入推进生态保护和修复。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,实施生物多样性保护重大工程。开展大规模国土绿化、森林质量提升等行动,着力提高生态系统自我修复能力,增强生态系统稳定性。

三是助推高质量发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新征程上,要持续推进经济社会发展全面绿色转型,更加突出生态环境质量改善,以碳达峰倒逼总量减排、源头减排、结构减排,推动产业结构、能源结构、用地结构调整,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。

四是创造高品质生活。满足人民对良好生态环境的需要,是高品质生活的内涵之一。新征程上,要坚持生态惠民、生态利民、生态为民,着力解决人民群众感受最直接、要求最迫切的突出环境问题,建设健康宜居美丽家园。要正确处理好城市生产生活和生态环境保护的关系,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。持续改善农村牧区人居环境,打造绿色生态宜居美丽乡村。

五是实施高效能治理。推进生态环境治理体系和治理能力现代化是生态文明建设的基础支撑和有力保障。新征程上,要坚持深入推进生态文明体制改革,建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系,提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平,增强环境污染防治的科学性、前瞻性、精准性、有效性,切实将问题发现在平时、解决在当下。

三、扎实推动生态文明建设不断取得新成效

党的二十大报告提出,“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”,这是贯彻落实习近平生态文明思想,实现生态环境保护与经济发展共赢目标任务的根本路径,我们要不折不扣落实好。

一是坚持立足实际,形成共同保护的大格局。筑牢我国北方重要生态安全屏障,是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一,是我们必须始终铭记

于心的“国之大者”。内蒙古自治区生态环境极为脆弱,自然条件极为严酷,荒漠化、沙化土地面积分别占全国的23.3%和23.7%,治理难度极大,这就需要构建和完善“党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与”的现代环境治理体系,形成握指成拳、聚沙成塔、共同保护的大格局,真正像保护眼睛一样保护生态环境、像对待生命一样对待生态环境。

二是坚持系统思维,形成统筹治理的大环境。行棋观大势,落子谋全局。生态文明建设是一项根本性、开创性、长远性的系统工作,我们必须统筹推进“稳”与“进”、“破”与“立”、“发展”与“保护”相统一,在前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进方面下真功夫,切实转变发展方式,着力提升发展质量和效益。同时,在生态环境保护与治理方面,要坚持系统思维、综合施策、整体推进,绝不能头痛医头、脚痛医脚,要按照生态系统的内在规律,统筹考虑自然生态各要素作用,从而达到增强生态系统循环能力、维护生态平衡的目标。

三是坚持聚焦重点,形成狠抓落实的大担当。积极推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,以深入实施河(湖)长制、林(草)长制为抓手,稳步推进草原修复重大生态工程建设和荒漠化防治能力现代化建设,大力开展飞播造林、封沙育林、重点区域绿化等国土绿化行动。全力抓好黄河流域生态综合治理,不断加强生态保护和修复监管,深入推进生态文明体制改革,努力推动生态文明建设高质量发展。要坚定不移走生态优先、绿色发展之路,坚持生态建设产业化与产业发展生态化协同发力,大力发展清洁能源和生态旅游文化等产业,着力打造国家清洁能源基地,积极推进资源全面节约和循环利用,加快碳汇经济发展,切实把自然资源优势转化为发展优势、经济优势。要牢固树立正确的政绩观,抓实抓细生态文明建设,努力在良好生态助力高质量发展上主动担当、积极作为,为筑牢北疆生态安全屏障作出新的更大贡献。

(作者系阿拉善盟副盟长,内蒙古自治区第十三届政协常委,九三学社第十五届中央委员会委员,九三学社内蒙古自治区第九届委员会副主委)

责任编辑:范锋亮

深入实施黄河流域生态保护和高质量发展

——以呼和浩特为研究案例

杨 蒙

黄河是中华民族的母亲河,黄河以占全国2%的河川径流量,养育了全国12%的人口,灌溉了全国15%的耕地,承担着50多座大中城市的供水任务,创造了14%的国内生产总值,在我国发展全局中具有重要战略地位。2021年10月22日,习近平总书记在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话,总书记对沿黄河省区如何坚定不移走好生态优先、绿色发展的高质量发展现代化道路提出四点要求,一是要坚持正确政绩观,准确把握保护和发展关系;二是要统筹发展和安全两件大事,提高风险防范和应对能力;三是要提高战略思维能力,把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程;四是要坚定走绿色低碳发展道路,推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革。这是推动黄河流域生态保护和高质量发展的根本遵循和行动指南。

党的二十大报告把“推动黄河流域生态保护和高质量发展”作为加快构建新发展格局、促进区域协调发展的重大战略。新时代以来,呼和浩特市遵循“让黄河成为造福人民的幸福河”的发展思路,全力推动黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略落地,在生态保护、防洪减灾、水资源保护利用、文化保护传承、产业升级方面推动实施了一批重大项目、重大工程,在“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大事业中贡献了力量。

呼和浩特市全境国土面积1.72万平方公里,除北部武川县1653平方公里面积在内陆河流域,呼和浩特其余部分均在黄河流域,面积为15618.1平方公里,占比90.4%。呼和浩特位于黄河左岸、上游段末端,黄河在市境内的长度为102.5公里,分别占黄河流域内蒙古段流程的12.15%、流域面积的13.78%,其中流经托克托县37.5公里,流经清水河县65公里。呼和浩特市市民68%的用水都源于黄河水,黄河水也是城市工业用水的主要水源。

黄河不仅滋养着呼和浩特市人民,也是呼和浩特市全域经济社会发展的重要媒介和纽带。要深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记在推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略的历史机遇,把握好保护和发展的关系,把握好全局和局部的关系,把握好当前和长远的关系,走以“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子,努力在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展。

一、保护修复黄河生态,促进黄河流域生态系统健康稳定

推进黄河流域生态保护和修复是筑牢我国北方地区生态安全屏障的重要一环,按照“大预防、小治理、集中连片、重点治理”原则,强化黄河流域水系保护力度,着力实施重点生态系统保护和修复重大工

程,优化完善生态安全屏障体系,构建生态廊道和生物多样性保护网络,提升生态系统质量和稳定性,打造呼和浩特水生态文明建设先行区,探索“山水林田湖草”的生态保护新模式,对我国黄河流域生态文明建设将起到重要示范作用。

(一)提升自然系统生态保护水平

加快国土绿化进程,实施国家和自治区黄河流域重大生态修复和建设工程,开展“绿化青山·守护北疆”生态行动,建设“人、河、城”和谐统一的沿黄生态廊道,抓实抓细京津风沙源治理、天保工程等重大生态修复工程,推动构建“一河(黄河)、两山(大青山、蛮汗山)、三区(黄土丘陵沟壑区、平原区、风蚀沙化区)、多点(城镇、村庄、厂矿、园区等重要节点)”生态发展新格局。科学划定生态红线,严格国土空间用途管制,全面明确生态功能区、农畜产品主产区、城市化地区三大空间格局。深入推进大青山全域生态综合治理,努力把每一条沟系打造成一个特色景观,建成呼和浩特市北部天然生态屏障。稳步推进“三个集中”(人口向城镇集中,工业向园区集中,农业向生产条件较好地区集中)。积极推动建立国土空间资源环境承载监测机制,加大对农畜产品主产区和重点生态功能区转移支付力度。依托蒙草大数据平台,加快在清水河县、托克托县实施黄河两岸提质增绿工程。

(二)突出抓好水土保持综合治理

严控黄河流域房地产和旅游开发强度,推进哈拉更干沟和河铺窑干沟河道治理、大小黑河流域湿地生态修复工程、三分闸前尾湿地水质提升工程、哈素海生态修复与综合治理工程。综合整治坡耕地集中区域、侵蚀沟道,重点加强多沙粗沙区、大青山沿线地区水土流失治理。探索使用新标准新技术新工艺建设改造淤地坝,重点关注水土流失严重地区,建设高标准淤地坝。大力弘扬“白二爷沙坝治沙精神”,因地制宜加强水土保持,增加林草覆盖度。改造治理盐碱地,推动治碱、降盐和培肥土壤。在适宜地区实施坡耕地整治,老旧梯田改造和新建旱作梯田工程。积极争取开发性金融机构贷款,推进荒漠化沙化土地治理。加强水土保持动态预警监测,提

