

ISSN 1674-2524  
CN 15-1018/D



# 内蒙古 统战理论研究

- 中国期刊网全文收录期刊
- 万方数据—数字化期刊群收录期刊
- 《中国学术期刊(光盘版)》全文收录期刊
- 《中国核心期刊(遴选)数据库》收录期刊

【总第 230 期】

《智库建设》专栏  
与内蒙古统一战线智库研究中心合办

ISSN 1674-2524



9 771674 252194

# 自治区党委统战工作会议暨全区民族团结 进步表彰大会召开

孙绍骋讲话 王莉霞主持

9月27日，自治区党委统战工作会议暨全区民族团结进步表彰大会在呼和浩特召开。自治区党委书记孙绍骋出席并讲话。

会上，自治区党委常委、统战部部长胡达古拉宣读了关于表彰全区民族团结进步模范集体和模范个人的决定，自治区党委常委、自治区常务副主席黄志强通报了推进民营经济高质量发展的政策措施。自治区领导为受表彰的集体和个人代表颁奖。

孙绍骋首先代表自治区党委和政府向受到表彰的模范集体和个人表示祝贺，勉励他们珍惜荣誉、再接再厉，为推进我区民族团结进步事业再立新功，并号召全区各族干部群众学习先进、争当先进，共同努力呵护好模范自治区的崇高荣誉。

孙绍骋说，统一战线是我们党的重要法宝，各级要深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，扎实做好统战工作，引导全区上下心往一处想、劲往一处使，为完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务团结奋斗、踔厉奋进。对统战对象要给予充分尊重和真心关爱，切实做到待之以诚、动之以情、晓之以理、助之以实。

孙绍骋说，民族团结是各族人民的生命线。我区民族工作的大环境是好的，好就好在促进民族团结的传统好、各民族交往交流交融做得好、亲如一家和谐稳定的局面好。内蒙古今天的民族大团结是在中国共产党的领导下才形成的，也只有中国共产党才能实现中华民族的大团结，我们要永远感党恩、听党话、跟党走。要把铸牢中华民族共同体意识融入到实物实景实事，注重运用历史史实深化教育，推动各民族共同走向现代化，把民族团结的金字招牌擦得更亮。

孙绍骋说，内蒙古能有今天的发展成就，民营经济功不可没。要坚定不移促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，出台的政策要兑现，答应的事情要落实，尽心尽力把涉及企业和企业家的事办好。要完善并落实好领导干部联系企业制度，想方设法帮助企业解难题，结合开展“五个大起底”行动，大力推进简政放权，加快解决拖欠企业账款、办理厂房用地手续等问题。要全面推进企业合规改革，贯彻落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，慎重适用查封、扣押、冻结财产等强制措施，促进企业守法合规经营。

孙绍骋说，要深入落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步做好宗教、党外知识分子和新的社会阶层人士、网络等各领域各方面统战工作，最大限度凝聚起团结奋斗的力量。要加强党对统战工作的领导，完善大统战工作格局，夯实基层基础，有效防范化解风险隐患，推动新时代我区统战工作高质量发展。

据悉，这次自治区党委把统战工作会议、民族团结进步表彰大会、民营经济发展大会三个会议合并在一起召开，目的就是自治区本级做起，带头少开会，引领带动全区上下转变作风，把更多的时间和精力用到干实事谋发展上来。

会议以视频形式召开，各盟市设分会场。

## 汇聚起共同致力民族复兴的强大力量

中国共产党第二十次全国代表大会是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。学习贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期统一战线的首要政治任务,要在学懂弄通做实上下功夫,切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,汇聚起共同致力民族复兴的强大力量。

大会报告中,习近平总书记多次提到“团结”,大会主题提出“全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”,最后部分用整段阐述“团结就是力量,团结才能胜利”。纵观全文,“团结”是报告通篇的高频词。我们要从统一战线在新时代新征程的历史使命来领会团结奋斗的时代要求。全面建设社会主义现代化国家,要求不断巩固全国各族人民大团结,加强海内外中华儿女大团结,形成同心共圆中国梦的强大合力,这正是新时代新征程赋予爱国统一战线的伟大使命。这些重要论述凸显了爱国统一战线在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴中的重要地位和作用,要求我们把落实党的二十大精神与落实习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和中央统战工作会议精神结合起来,在新时代新征程实现统战工作高质量发展。

习近平总书记指出,要“坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”,对巩固和发展最广泛的爱国统一战线,明确了方向、提出了要求,是新时代新征程上走好赶考之路的动员令。我们要始终坚持巩固和发展最广泛的爱国统一战线,最大限度把各阶层各方面的智慧和力量凝聚起来,最大限度把全社会全民族的积极性、主动性、创造性发挥出来,引领统一战线各界人士凝心聚力、踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