高科技支撑能力和信息化水平。

(三)全面开展耕地资源综合整治

强化黄河流域农田防护林建设,重点对托克托县、清水河县的田间地头、田间道路、浇水排水渠等区域开展绿化,形成综合农田防护林体系。合理优化树种组合,最大限度减少林木对农作物生长的影响,实现林茂粮丰、丰产丰收。加快实施盐碱化耕地“改盐增粮(饲)兴牧”,建设排水工程体系,配合“土膜下秸”阻盐、秸秆还田、化学改良、物理疏松、地力提升、生物利用等措施,分布实施盐碱地改良,土默特左旗、托克托县盐碱地恢复正常生产面积20万亩以上。重点在清水河县等黄河流域,通过改顺坡田为等高田、定向翻耕、植物护埂等措施进行坡耕地改造。结合黄河流域农业生产特点,因地制宜开展耕地质量保护与建设,重点推进大黑河灌区续建配套与耕地改造。

(四)优化提升湖泊生态环境质量

严格划定黄河流域河湖管理范围,采取封育保护、水生生物资源保护、水源涵养等措施,限制违规占用水域,系统整治江河流域,有序推动河湖休养生息,恢复河湖生态空间。统筹黄河流域干支流、左右岸协同管理,完善市、县、乡、村四级河湖长体系,强化巡(护)河队伍建设,持续开展河湖“清五乱”行动,规范有序利用岸线,推进河湖生态持续向好。深入推进哈素海综合治理,打造真正的“塞外西湖”。

二、保护弘扬黄河文化,推进文化旅游产业深度融合

呼和浩特北依阴山,南濒黄河,在治理黄河过程岁岁安澜中形成了独具特色的黄河文化,境内有旧石器时代的“大窑文化”遗址,新石器时代的“海生不浪文化遗址”,战国时代的赵长城,云中郡故城,见证“胡汉和亲”历史的昭君墓。农耕文化、移民文化、边塞文化等与黄河文化息息相关。通过打造呼和浩特黄河文化重要展示区,有利于讲好黄河故事,坚定文化自信,增强国家、民族认同感,铸牢中华民族共同体意识。

(一)系统保护黄河文化遗产

积极开展黄河文化资源普查与评价基础工作,

对濒危遗产遗迹实施抢救性保护,建设黄河文化遗产廊道。以国家文物局“考古中国”重大项目清水河城咀石城遗迹、岔河口环壕聚落遗址、“胡服骑射”发源地以及君子津渡口、云中郡故城、东胜卫古城、清水河长城、和林格尔土城子等资源为依托,开发黄河历史遗迹专题旅游项目,重点推进托克托县黄河旅游小镇项目和黄河康养农旅小镇项目建设。

(二)打造黄河区域旅游产业发展新业态

依托沿黄公路、京包兰铁路等交通设施以及已有的产业基础、资源禀赋和城市配套能力,发挥比较优势,形成以主要旗县区为基地,以重要旗县中心镇为节点,以旅游乡村为支点的黄河文化旅游产业经济带。优化区域资源组合,规划设计推广若干条能够充分体现呼和浩特沿黄地域文化和景观特色的精品旅游线路。以城咀石城遗迹、岔河口环壕聚落遗址、君子津渡口、云中郡故城、东胜卫古城、清水河长城、和林格尔土城子等为资源依托,开发专题黄河历史遗迹旅游项目。以乌兰夫故居、大青山抗日革命根据地、老牛坡党支部旧址、托克托县革命历史纪念馆等为资源依托,加强红色文化旅游项目开发投入,深化红色文化旅游覆盖面。推动“内蒙古文化旅游体育融合发展园”项目落地,努力提升“呼和浩特马拉松”“老牛湾100公路超级马拉松”“黄河观光路自行车赛”等体育赛事影响力,研发“黄河马道”体育旅游项目。以托克托县黄河一溜湾、清水河老牛湾、和林格尔台格斗村等乡村旅游集聚优势区域为基础,积极推进黄河乡村旅游品牌化高质量发展,建设乡村特色旅游文化服务产业集聚区。以老牛湾、神泉、敕勒川生态文化旅游区、奥威马文化生态旅游区、莫尼山非遗小镇等为重点项目,以室内文化旅游项目、非物质文化遗产传习与研学,带动黄河文化传承。以农民丰收节为节点,带动黄河区域农副产品和非遗产品的销售。

(三)讲好新时代黄河故事

打造中华文明重要地标,研究规划建设黄河国家文化公园。深入挖掘黄河文化精神内涵,开展黄河文化创新工程,设立黄河文艺创作专项,鼓励引导围绕黄河文化开展创作。实施黄河历史文化数字化

重点工程,开展黄河文化产品数字化制作和网络化推广。以呼和浩特人才库“百人百组百千万”人才带动工程和非遗传习基地建设为抓手,加强对黄河流域非遗传承人的认定和非遗项目的外向性传播。引导黄河元素时尚化、实用化开发,探索设立黄河文化精品设计研发中心。在“千古马颂”“君子津”“昭君情缘”“马可波罗传奇”等主题文化演艺中引入黄河文化观展,鼓励参与国内外媒体走进黄河、报道黄河等系列交流活动。

三、打造特色优势现代产业体系,推动呼和浩特市黄河流域高质量发展

相比于其他黄河流域一些发展较好的城市,呼和浩特经济发展的规模和层次还不高,未来发展空间巨大。在步入社会主义现代化国家新征程新时期,呼和浩特通过推动实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,形成以绿色和创新为主要支撑的经济体系和发展模式,推动制造业转型升级,发展特色优势现代产业。

(一)做强做优现代化优势产业

建设世界级乳业先进制造业集群,打造“中国乳都”升级版,大力推进“三个基地”建设(优质奶源基地、现代牧业基地、优质饲草料基地)。推动建立伊利现代智慧健康谷、蒙牛中国乳业产业园等重大项目,将敕勒川乳业开发区、和林格尔乳业开发区建成乳业全产业链集聚示范产业园区。布局建设特色农产品优势区,打造一批黄河地理标志产品,构建“田间一餐桌”“牧场一餐桌”农产品产销新模式,打造实时高效农业产业链供应链。提升健康食品产业链质量效益,打造全球领先的大食品产业基地。按照国家现代能源经济示范区建设要求,加快发展绿色电力能源,在具备条件的地区,如和林格尔新区等建设能源互联网示范项目,推进形成“源、网、荷、储”一体化模式,提高新能源就地消纳比例和能源综合利用水平。以托清工业园区为载体,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,按照“能化一体”发展思路,以产业集聚集约发展为指引,加快建设现代能源化工产业园区。

(二)提高新兴产业竞争水平

突出创新发展,做好“科技兴蒙”排头兵,加快呼包鄂及乌兰察布国家自主创新中心、乳业国家技术创新中心、乳品和生物医药国家重点实验室创新平台载体建设,形成区域创新体系和产业体系。鼓励发展太阳能配套产业,加快发展电子级硅材料产业,丰富延伸新材料产业链价值链。推动生物科技产业高端化发展,建设国家级生物疫苗创新中心,构筑全球动物保护研发平台,打造全球动物健康谷。加快建设新能源汽车组装产业基地,促进电力装备集聚发展。以绿色建材为重点,推动形成高质量节能环保产业链。推动优势制造业绿色化转型、智能化升级和数字化赋能,加快创建国家数字经济创新发展试验区。复制推广自由贸易试验区、国家级新区、国家自主创新示范区和全面改革创新试验区经验做法,提高承接国内外新兴产业转移能力。深度推进工业园区优化整合,完善管理体制机制,剥离园区社会职能,明确主导产业,培育全产业链,推进园区专业化、市场化、集约化发展。

(三)提升服务业能级和密度

加快发展冰雪运动和冰雪产业,完善马鬃山滑雪场建设。紧抓“国家一级物流园区布局城市”和重要物流节点城市建设机遇,建设功能协调、运行顺畅、高效集约的现代产业园区物流体系。提升中蒙博览会等展会现代化国际化水平,大力培育和引进一批国际国内有较大影响力的品牌展会。大力发展现代金融,健全全市企业上市挂牌扶持与奖补政策,推动建立多层次企业发展梯队,支持鼓励更多企业到主板、新三板上市,提升上市公司整体质量。围绕

生活性服务业供给、需求、质量等方面突出问题,加快发展健康养老、社区服务、家政服务业,推动生活性服务业向精细化和品质化方面发展。

(四)推动工业园区产业转型升级

根据产业基础和环境承载能力,有效利用区域资源禀赋,注重发挥比较优势,鼓励引导各类开发区和工业园区有效整合,形成产业发展相对集中集约的空间布局。建议经济技术开发区重点发展生物科技产业、智能装备产业,配套发展光伏材料、食品包装等产业;金山高新技术产业开发区重点发展新材料产业、创新型产业;伊利健康智慧谷,重点发展乳产业及上下游配套产业、高端装备制造产业;和林格尔乳业开发区重点发展以乳业为主导的绿色食品加工产业、大数据云计算产业;托克托工业园区重点发展现代化工产业、生物医药产业;武川经济开发区重点发展农畜产品加工产业、绿色建材产业;清水河工业园区重点发展非金属材料产业、现代化工产业。

推动黄河流域生态保护和高质量发展是一项系统工程,也是一项长期任务,呼和浩特市作为自治区首府城市,要“走在前、干在前、敢担当”,深入学习贯彻习近平总书记生态文明思想和有关黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话精神,提高政治站位,增强大局意识,主动担当作为,在推动黄河流域生态保护和高质量发展中贡献力量。

(作者为中共呼和浩特市委党校经济教研室讲师)

责任编辑:范锋亮

疫情防控视域下 党建引领基层社会治理的启示

萨如拉

2023年2月16日中共中央政治局常务委员会召开会议,听取近期新冠疫情防控工作情况汇报,中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。会议中强调:“3年多来,我国抗疫防疫历程极不平凡。以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上,团结带领全党全国各族人民同心抗疫,以强烈的历史担当和强大的战略定力,因时因势优化调整防控政策措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,成功避免了致病力较强、致死率较高的病毒株的广泛流行,有效保护了人民群众生命安全和身体健康,为打赢疫情防控阻击战赢得了宝贵时间。2022年11月以来,我们围绕‘保健康、防重症’,不断优化调整防控措施,较短时间实现了疫情防控平稳转段,2亿多人得到诊治,近80万重症患者得到有效救治,新冠死亡率保持在全球最低水平,取得疫情防控重大决定性胜利,创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。实践证明,党中央对疫情形势的重大判断、对防控工作的重大决策、对防控策略的重大调整是完全正确的,措施是有力的,群众是认可的,成效是巨大的。”近三年多,我们经受住了新冠疫情的严峻考验,成绩来之不易,经验弥足珍贵,问题尤须反思。考后反思与考试成绩同样重要,要及时“回头看”,总结经验和教训,为从党建引领角度改进和提升基层治理能力提供重要指引,必须始终坚持和完善党的领导,提升基层党组织的凝聚力、组织力、战斗力,不断提高基层社会治理水平。

一、牢固树立党的领导在基层治理中的核心地位

习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上强“抗疫斗争伟大实践再次证明,中国共产党所具有的无比坚强的领导力,是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。”党的政治领导力在基层治理中发挥了核心作用。习近平总书记还强调“抗击疫情有两个阵地,一个是医院救死扶伤阵地,一个是社区防控阵地。坚持不懈做好疫情防控工作关键靠社区。”三年的疫情防控实践中基层始终加强党建引领作为贯穿基层治理的一条红线,各级党组织充分发挥谋划全局和统筹协调作用,调动各种治理主体参与到基层社会治理中,坚持以党的领导引领基层社会治理方向,推动实现党的领导上下贯通、纵横一体,集聚快速动员、快速响应、快速行动的强大组织力,构建共建共治共享的社会治理格局,提升基层社会治理水平。这场疫情防控斗争实践启示我们,筑牢社会治理根基,关键在党,只要毫不动摇地坚持和加强党的全面领导,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,永远保持同人民群众的血肉联系,我们就一定能够形成强大合力,从容应对各种复杂局面和风险挑战。

二、筑强基层党组织战斗堡垒

习近平总书记指出:党的力量来自组织,组织能使力量倍增。党的全面领导要靠党的坚强组织体系来实现,党组织是否有力量关键在于组织体系是否有力量。一座不垮的大厦,必有坚实的基础。因为基层不断变化的社会环境,必须进一步加强党的基

层组织体系建设,延伸党组织触角,强化党在基层组织的领导核心作用。面对基层疫情防控的艰巨任务,基层党组织和广大党员干部始终牢记使命,为中国疫情防控工作作出重大贡献。堡垒无言,却能凝聚强大力量;旗帜无声,却能鼓舞昂扬斗志。疫情之下,每一个社区都是一个微型战场。在战“疫”的最后一公里,社区党组织责任重大。组织在,防线就在。疫情发生以来,我们将持续织密党的基层组织体系,全面做强街道、做优社区、做实小区,全面建立“街道党工委—社区党委(总支)—小区(网格)党支部—楼栋党小组—党员中心户”的组织架构,抓实抓细小区(网格)作为这个最基本的服务单元,推进党组织向城市居民小区(网格)、楼栋延伸,让党的领导根植于基层最末梢,把党的组织和工作无空白、无遗漏地推进到各类组织和各类人群中。这场疫情防控实践启示我们,按照居民小区对社区居民进行封闭管理,加强居民小区党建工作,有助于推动工作重心下移、资源力量服务下沉,从而把基层党建引领基层治理落到最小的治理单元。居民小区是社会治理服务的一个重要节点,必须下气力抓好,实现有支部、有阵地、有经费、有志愿服务、有协商共治机制“五有”要求,引领优化治理服务。

三、加强基层党建引领社会治理队伍建设

习近平总书记指出,在这场疫情防控斗争中,城乡广大社区工作者同参与社区防控的各方面人员一道,不惧风险、团结奋战,特别是社区广大党员、干部以身作则、冲锋在前,形成了联防联控、群防群控的强大力量,充分彰显了打赢疫情防控人民战争的伟力。基层干部承担着做好基层党建和基层治理的重任,正所谓“上面千条线,下面一根针”。为此,要高度重视激发基层干部活力,采取多种举措提升基层干部队伍素质和能力,建立一支素质高、业务强的基层干部队伍。头雁引领,群雁高飞。面对千家万户、千头万绪、千难万难,广大社区工作者在社区党组织书记的带动下,无私忘我、负重担当,用奉献和汗水为群众排忧解难。

这场疫情防控实践启示我们,社区工作者、农村(牧区)工作者处于城市治理的最基层、最前沿,这支队伍作用发挥好不好,直接关系基础社会治理效能,因此,必须重视加强基层工作者队伍建设,着力建设一支数量充足、结构合理、管理规范、素质优良的城

市社区工作者队伍,为基层治理、民生服务、社会稳定提供保障。疫情当下,建设热爱基层、素质过硬、善于治理的嘎查村干部队伍,注重从致富带头人、高校毕业生、退役军人、退休干部、返乡人员中培养选拔嘎查村“两委”干部。探索推行机关事业单位在职干部到村任职,鼓励驻村干部转任嘎查村干部,享受嘎查村干部待遇报酬,吸引优秀人才到村任职。建强社区工作者队伍。加强社区工作者职业体系建设,大力推动社区工作者岗位职责清单化、进入渠道规范化、能力素质专业化、职级薪酬阶梯化、绩效考评科学化。注重吸引政治觉悟高、热爱社区事业、热心服务群众、具有一定专业素养的人才到社区工作。建强基层党员队伍。健全完善嘎查村发展党员制度,扩大嘎查村青年党员发展数量。健全完善农村无职党员发挥作用制度机制,大力引导农村外出务工党员、退休返乡党员、退役军人党员、种养大户党员积极参与乡村振兴,牵头领建产业基地、领办农业合作社。使基层工作者有作为、有位、受社会尊敬。

四、充实党建引领基层疫情防控“生力军”

习近平总书记指出,基层事务很多很繁杂,单靠政府是干不了、也干不好的,必须充分发挥社会各方面作用,激发全社会活力,群众的事同群众多商量,大家的事人人参与。如果社区治理仅靠社区工作者,可以说能力有限、手段有限、资源有限。一人是柴火不旺,众人拾柴火焰高。党的二十大报告指出,完善社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能。在这场疫情防控的人民战争中,在基层党组织领导下,全民参与在社会治理中发挥了重要作用。抗疫斗争实践证明:社区治理不仅仅依靠社区工作者这支主力军,更需要下沉党员干部这支生力军和广大志愿者、社会组织等这些助力军。三年的疫情防控实践中看到,多数地区凡是出现疫情,都积极依托区域化党建工作平台,健全联动联防联控工作机制,组织引导广大驻区单位、红色物业、党员志愿者、居民群众结成一条心,拧成一股绳,凝聚起齐心协力共克时艰的强大合力。社区防控既需要社区党员干部顽强拼搏,连续作战,也需要上级部门火速驰援、鼎力支持。号角起,点兵忙。凡是有疫情的地区,及时从机关企事业单位抽调精兵强将下沉社区,自觉接受社区党组织领导和统一指挥,主动承担疫情防控任务,勇于完成最艰难的工作。