内蒙古

# 统战理论研究

2022年第5期(总第230期)

主 管 内蒙古社会主义学院

主 办 内蒙古社会主义学院

编辑出版 《内蒙古统战理论研究》编辑部

名誉主任 胡达古拉

顾问单位 内蒙古自治区党委统战部

各民主党派内蒙古自治区委员会

内蒙古自治区各盟市委统战部

编委会主任 郑洪学

编委会副主任 梁利霞

编委会成员 陈 岩 冯 轩 范锋亮

主 编 梁利霞

副 主 编 冯 轩

编 辑 范锋亮 其力木格 白竺冉

美术编辑 苏日娜

发行编务 白竺冉

地 址 呼和浩特市乌兰察布东街104号

邮政编码 010010

电 话 0471-4901619 4901629 4901631

传 真 0471-4901629

国际标准连续出版物号 ISSN 1674-2524

国内统一连续出版物号 CN 15-1018/D

电子信箱 nmgtzllyj2005@aliyun.com

发行单位 《内蒙古统战理论研究》编辑部

发行方式 自办发行

排版印刷 内蒙古自治区机关事务管理局党政机关文印中心

出版时间 双月25日出版

定 价 26.00元

NEIMENGGUTONGZHANLILUNYANJIU

## 目录

# CONTENTS



### 卷首语

01 汇聚起共同致力民族复兴的强大力量

### 铸牢中华民族共同体意识

04 把铸牢中华民族共同体意识贯穿党的民族工作全过程各方面…………… 内蒙古自治区党委统战部

06 以强有力的政治监督推动铸牢中华民族共同体意识落地生根…………… 肖春霞

09 “四个共同”:边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的实践理路…………… 郭海军 郭 猛

14 国有企业铸牢中华民族共同体意识的实践路径研究——以内蒙古电力(集团)有限责任公司为例…………… 王 静

### 特 稿

17 关于加强和改进内蒙古自治区基层统战干部队伍建设的思考与研究…………… 逯国锋

### 中国新型政党制度研究

25 把握历史规律 掌握前途主动——读《中国新型政党制度》…………… 陈晓丽

### 部长论坛

27 共绘最大同心圆 同谱发展新篇章…………… 敖满斌

29 铸牢中华民族共同体意识 推进民族团结进步创建工作…………… 张国强

---

## 智库建设

- 33 百年党史与统一战线:实践演进、历史规律与经验启示  
..... 董丽丽 梁妍

---

## 统战理论与实践

- 38 加强政治思想引领 提升新形势下意识形态工作能力  
..... 梁利霞
- 40 内蒙古宗教界加强教风建设情况调研报告  
..... 申淑玉
- 42 坚持和发展全过程人民民主的时代价值  
..... 周亚茹

---

## 学习与思考

- 45 公立医院思想政治教育与文化建设融合具体路径分析  
..... 于志海
- 48 民族地区推行棚户区改造的必要性分析  
——以包头市北梁棚户区改造为例 ..... 王业鹏 薛刚 徐文利

---

## 文化研究

- 51 新时代背景下中华优秀传统文化“两创”实践路径  
——以山东省聊城市为例 ..... 肖天国 侯振

---

## 国有企业党建

- 55 加强国有企业党建必须筑根塑魂  
..... 王瑾
- 58 从党的百年统战历史中汲取丰厚营养 奋力推动新时代内蒙古统战工作高质量发展  
..... 辛曙光
- 60 新时代国有企业加强纪律建设 推进全面从严治党的探究  
..... 宁超
- 63 国有企业做好民族团结进步创建工作的思考  
..... 武丽芳

# 把铸牢中华民族共同体意识贯穿党的民族工作 全过程各方面

内蒙古自治区党委统战部

“做好新时代党的民族工作,要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。”在中央民族工作会议上,习近平总书记从实现中华民族伟大复兴的战略高度,强调“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的‘纲’,所有工作要向此聚焦”。做好新时代党的民族工作,要推动所有工作向主线聚焦、向主线用力,科学、精准、有效做好民族领域各项工作,不断夯实铸牢中华民族共同体意识的思想、文化、经济和社会基础,推动新时代党的民族工作高质量发展。

## 一、深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育,夯实中华民族共同体的思想基础

铸牢中华民族共同体意识宣传教育是一个系统工程,需要全党全社会共同努力,需要集合全社会全行业之力开展,润物细无声地共同做好工作。这就要求我们进一步统筹优化各类宣传教育资源,在深化内涵、丰富形式、创新方法上下功夫,形成宣传教育的常态化机制和“大宣教”格局,在各族群众中深入培育和践行社会主义核心价值观,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,让中华民族共同体意识内化于心、外化于行。