作,彰显了党员干部的政治本色和过硬作风。不仅党员干部,要推动社会组织参与社区治理,依托街道社区党群服务中心建设社会组织孵化中心,培育与社区治理和群众生活密切相关的小区生活类、服务类社会组织,为群众提供专业化、精准化服务。在社区党组织主导下,把社区的热心群众、志愿者组织起来,成立各类协会、志愿队伍等群众自治组织,让群众融入社区治理、参与社区治理,真正形成人人参与、人人共享的治理格局。疫情防控中各种社会力量在疫情防控中发挥了巨大的作用,汇聚了联防联控、群防群控的强大合力。这场疫情防控实践启示我们,在社会治理中要激发基层党组织组织力,以基层党组织为核心,统筹整合各方面资源力量,建设基层党组织引领基层治理的共同体,大力倡导人人有责、人人尽责、人人享有的理念,最大限度地把社区居民组织动员起来,自我服务、互相服务,实现共治共享。

五、强化基层典型先锋模范带头作用

习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话中提到,中华民族能够经历无数灾厄仍不断发展壮大,从来都不是因为有救世主,而是在大灾大难前有千千万万个普通人挺身而出、慷慨前行!三年新冠肺炎疫情防控实践中,各地都涌现了许多基层先锋模范的典范,对于其中的优秀案例、典型人物,应该进一步深入挖掘,充分调动基层创新开展党建引领社会治理的积极性。在疫情防控中发挥先锋模范作用,就要带头奋战防控一线,充分展示党员干部的英雄本色。疾风知劲草,烈火炼真金。哪里最困难、哪里最危险,哪里就有共产党员。在这样一场艰苦卓绝、危机四伏的战役中,党员不上,谁来上?作为党员干部,在这场防控疫情斗争中,我们党员干部充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用,充分展示新时代共产党人的英雄本色,让鲜红的党旗在防控疫情斗争的第一线高高飘扬。

一个党组织就是一座堡垒,一名党员就是一面旗帜。堡垒无言,却能凝聚强大力量;旗帜无声,却能鼓舞磅礴斗志。疫情发生以来,在没有硝烟的战场上,广大党员干部冒着被病毒感染甚至牺牲生命的危险,夜以继日忙碌在第一线、奔波在第一线、操劳在第一线,谱写了一篇篇舍小家顾大家的动人篇章。他们用自己的血肉之躯,为身后的亿万中国人

筑起了防护的堡垒,让信仰的光芒熠熠生辉。这次疫情启示我们,正是因为这些共产党员的无私与担当,才让全国人民在这场战役中有了“主心骨”、吃下了“定心丸”、坚定了打赢这场战役的必胜信念。他们是新时代的雷锋、焦裕禄、孔繁森,是中华民族不屈不挠、团结奋战光荣传统的继承者和传播者,他们毫不利己、专门利人的光辉品质是新时代广大党员干部学习的榜样和楷模。

六、着力推进基层治理信息化智能化

习近平总书记强调,要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。进入新时代,尤其疫情三年期间,基层党建工作内外环境发生巨大变化,特别是遭遇建国以来最大疫情的情况下,提高基层党组织建设的科学化水平,增强基层党组织战斗力,对于疫情防控和基层治理现代化有着深远的意义。大数据技术有助于真实掌握基层党组织党群干群关系,加强基层党员管理,评估基层党组织建设科学化水平和发现腐败问题苗头线索,为基层治理提供政治和组织基础。这场疫情防控实践启示我们,科技支撑是社会治理体系的核心内容之一,将信息化、智能化延伸至社区治理,通过运用大数据、人工智能、云计算等技术手段,有效推进疫情防控下的社区治理科学化、精细化、智能化管理水平,从而实现对社区的全覆盖、精细化管理。同时,人工智能可以辅助构建基层疫情防线,在基层社区内部抗疫和复产复工复学工作方面,人工智能产品为异地在线办公提供便利,能够助力常态化疫情防控。总之,大数据、人工智能等新技术在党建引领疫情防控和基层治理方面助益良多。

习近平总书记在2023年新年贺词中讲到:“目前,疫情防控进入新阶段,仍是吃劲的时候,大家都在坚忍不拔努力,曙光就在前头。大家再加把劲,坚持就是胜利,团结就是胜利。”党建引领基层社会治理既是中国特色,又是中国优势。在疫情防控常态化过程中,要继续坚持和加强党的政治建设为基层社会治理提供坚强政治保障,以党的思想建设影响基层社会治理理念创新,以党的组织建设增强基层社会治理能力,以党的制度建设促使基层社会治理提质增效。

(作者为阿拉善盟委党校副教授)

责任编辑:冯 轩

中国式现代化的理论之源与文化意蕴

刘若垚 傅锁根

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”这种基于自己国情的中国特色主要体现在坚实的理论基础、厚重的文化底蕴和独特的精神标识上。深刻认识马克思主义现代化理论的发展逻辑，准确把握中华优秀传统文化的底蕴意境，接续传承革命文化和社会主义先进文化的政治品格，是我们坚定四个自信，以更为强烈的历史自觉和主动精神，不断推进和拓展中国式现代化，完成新时代新征程使命任务的逻辑基础。

一、马克思主义现代化理论是中国式现代化的理论基石

现代化是人类文明形态的重大转折。马克思恩格斯对生产力发展的革命性作用、资本主义现代文明内在矛盾、现代化道路选择和发展趋势进行了科学论证。其一，现代化符合人类社会发展规律，具有划时代的进步意义。马克思认为，人类社会形态的演进在世界范围内是一个动态的发展过程，他在1859年的《政治经济学批判(第一分册)》“序言”中提出：“亚细亚的、古希腊罗马的、封建的和现代资产阶级的生产方式可以看做是经济的社会形态演进的几个时代。”在社会形态演进的历史进程中，生产力的发展进步起着决定作用。马克思恩格斯对此予以充分肯定，他们在《共产党宣言》中指出：“资产阶级

在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。”他们还论证了从农业文明向工业文明的过渡是进步和发展的前提，其他的国家都要经历这一阶段。其二，马克思恩格斯深刻揭示了资本主义现代文明不可调和的内在矛盾。在资本逻辑的统治和支配下，对物的依赖性成为生命活动的基础，资产阶级疯狂地攫取财富和消费商品、追逐私人利益最大化，导致周期性的经济危机频发、贫富两极分化日趋严重、民主自由撕下虚伪的面纱、国家治理混乱……这一系列严重弊端必然会导致人的自我异化，使社会的结构性问题难以避免、无法调和。其三，在现代化的道路选择上，马克思恩格斯对非资本主义国家和民族如何看待及超越资本主义现代文明进行了前瞻性研判。基于对资本这个“不可思议的魔力”引发异化现象的批判，马克思主义驳斥了要求所有民族和国家都要走资本主义现代化道路的狭隘落后思想，反对把西方资本主义现代化模式普遍化，强调在同一时空维度，经济文化落后的东方国家在摆脱民族压迫的前提条件下，有可能“跨越资本主义卡夫丁峡谷”，创造一种符合国情、内凝人类共同价值的非资本主义现代文明。其四，马克思主义把人的自由解放作为科学社会主义的任务。现代文明应该为人的自由和解放服务，在这种意义上，现代化是一种手段，而不应视为最终目的，否则又会重蹈“异化”的覆辙。

马克思恩格斯把如何摆脱资本主义现代文明的陷阱、实现真正意义的人的解放作为理论研究的出发点和落脚点,最终形成了以历史唯物主义为理论基础,包括政治解放、劳动解放、经济解放、文化解放等环节在内的庞大的解放理论体系,为构建中国式现代化提供了重要理论基础。

二、中华优秀传统文化是中国式现代化的精神根脉所在

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出:“文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信,是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量,没有高度文化自信、没有文化繁荣兴盛就没有中华民族伟大复兴。”中华优秀传统文化一脉延续到今,历久而弥新,其中蕴含的宇宙观、天下观、社会观、道德观,同科学社会主义价值观具有高度契合性。中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展为中国式现代化发展注入了源头活水,提供了不竭的精神滋养。

(一)“民为邦本”的民本思想

《尚书》中的“民惟邦本,本固邦宁”,是最早的关于民本思想的朴素表达,这种中国传统民本思想在很大程度上将增进人民福祉作为执政的目标。“水能载舟,亦能覆舟”,中国历代王朝的更迭变化无不揭示着“得民心者得天下”这一亘古不变的真理。中国共产党人坚信“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力”,以坚定的历史自觉,完成了从民本思想到马克思主义人民性的升华。中国共产党始终把“民心”问题作为执政党最根本的问题。党的十八大以来,习近平总书记一再强调,要“以百姓之心为心”,在理论上鲜明提出、在实践中明确要求把实现人民对美好生活的向往作为中国式现代化建设的出发点和落脚点。

迄今为止,全球完成工业化的发达国家和地区人口总和不超过10亿人。中国14亿多人口整体迈入现代化社会,这在人类历史上是空前的。“路虽远,行则将至;事虽难,做则必成”。党团结带领全国各族人民接续奋斗,打赢了人类历史上规模最大的脱

贫攻坚战,全国八百三十二个贫困县全部摘帽,近一亿农村贫困人口实现脱贫,历史性地解决了绝对贫困问题,实现了小康这个中华民族的千年梦想。“天下事有利于民者,则当厚其本,深其源。”站在更高历史起点上,推进和拓展全体人民共同富裕的现代化,就是要维护人民根本利益,增进民生福祉;就是要创造更优美的环境、更轻松的氛围,为人民群众提供更好的教育、更稳定的工作;就是要让大家获得更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件。“心无百姓莫为官”“一枝一叶总关情”“乐民之乐者,民亦乐其乐;忧民之忧者,民亦忧其忧”。中国式现代化是一件大事,但这件“大事”是由人民群众的一桩桩“小事”构成的。以人为本、执政为民,最终要落实在一件件为群众排忧解难、让发展成果惠及百姓的实事之中。

(二)“天下大同”的政治主张

“大道之行也,天下为公。”出自《礼记·礼运》中的“大同”思想,反映了古圣先贤的政治主张和历史观点,表达了千百年来中国人民对自由、平等、博爱的理想世界的向往和追求。“天下大同”起初是指“中国”一国范围内的“大同”,近代以后,“天下大同”被引申指“世界大同”。近代改良派代表人物康有为在《大同书》中设想出一个“人人皆公,人人皆平”的“大同世界”愿景,伟大的革命先行者孙中山先生对此也曾孜孜以求。

当今世界正进入动荡变革的新时期,面对“世界怎么了、我们怎么办?”的世界之问,习近平总书记向世界提出了构建人类命运共同体、实现共赢共享的中国声音、中国方案。中华民族向来讲求“天下一家”,主张民胞物与、协和万邦、天下大同。习近平总书记曾说,“天下太平、共享大同”是历史上中国人民的伟大理想。新时代的中国人民仍然向往世界太平,希望同世界所有国家一起共谋和平。他强调,当今世界各国人民都生活在同一片蓝天下、拥有同一个家园,应该是一家人。他多次倡议,世界各国人民应当秉持“天下一家”理念,求同存异,共同为构建人类命运共同体而努力。

“万物并育而不相害,道并行而不相悖。”从“天

下大同”理想到人类命运共同体理念构想的提出,不仅蕴含着中华文明的智慧,更体现了中国式现代化的大格局。中国式现代化高举和平、发展、合作、共赢旗帜,致力于创造人类文明新形态,推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。同时,一个各国人民相知相亲、和睦相处、合作共赢的人类命运共同体必将为我们提供更好的和平与发展环境,中国式现代化的广度和深度在交流互鉴中也必将不断拓展和深化。

(三)“天人合一”的生态观念

中华民族向来尊重自然、热爱自然,绵延5000多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。“人法地,地法天,天法道,道法自然”揭示了人与自然的本质是相通的,只有顺应自然规律,才能实现人与自然和谐共生;“不违农时,谷不可胜食也;数罟不入洿池,鱼鳖不可胜食也;斧斤以时入山林,材木不可胜用也”提醒人们凡事有度、过犹不及,要给大自然以休养生息的时间;“天地人,万物之本也。天生之,地养之,人成之”勾勒出了“天人合一”的整体生态观。

习近平总书记指出:“中华文明历来崇尚天人合一、道法自然,追求人与自然和谐共生。”人与自然是生命共同体,无止境地向自然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复。中国式现代化建设不能走西方发达国家现代化“先污染、后治理”的老路,要走人与自然和谐共生的文明发展道路。党的十八大以来,党和国家持续关注生态文明建设,将其纳入“五位一体”总体布局,在新发展理念中突出“绿色发展”的重要作用,把“美丽中国”设为国家重大发展目标。在国内,全面重塑环境立法,基本建成严格严密、行之有效的环保法律体系。在国际上,中国积极推动和引领全球可持续发展,习近平总书记庄严承诺:二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。2021年,我国单位国内生产总值(GDP)能耗比2012年累计降低26.4%,年均下降3.3%,少用大约14亿吨煤炭。中国积极参与国际治理,切实提高环境自主贡献力度,为中国式现代化的发展铺就了绿色底色。

三、革命文化和社会主义先进文化是中国式现

代化的前进动力之源

革命文化和社会主义先进文化熔铸于中国共产党领导人民革命、建设、改革的伟大实践中,是中华民族和中国人民特有的精神标识,充分体现了中国共产党鲜明的政治品质和强大的政治优势。

(一)不忘初心、牢记使命,把党的宝贵精神财富传承下去、发扬光大

“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”是党的二十大报告的主题,更是中国共产党百年团结奋斗的初心使命和历史伟业。在马克思主义理论指导下,中国共产党团结带领全国各族人民推翻了“三座大山”,实现了民族独立、人民解放。新中国成立后,我们党立足于中国具体实际,紧密结合历史文化传统和时代要求,走出一条不同于西方、具有中国特色的现代化道路。在不同的历史时期,围绕着“四个现代化”、建设小康社会、第一个百年奋斗目标等主题,中国共产党团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,取得了举世瞩目的历史性成就。

伟大奋斗铸就伟大精神。在一百年的非凡奋斗历程中,一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗,形成了以伟大建党精神为内在源头和逻辑起点的中国共产党人精神谱系。苏区精神、长征精神、延安精神、抗战精神、东北抗联精神、抗美援朝精神都蕴涵着融入血脉的民族独立、人民解放、爱好和平的信仰和追求;兵团精神、北大荒精神、“两路”精神、老西藏精神等,彰显了各族人民共同建设美丽家园的团结奋斗风貌;青藏铁路精神、抗洪精神、抗震救灾精神等,彰显了开拓进取、不畏艰难的人生态度;脱贫攻坚精神、北斗精神等,彰显了知难而上、勇攀高峰的意志品质……这些精神带有特定历史时期的印记,又穿越时空,拥有持久的生命力。在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上,我们要不断结合新的时代条件,把党的宝贵精神财富传承下去、发扬光大。

(二)谦虚谨慎、艰苦奋斗,把宏伟目标变为美好现实

党的二十大后,习近平总书记带领中共中央政

政治局常委瞻仰延安革命纪念地,感悟老一辈共产党人的精神力量。艰难困苦,玉汝于成。中国共产党百年栉风沐雨、披荆斩棘,历程何其艰辛又何其伟大。雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。中国式现代化建设是前无古人的伟大事业,新征程上,还有许多“雪山”“草地”需要跨越,还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服,远没有到喘口气、歇歇脚、松松劲的时候。因此,我们必须进一步增强历史警醒、政治清醒和底线思维,保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的工作作风,只有这样,才能以胜不骄、败不馁的定力,直面前进道路上的一切风险挑战,把宏伟目标变为美好现实。

(三)敢于斗争、善于斗争,打开事业发展新天地

习近平总书记在党的二十届一中全会上的讲话中强调:“以斗争求安全则安全存,以妥协求安全则安全亡;以斗争谋发展则发展兴,以妥协谋发展则发展衰。”敢于斗争、善于斗争是中国共产党的鲜明底色。中国共产党诞生于国家内忧外患、民族危难之

际,是在不断地斗争中得以生存、获得发展、赢得胜利的,从来就不信邪、不怕鬼,具有攻难关、防风险、迎挑战、抗打压的红色基因、强大底气和硬骨头精神。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,我们必须居安思危,展示不畏强权的坚定意志,在斗争中维护国家尊严和核心利益,牢牢掌握国家发展和安全主动权。只要我们坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚定信心、同心同德,敢于斗争、善于斗争,就一定能够集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量;就一定能够打开事业发展新天地,开创全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新篇章。