要健全完善宣传教育体系,将铸牢中华民族共同体意识贯穿干部教育、党员教育、国民教育、社会教育全过程,抓好党员干部、青少年、基层群众等群体的教育培训。要坚持常态化、分众化、全员化开展

好铸牢中华民族共同体意识宣传教育,着力解决工作中存在的不平衡不充分、抓手载体和方式方法不多、针对性和实效性不强等问题。要在“谁来宣教”上构建多元参与格局,在“宣教什么”上明确着力重点,在“怎样宣教”上创新方式方法,推动铸牢中华民族共同体意识宣传教育在全社会广泛深入开展,融入群众日常生活、体现在点点滴滴。要加强中华民族共同体重大政策和实践问题研究,为铸牢中华民族共同体意识提供理论政策和工作支持。要统筹资源力量、建好基地、发挥作用,结合地区实际搞好重大政策和现实问题研究,多出成果、出好成果、做好转化,把工作做细做实。

## 二、构筑中华民族共有精神家园,夯实中华民族共同体的文化基础

中华文化集中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化于一体,是各民族优秀文化的集大成。必须大力弘扬中华优秀传统文化,从中汲取民族团结进步的精神动力,教育引导各民族不断铸牢中华民族共同体意识。

要正确把握中华文化和各民族文化的关系,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂。要深入挖掘利用好各地的历史文化特别是红色文化资源,教育引导各族干部群众准确认识中华文明起源和内蒙古历史,把铸牢中华民族共同体意识的要求贯彻到历史文化宣传教

育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等方面,为铸牢中华民族共同体意识夯实文化基础。要加强“四个共同”的中华民族历史观教育,教育引导各族群众准确认识中华民族的历史是人民创造的,准确认识今天的美好生活都是在中国共产党领导下、在社会主义制度保障中实现的,准确认识今天的一切成就是各民族共同团结奋斗的结果,明天仍然需要各民族共同团结奋斗,引导各族干部群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,坚定不移感党恩、听党话、跟党走。

### 三、推动各民族共同走向社会主义现代化,夯实中华民族共同体的经济基础

习近平总书记指出,全面建设社会主义现代化国家,一个民族都不能少;没有各民族共同奋斗,就难以实现社会主义现代化,没有各民族共同发展,也不是社会主义现代化。铸牢中华民族共同体意识必须有牢固的物质基础。进入新时代,各族群众对缩小贫富差距、实现共同富裕有了更高的期待。推动共同富裕,将各族群众对发展的新期待转化为共同的前进方向,是新时代党的民族工作高质量发展的题中应有之义,对于铸牢中华民族共同体意识具有深远意义。

要紧紧围绕习近平总书记和党中央为内蒙古确定的战略定位和行动纲领,聚焦坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,聚焦加快建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”,切实把铸牢中华民族共同体意识摆在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中统筹谋划。教育各级领导干部想问题、作决策、上项目、抓工作,都要把铸牢中华民族共同体意识作为重要标准和要求,赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的意义。要站在筑牢祖国北疆安全稳定屏障的战略高度,深刻认识推进我区边境地区高质量发展,既

是重要经济任务,更是重大政治任务,深入推进固边兴边富民行动,加强战略研究,健全工作机制,统筹规划建设,强化协调推进,着力改善边境地区基本公共服务和生产生活条件,强化人口和产业支撑,作好安边固边兴边这篇大文章,确保边境安宁和边疆稳固。

### 四、促进各民族广泛交往交流交融,夯实中华民族共同体的社会基础

一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。新中国成立特别是改革开放以来,我国大散居、小聚居、交错杂居的民族人口分布格局不断深化,呈现出大流动、大融居的新特点,各族群众共居共学共事共乐的社会需求愈加强烈。促进各民族广泛交往交流交融,是社会发展的必然趋势,是推动中华民族共同体建设的重要途径。

要持续抓好推行使用国家统编教材、推广普及国家通用语言文字工作,在全社会广泛深入地宣传自治区促进民族团结进步条例、教育条例和实施国家通用语言文字法办法,做到家喻户晓、人人皆知,为推动工作打好法治思想基础。要立足实际完善促进各民族交往交流交融的措施,将少数民族流动人口纳入城市流动人口服务管理体系,优化公共服务管理,打通工作堵点和信息孤岛,完善各民族融入城市的政策措施、制度保障和激励机制,推动实现流入人口与本地居民享受同城待遇,创造更加完善的共居共学、共建共享、共事共乐的社区环境和社会条件。要深化民族团结进步创建,将铸牢中华民族共同体意识作为创建工作的核心目标和评价标准,全员、全域开展创建工作,加大公共文化服务场所、重点行业、窗口单位、群团组织、新经济组织等创建力度,完善动态管理和退出机制,不断提高创建工作的质量和水平。