(作者系内蒙古大学马克思主义学院硕士研究生,内蒙古大学马克思主义学院副院长、教授、博士生导师)

责任编辑:范锋亮

“义”的内涵与当代价值

刘德林

“忠孝节义”作为中国传统美德,其道德伦理和思想价值不断被诠释,成为传统中国人安身立命、干事创业的价值准则。随着时代不断发展,“忠孝节义”每一个字所蕴含的道德底蕴都发生了变化,以至于有“愚忠”“愚孝”“愚节”等批判,惟“义”不变。“义”作为“四维”“五常”“百行之冠”共有的内容,可见其被普遍认可与接受的程度,作为道德标杆,深深影响了历代中国伦理哲学的发展。在党的二十大报告中,习近平总书记强调:“增强文化自信,传承中华优秀传统文化增强中华文明传播力影响力。坚守中华文化立场,提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓。”中华优秀传统文化不断随着时代发展进行创造性转化、创新性发展,焕发时代魅力,持久生命力。

“义”的内涵

“忠孝节义”在传统时代之所以盛行不衰,是由传统社会伦理结构与生活方式决定的。《说文解字》指出:“义,人之威仪也”,“义”本意是“适宜”,孔子指出“义者,宜也”。朱熹则认为“义者,天理之所宜”。进而可以看出,只有行为举止符合“义”,才能获得一种威严或尊重,进而被认同和接纳。“义”之所“宜”——是“仁”与“礼”,《礼记·礼运》“仁为义之本”,“义”是符合道德、伦理、秩序、规范的行为,是“善”,义本身也是一种规范,一种楷模。义是一种“利”,“义以生利,利以生民”;义作为公正的道理、正直的行为,是无私而利他的;义也是一种勇气和胆识,《素书·正道》有“处义而不回”,遇到正义的事情不能回避。诚如孔子所说“见义不为,无勇也”。

“义”的层次

一种道德规范的确立并被社会大众普遍认同,既有时间的过程,也有层次的区别。社会不同阶层对“义”的认知、理解、取舍不尽相同,但是这并不有损“义”作为基本伦理和操守的总称,《礼记·礼运》“何谓人义,父慈气节,子孝兄良,弟悌,夫义,妇听,长惠,幼顺,君仁,臣忠。”社会大众因自身经历、能力、社交等主客观原因,对“义”的认识与施行参差不齐。

义以为质

《说卦》:“立人之道,曰仁与义。”义作为做人的根本,是基础。孟子云“羞恶之心,义之端也”,作为社会的人,起码的羞耻之心要具备,人之为人就在于能够区分善恶好坏。在区分善恶的基础上,进而提升自己的境界,做到“仁”,董子说“仁者,人也;义者,我也”,仁是别人的事,义是我个人的事。不管别人能不能做到“仁”,而我自己要做到“义”,才能无愧于人,无愧于己。如果能做到人之为人起码的羞耻、仁义,并且坚持“义以为质”或“义以为上”就是君子。《论语·卫灵公》曰“君子义以为质,礼以行之,孙以出之,信以成之。君子哉!”

义不自进

《管子·牧民》言“礼不逾节,义不自进……故不逾节则上位安,不自进则民无巧诈。”义不自进,有两层含义,一是指一个人“义”与“不义”,不是个人说了算,而是社会大众的评价;二是“自进”意指不由荐举,不能携“义”邀功争名夺利。恪守本分,忠于职

守,乃是义之所在。以“义”为名,捞取资本,满足个人私利和野心,则为“不义之举”;故孟子云“非其有而取之,非义也”。“义”不是工具,也不是手段。只有社会大众普遍认同的“义”,才能被接受,才能征服人心。“民必知义,然后中正,中正然后和调,和调乃能处安。”

舍生取义

“生,我所欲也,义,亦我所欲也;二者不可得兼,舍生而取义。”舍生取义成为义的最高境界。在以礼治国、以德修身的传统时代,“义薄云天”是对个人品德最高的评价和认可。“义”与“不义”也是对君子小人的一种区分,“君子喻于义,小人喻于利。”注重个人名节德行的人,“义”之所在,命之所在,除此之外,活着如同行尸走肉。对于传统社会来说,修身齐家目的在于治国安邦,学而优则仕,“吾曹不出,若苍生何?”世人读书修身在于为国为民之大德。“义胜利者为治世,利克义者为乱世。”利国利民就是塞于天地之间无所不在的浩然正气,而这种正气就是合于“天理”的天地良心。因此古人有“饿死事小,失节事大”,“士可杀不可辱”“匹夫不可夺志也”“威武不能屈”等豪情壮志之“义”。

“义”的当代价值

习近平总书记强调:“‘求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源’。中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉,是涵养社会主义核心价值观的重要源泉,也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。”

坚持正确的“忠义观”,古人认为“君子行必忠义”。忠由心出,尽己为义。一定程度上说“忠即是义,义也就是忠”。《北溪字义·忠信》指出“忠信便是诚”,今日之忠,不是盲目崇拜,不是拉帮结派,也不是利益团伙,而是忠于党,忠于信仰。习近平总书记强调:“我们党一路走来,经历了无数艰险和磨难,但任何困难都没有压垮我们,任何敌人都没能打倒我们,靠的就是千千万万党员的忠诚。”党的一大在制

定第一个党纲时,就规定入党者必须是“承认本党党纲和政策,并愿成为忠实党员的人”。列宁指出:“徒有虚名的党员,就是白给,我们也不要。”只有从内心真正对党信任、对党诚实、对党忠义,才能把党交给的任务圆满完成。

坚持正确的“孝义观”,孝是义的前提,“夫孝,天之经也,地之义也,民之行也。”孝,德之本也,义的标尺。“夫孝始于事亲,中于事君,终于立身。”习近平总书记强调:“家风是一个家庭的精神内核,也是一个社会的价值缩影。”好家风才有好民风,好党风才有好政风。“天下之本在国,国之本在家,家之本在身。”习近平总书记指出:工作作风上的问题绝对不是小事,如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。抓改进工作作风,各项工作都很重要,但最根本的是要坚持和发扬艰苦奋斗精神。”严格要求自己,为党服务、为党分忧,为党尽责。对家庭不孝,陷父母于不义;对国家和人民不孝,陷党于不义。

坚持正确的“义利观”,《左传》“临患不忘国,忠也;思难不越官,信也;图国忘死,贞也;谋主三者,义也。”党员干部坚持为国为民为党,不竭余力,竭诚奉献,这是大德。党员干部是人民群众的公仆,是党的宗旨、路线、方针的践行者,因此要时刻谨守社会公德,“崇尚造福人民的公德,广大党员、干部要站稳人民立场,始终同人民风雨同舟、生死与共,勇于担当、积极作为,切实把造福人民作为最根本的职责。”,严私德,广大党员、干部要慎微慎独,清清白白做人、干干净净做事,努力做一个高尚的人、一个纯粹的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。洁身自好,克己奉公,一心为民。

墨子云“万事莫贵于义”,习近平总书记曾经强调“国不以利为利,以义为利也……中华民族历来主张君子以义为质”随着时代的更替,文化发展,“义”的内涵不断升华和深化,已经由个人团体之“狭义”上升到家国民族世界之“道义”“正义”“公义”。

(作者为安徽理工大学马克思主义学院副教授)

责任编辑:白竺冉

传承边疆民族地区优秀传统文化 铸牢中华民族共同体意识

——以内蒙古北疆乌兰察布为例

王永丽 于敏

党的二十大报告强调“以铸牢中华民族共同体意识为主线,加强和改进党的民族工作,全面推进民族团结进步事业”,并指出“以社会主义核心价值观为引领,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,满足人民日益增长的精神文化需求,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础”。边疆民族地区优秀传统文化是在边疆地区这个特定的时空中,劳动人民在长期的生产生活中产生的。铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族群众牢固树立“四个意识”、“五个认同”理念。从铸牢中华民族共同体意识的角度挖掘整理、弘扬传承、创新发展边疆民族地区优秀传统文化,无疑是边疆民族地区增进民族团结,增强文化自信,建设文化强国的重要支点和不竭源泉。

由于自然地理的不同,南北方的边疆民族地区孕育的文化大不相同,因此本文聚焦内蒙古边疆地区,以乌兰察布为例,深入挖掘边疆民族地区文化的产生、发展和繁荣的历史脉络,将各个阶段乌兰察布文化的辉煌成就,以及在推动多元一体中华文明形成、共筑美好精神家园的作用,进行全面系统的总结和梳理。

一、充分认识边疆民族地区优秀传统文化对铸牢中华民族共同体意识的基础作用

一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,是一部各民族共同开拓辽阔疆域,共同书写悠久历史,共同创造灿烂文化,共同培育伟大精神的历史。深入挖掘边疆民族地区优秀传统文化,对于建设中华民族共有精神家园、形成团结奋进的强大精神纽带,使各民族人心归聚、精神相

依具有重要作用。

(一)厘清边疆民族地区优秀传统文化的内涵

我国幅员辽阔,少数民族大多生活在边疆地区,我国的陆地边境线长达2.2万公里,其中1.9万公里在民族地区,因此边疆民族地区传统文化指地处边疆各民族在长期的社会生活中,逐步形成地融合多种文化元素、反映边境地理环境与人文历史,并得到边疆地区各族人民广泛认同的地域文化。中华传统文化首先包含儒、佛、道三家主流文化,其次包含由此衍生出来的文字、书法、绘画、音乐、曲艺、传统节日、风俗习惯等等,还包括传统历法在内的中国古代自然科学以及生活在中国的各地区各民族的传统文化。优秀传统文化判定标准,一是符合人类共有真善美的价值理念及其实践成果,二是有利于人类发展、创造、和谐相处的思维方式、生产生活方式和沟通方式。这两条原则在不同的历史时代不同社会环境中又会有具体的表现。

乌兰察布作为边疆民族地区,在长期的历史发展中,形成了独特的草原文化,同时在各民族交往交流交融的过程中,随着外来文化的注入更是形成了独特的边疆文化。“崇尚自然、践行开放、恪守信义”“热爱祖国、守卫边疆”是这一地区传统文化的核心理念,这一理念作为草原文化生生不息、奋勇向前的精神力量,已经深深融入了中华优秀传统文化之中并成为其重要组成部分。

(二)边疆民族地区优秀传统文化的现实表现

乌兰察布是农耕文明和游牧文明两种文明形态相互碰撞的前沿阵地,文化资源多样而精彩,突出特质是开放性和包容性,在增强中华民族共同体意识

上具有独特优势。积极挖掘其中蕴含的包容力、整合力、凝聚力,有助于在新时代增进中华民族向心力,为铸牢中华民族共同体意识提供强有力的文化支撑。

第一,日常生活方面。草原上并不产茶,而茶文化传入草原以后,逐步融入了草原独特的自然和人文环境。在这里,奶与茶这两种看似不搭界的饮品水乳交融,诞生了醇厚浓郁的“奶茶”,从此与牧民生活结下了不解之缘。可以说,“奶茶”是草原游牧文明与中原农耕文明的融合衍生品,而因万里茶道兴起的沿线城镇,将四面八方的人们聚集在一起,不同文化、不同生活习俗促进了当地社会经济的发展与民族文化的融合。第二,社会风俗方面。乌兰察布中南部地区的传统风尚、礼节、习性等受到晋北、陕北“走西口”移民的影响深远,该地区衣食住行、婚丧嫁娶等节庆习俗与晋北、陕北极为相似。饮食方面,形成了蒙汉饮食文化交融的大杂烩,汉民传统爱好吃糜米与莜面,但也喜欢蒙古族的炒米、奶茶、奶酪。同时走西口移民将内地饮食和烹饪习惯带到这一地区,手把肉、大烩菜、炸油糕、刀削面、腌酸菜等传统风味小吃,成为该地区最为流行和通用饮食类型。蒙汉两族共同生产生活,互相尊重并学习彼此的风俗习惯,互相通婚,形成了杂居的村落。第三,语言文字方面。乌兰察布当地居民使用蒙语与汉语,迁徙到异乡的山陕人使用的仍然是山陕方言,在生意、日常生活中,几种语言相互糅合,逐渐形成了语音上略带山陕味道、词汇上偏重当地土语的“内蒙西部方言”。这是一种典型的混合方言。以乌兰察布的丰镇、集宁等地区的方言为例,其语言构词法的特征大致与陕西晋北方言相近,现代学者多称之为“内蒙古晋语”,将其看作晋语分支。

(三)充分认识边疆民族地区优秀传统文化对铸牢中华民族共同体意识的作用

2021年的中央民族工作会议指出,“要正确把握中华文化和各民族文化的关系,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂”。边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识具有优秀传统文化的厚实根基。一方面,中华民族共同体意识在形成构建的过程中,必然熔铸、渗透着极其丰富的边疆民族优秀传统文化。边疆民族地区在共创中华民族的历史与现实中所孕育形成的民族共同体意识,是中华

民族共同体意识谱系的重要组成部分;另一方面,边疆民族地区孕育形成的优秀传统文化中核心理念如爱国主义、集体主义等文化共同体的思维方式,高度契合、紧密对接于中华民族共同体意识。在中国历史上,大一统思想、“和合”思想贯穿于整个社会发展进程的始终,无论哪个民族入住中原,都以中华正统自居,并迅速接受认可多元一体的中华文化。

二、深入挖掘边疆民族地区优秀传统文化,增强铸牢中华民族共同体意识的价值共识

习近平总书记强调,“文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂”。铸牢中华民族共同体意识,离不开文化的滋养,中华文化源远流长,是把各民族紧紧凝聚在一起的文化纽带。作为中华文化的重要组成部分,边疆民族地区优秀传统文化蕴含着民族地区劳动人民的思想共识和情感共鸣,能唤醒各民族共同的精神与记忆,进而形成强大的共同体力量。

(一)深入挖掘边疆民族地区“四个共同历史”,构筑共有精神家园心理基础

由于北方地区独特的地理自然条件,各民族在漫长的历史发展中共同开发了祖国边疆,共同创造了游牧文化,创造了共同的语言文字,形成了天人合一、崇尚自然的世界观。在辽阔的北疆草原上,曾兴起过匈奴、鲜卑、柔然、突厥、回纥、契丹、满和蒙古等民族,为边疆的开发做出了贡献。汉代时期,匈奴统一北方,游牧民族逐渐强大,农牧民族开始发生矛盾与对立,所以无论是汉族还是少数民族统治者都在北方修筑长城、设置郡县。在封建统治者看来,万里长城是处理农牧民族问题的防御工程。但从内蒙古民族发展的客观实际来看,长城一方面是把农牧民族分割开来,对郡县农耕区起了一定保护作用的防御工程。另一方面是把农牧民族连接起来的重要纽带,成为和平时期进行产品交换与文化交流的中介,并由此形成了自辽东、辽西至西域沿长城分布的一系列以农牧交换为特点的城镇。这种既相反相成、又相辅相成的作用,是农牧两大类型民族及其经济、文化既相矛盾又不可分割的生动反映。

乌兰察布境内有各时代长城约1500余千米,分布于十一个旗、县、市(区),从战国时代的赵北长城,之后的秦汉、北魏、金、明等朝代的长城均有分布,是内蒙古自治区长城保存长度最长、保留时代最多的地区之一。乌兰察布长城文化鲜明特点是不仅汉族

统治者修筑长城,少数民族统治者也修筑过长城。北魏长城、金界壕就是横跨在乌兰察布北部少数民族修建的长城。中华民族共同体意识正是在与外来民族对抗中,在追求经济社会发展基础上,凝聚起来的多元一体的“汉族离不开少数民族,少数民族也离不开汉族”的心理凝聚力。

(二)深入挖掘边疆民族地区“各民族交往交流交融历史”,构筑共有精神家园文化基础

由于地理气候影响,中华大地上农业区和牧业区分野清楚,而又天然地相互依赖、补充。乌兰察布大地上,从赵武灵王胡服骑射、昭君出塞、胡汉和亲、边境榷场、北魏孝文帝全面汉化改革,到明朝“隆庆和议”后开设茶马互市,蒙汉融合,历史上各民族交往交流交融一直没停止过。

整理乌兰察布的历史文化,就会发现,早在史前时代的距今五六千年之前,中华民族文化共同体就已经显现出来。在考古学界,中国最早的一次“走西口”追溯到距今六千多年前的仰韶时代,并且集中展示于乌兰察布的岱海地区。仰韶文化时代的乌兰察布地区,气候温润潮湿,适宜于人类居住,所以从河南、河北、山西和陕西的移民在这里交往、交流、交融。岱海仰韶文化早期的中原移民一部分从陕西半坡或河南三门峡逆黄河北上来到岱海,另一部分由河南安阳后岗一期的移民经张家口向西来到岱海,这也是人类历史上最早的“走西口”。在史前时代的文化发展过程当中,乌兰察布中南部地区农耕文化和游牧文化共存共生,和中原地区的史前文化是同频共振的,它们在历史、精神上、文化上,都是有着内在的密切联系。