责任编辑:冯 轩

## 以强有力的政治监督 推动铸牢中华民族共同体意识落地生根

肖春霞

“民族问题是团结问题、发展问题,也是政治问题,关系国家长治久安,关系中华民族伟大复兴。”国有企业纪检监察机构承担着监督推动系统各单位在促进民族工作高质量发展中积极履职担当的职责使命。要切实提高政治站位,充分发挥各级纪检监察机关的职能作用,以强有力政治监督,推动铸牢中华民族共同体意识落地生根、开花结果。

### 一、深刻认识铸牢中华民族共同体意识的重大意义

民族团结是我国各族人民的生命线,各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在。中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。中央民族工作会议上,习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度,深入阐明铸牢中华民族共同体意识的重大意义,强调必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线,推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,不断推进中华民族共同体建设。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。面对复杂的国内外形势,我们更要团结一致、凝聚力量,确保中国发展的巨轮胜利前进。铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求,是实现中华民族伟大复兴的必然要求,是巩固和发展平等团结

互助和谐社会主义民族关系的必然要求,是党的民族工作开创新局面的必然要求。要深刻认识到,只有铸牢中华民族共同体意识,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,各民族共同维护好国家和社会稳定,才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆,才能不断实现各族人民对美好生活的向往,才能实现好、维护好、发展好各民族根本利益;只有铸牢中华民族共同体意识,才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战,才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证;只有铸牢中华民族共同体意识,才能增进各民族对中华民族的自觉认同,夯实我国民族关系发展的思想基础,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体;只有顺应时代变化,按照增进共同性的方向改进民族工作,做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合,才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。

### 二、铸牢中华民族共同体意识,必须加强党对民族工作的领导

做好新形势下民族工作,铸牢中华民族共同体意识,必须加强党对民族工作的领导,坚持党的领导是铸牢中华民族共同体意识的根本保证。中国共产党从成立之日起,就高度重视民族问题、民族工作,不断探索、不断创新,走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。在新民主主义革命时期,我们党



将中国民族问题的解决同中国革命的总任务结合起来,领导各族人民推翻了“三座大山”,赢得了民族独立、人民解放。新中国把民族平等作为立国的根本原则之一,确立民族区域自治制度,建立起党的民族理论和民族政策的基本框架。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党加强和改进民族工作,20世纪90年代之后,适时作出西部大开发等一系列加快民族地区发展的重大战略决策,党的民族理论和民族政策得到拓展。2005年中央民族工作会议强调,新世纪新阶段的民族工作必须把各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展作为主题。2014年中央民族工作会议强调,推动民族工作要依靠物质力量,精神力量。在2021年召开的中央民族工作会议上,习近平总书记全面阐述了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想,将其概括为12个方面内容。铸牢中华民族共同体意识,要始终坚持党对民族工作的全面领导。要全面理解和贯彻党的民族政策理论和习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,不断增强政治上的敏锐性和洞察力,提高从政治层面看待和把握、分析和解决民族问题的能力,自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作,做深做细做实党中央各项要求。

### 三、铸牢中华民族共同体意识是新时期党的民族工作的主线

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼新时代民族工作面临的新形势新特点,深刻把握党和国家事业发展对民族工作提出的新任务新要求,谋长远之策、行固本之举,创造性提出“铸牢中华民族共同体意识”这一重大论断。习近平总书记在2021年中央民族工作会议上强调,“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的‘纲’,所有工作要在此聚焦”。习近平总书记的重要论述为我们以铸牢中华民族共同体意识为主线做好新时代民族工作,指明了方向、提供了遵循。铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。要正确认识和把握“中华民族多元一体”的深刻内涵,

才能在实现中华民族伟大复兴的奋进道路上汇聚磅礴力量,让各族同胞在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助,促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起,共同担负起历史使命和时代责任。

要深刻理解把握铸牢中华民族共同体意识这一习近平总书记作出的重大原创性论断的重大意义和深刻内涵,把“四个关系”(共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的的关系)作为做好新时代党的民族工作的重要前提,把增进共同性、尊重和包容差异性作为重要原则,引导广大人民群众始终把中华民族利益放在首位,让中华民族共同体牢不可破。