步入近代,“走西口”移民运动极大地加强了边疆与内地的联系与交流。“走西口”的移民是中原传统文化和先进技术的传播使者。他们给口外的蒙古族及其他北方少数民族深入了解中原汉文化、享受先进生产技术和生活产品提供了机会,他们与当地各民族的杂居融合,使这些地区的风土民情发生潜移默化的改变。特别是在乌兰察布中南部地区,由于相近的地域、相似的自然和社会环境,使各民族在长期的文化交融中,形成了具有相似建筑、共同方言、相同戏曲、相近生活习俗以及相似信仰习惯的文化圈。其中2007年被列入第一批自治区级非遗代表性项目“东路二人台”,是蒙汉各族人民在共同劳动、共同生活基础上,在思想文化、审美情趣、文化艺术

上的沟通融合和交流借鉴的结果。正是“走西口”这一发自民间、跨越几个世纪的移民运动,重塑了我国北方的民族关系和社会格局,使不同民族结束分而治之,实现各民族经济、社会、文化的大融合,构筑起共有精神家园的文化基础。

三、加大边疆民族地区优秀传统文化传承与保护力度,铸牢中华民族共同体意识

铸牢中华民族共同体意识,构建各民族共有精神家园,需要加大对边疆民族地区优秀传统文化的保护与传承力度,把优秀传统文化的深入挖掘和深刻阐发密切衔接,认真汲取其中的思想精华和道德精髓,推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌。

(一)摸清文物遗迹家底,做好保护与开发利用工作

习近平总书记指出:“历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源,要始终把保护放在第一位”。历史文化遗产体现地区历史文化记忆、承载着共有精神财富,反映着共同体意识,是铸牢中华民族共同体意识的重要资源和载体。当前,乌兰察布有全国重点文物保护单位8处,自治区级文物保护单位34处,市级文物保护单位43处。乌兰察布有历史文化名村名镇4处,其中丰镇市隆盛庄镇被推荐为“万里茶道”申遗节点。

乾隆三十二年,清政府招兵垦荒在此设庄,以兴隆昌盛之意取名隆盛庄。由于开荒拓垦,引来山西、河北等各地工商农户聚集于此,各谋生业。隆盛庄曾是中原农耕文化与北方游牧文化相遇、冲突、对抗的最前线,在长达近三百年的历史进程中,汉、回、蒙古族等各族人民在此繁衍生息,形成了晋商文化、农耕文化、蒙元文化、西口文化等多样的文化类型,同时作为“万里茶道”上重要的茶贸集散地和驼马转运地,隆盛庄是塞外草原上为数不多的多元文化聚集地。时至今日,隆盛庄仍保存有多处古建筑、古商铺、古门阁等,从大南街到大北街将近一公里长的传统商铺建筑保留了明清时期的建筑风格。隆盛庄庙会上的民间社火、四脚龙舞、秧歌表演,节庆日中的晋剧、二人台、漫瀚调等戏曲表演,体现了各民族在文化艺术上的交流互鉴,“隆盛庄月饼制作技艺”被列入自治区级非物质文化遗产。目前,隆盛庄古镇保护开发已拉开序幕,文化旅游产业初具雏形,现代农牧业、传统手工业和服务业已经成为主导产业。

(二)扩大文化线路遗产影响力,做好传承与发扬工作

文化线路是不同人群、不同文化之间交流和对话的产物,强调历史和现实中相关区域人民的迁徙与交流,以及人们的思想、价值观、商品、知识的互惠交流与融通。文化线路遗产强调特定时空中跨区域、跨人群的经济与文化的互惠共生及交融一体,我国各民族共同创造的文化线路也是铸牢中华民族共同体意识的重要资源和载体。

乌兰察布是历代长城集中汇聚的重要区域之一,是“走西口”的目的地之一,是“万里茶道”的重要途径地,境内拥有“长城”、“走西口”、“万里茶道”文化资源,这三类文化资源所包涵着宝贵的物质和非物质文化遗产,在增强中华民族共同体意识上具有超越地域文化的独特优势,以“万里茶道”文化资源为例。

以茶为媒的万里茶道蕴含着独特的人文精神、道德观念与价值信仰,体现着不同地区、国家、文明之间的和谐,很好地体现了‘和合天下’的价值理念。2021年底,万里茶道被列入了国务院办公厅印发的《“十四五”文物保护和科技创新规划》,成为国家文化战略重要内容之一。

乌兰察布位于蒙、晋、冀三省交界区,是万里茶道的重要途径地,也是茶叶贸易的重要中转地和集散地。同时,晋商作为万里茶道的开拓者和经营主力军,在乌兰察布境内被称作旅蒙商,旅蒙商见证了汉、蒙、回等多个民族多元文化友好交流的历程,并以坚韧不拔的毅力,塑造了诚实守信的商旅精神。繁荣的商贸交流促使多民族的繁衍生息和共同发展,集宁、隆盛庄作为万里茶道上平原、山地运输向草原、荒漠运输的转换节点。隆盛庄当地的工商业者结成了行社,分粮店、缸房、当铺、货庄、皮毛等行社后组成商务会,作为归绥城的左翼,隆盛庄有专门做旅蒙生意的行社——拉骆驼,两百年间骆驼数逾万峰,驼运业成为隆盛庄商业活动的重要商业支柱,策应着归化城的商号随时需要随时调用。在旅蒙商的作用下,中原先进技术文化的流入促进了乌兰察布草原生产力的发展,同时,生活用品和生产资料的进入也提高了当地人民的生活质量。旅蒙商人多会蒙语,他们的商业贸易加强了地区间的文化交流,最终促进了乌兰察布草原上蒙汉各民族之间的融合。

(三)推进边疆民族地区优秀传统文化创造性转化、创新性发展,铸牢中华民族共同体意识

习近平总书记多次强调:“弘扬和保护各民族传统文化,要去粗取精、推陈出新,努力实现创造性转

化和创新性发展”。把弘扬优秀传统文化和发展社会主义先进文化有机统一起来,共同服务以文化人的时代任务,把历史文化遗产的保护传承和利用紧密结合起来,守护传承好中华文化的历史瑰宝。把文化遗产的保护放在重要位置,坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作方针。注重对文化遗产的合理利用,建设国家文化公园,加大对历史文化名城名镇名村和传统村落的保护力度。运用现代科技手段和各类载体让文化遗产走到公众身边、彰显独特魅力,把传统技艺、民俗风情等文化遗产融入生产生活各方面,大力推动文化创意产品开发。

近些年来,乌兰察布打造“万里茶道通南北,长城内外皆故乡,草原避暑千年地,民族交融一家亲”区域文旅公用品牌,以集宁路遗址出土的釉里红玉壶春瓶为线索创排大型舞台剧《玉壶春瓶》,编排舞剧《驼道》再现了古代茶路商贸互通带来的经济繁荣和发展,承办了第四届中俄蒙三国部长会议暨“万里茶道”文化旅游博览会。以隆盛庄“万里茶道”重要节点的历史文化资源为重点,打造丰镇月饼非遗小镇,积极利用庙子沟文化、集宁路古城遗址等考古文博资源,发展特色文化旅游。推进长城、集宁路古城、广益隆古城遗址保护与开发,推动非遗区域性整体保护,推广非遗结合的工艺美术品等,推动地区优秀传统文化实现创造性转化、创新性发展。

边疆民族地区的人民在历史上曾为祖国的统一和建立巩固边疆建功立业,并为中华民族的融合、经济和社会的发展作出了突出的贡献。边疆民族地区人民共同创造的优秀传统文化,见证了各族人民休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的伟大实践,最终推动着多元文化汇聚融通成博大精深的中华文化。传承弘扬边疆民族地区优秀传统文化,对铸牢中华民族共同体意识具有基础性作用,进而有助于增强各族群众对中华文化的认同,构建起各民族共有精神家园。

(作者为乌兰察布市委党校社会主义学院工作部主任,哲学专业副教授,乌兰察布市委党校教师)

本文系2022年度内蒙古社会主义学院科研合作课题:边疆民族地区优秀传统文化与铸牢中华民族共同体意识——以内蒙古北疆乌兰察布市为例(课题编号:2022KTZB34)研究项目的阶段性成果。

责任编辑:冯 轩