### 四、围绕铸牢中华民族共同体意识,做实做细政治监督

民族团结是发展进步的基石。各级纪检监察机构要主动融入新时代党的民族工作大局,紧扣贯彻党的民族政策、铸牢中华民族共同体意识等强化政治监督,努力争取更多制度性成果和更大治理效能,不断推动民族团结进步事业向前发展。

(一)要不断提高政治能力。作为纪检监察机构,必须全面领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来,与学习贯彻习近平总书记对内蒙古的重要讲话重要指示批示精神融会起来,准确把握新时代民族工作的历史方位、阶段特征、重要任务、鲜明主线、制度保障、实现方式、重大关系、根本保证,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在民族工作中,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。深刻认识做好党的民族工作的重要性,学好用好民族工作政策法规,不断增强把握政策、监督执纪、做实思想政治工作的能力,以铸牢中华民族共同体意识为主线,心怀“国之大者”,把握战略定位,以发展促团结,以团结聚人心。

(二)要切实强化政治监督。纪检机构作为行使党内监督职能的专责机构,要在促进民族工作高质量发展、铸牢中华民族共同体意识这项长期战略任务中,充分发挥监督保障执行、促进完善发展的作

用,为不断开创民族工作新局面提供坚强纪律保障。坚持政治监督常态化,把铸牢中华民族共同体意识纳入监督检查、审查调查、巡视巡察、述责述廉、政治生态分析研判的重点,加强对“一把手”和领导班子的监督,切实发挥监督的再监督作用,创新监督方式,延伸监督触角,坚持聚焦问题抓监督、压实责任抓监督、深入检查抓监督,使监督检查成为深化思想认识、压实主体责任的过程,成为解决实际问题、提高工作实效的过程。

(三)要进一步严明政治纪律。加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。坚持党的领导,必须体现到坚决贯彻党中央决策部署的实际行动上,体现到推动新时代民族工

作高质量发展的实际行动上。要坚持严的主基调不放松,坚持同一切削弱和损害党对民族工作的领导的行为作斗争,坚决整治民族工作中的形式主义、官僚主义行为;坚持加大执纪办案力度,严肃惩处对党的民族政策阳奉阴违、破坏民族团结、搞民族分裂的“两面人”,做到深挖彻查、绝不姑息、形成震慑;坚持发挥查办案件的综合效应,对发现的问题着力从制度机制上找原因、寻根源,在持续深入整治中完善制度规范、堵塞制度漏洞,为不断开创民族工作新局面提供坚强的纪律保障。

(作者为内蒙古高速公路集团有限责任公司纪委副书记)

责任编辑:其力木格

# “四个共同”:边疆民族地区铸牢中华民族共同体意的实践理路

邬海军 郭 猛

铸牢中华民族共同体意识是以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位,着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴作出的重大决策。如何深刻认识和准确理解中华民族共同体意识的内涵特质,理应成为“铸牢中华民族共同体意识”研究的题中应有之义。值得重视的是,习近平总书记关于“四个共同”(2014年9月,在第四次中央民族工作会议上,习近平总书记明确提出,“各民族共同开发了祖国的辽阔疆域,共同创造了悠久的历史、灿烂的中华文化”。2019年9月27日,在全国民族团结进步表彰大会上,他增加了“我们伟大的精神是各民族共同培育的”,形成了“四个共同”的完整论述)的中华民族历史观的话语叙述可以作为进一步理解和阐释中华民族共同体意识的新向度。“四个共同”理论的提出是习近平总书记契合我国统一的多民族国家基本国情,对新时代中国解决民族问题正确道路的最新凝练。本文不揣浅陋,立意于“四个共同”的理论意义及实践价值意蕴,从而深刻把握边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识面临的挑战,以期为新时代边疆民族地区优化铸牢中华民族共同体意识路径提供实践理路。

一、“四个共同”视域下铸牢中华民族共同体意识的价值厘析

(一)“四个共同”为铸牢中华民族共同体意识提供了理论视野

铸牢中华民族共同体意识需要廓清我国统一的多民族国家中“中华民族”的概念和级序性。何为中华民族,学术界多年前就进行过不少探究和讨论。有学者基于中华民族是中国各民族总称的阐释,提出了自己的看法和见解,认为此种解释并不错,但有所欠缺:一是作为称谓的词语不是实体名词。二是总称并不表示各民族之间的关系。此外近年来,随着各种涉藏、涉疆极端主义思潮的挑战和冲击,在学术层面不断“解构中华民族”,逐渐窄化中华民族共同体,单纯以“一个民族、一种语言、一个国家”的模式强调自身的民族认同和文化认同,进而强化不同形式“独”的倾向。面对学术场域诸多分歧和争论,需要拓展铸牢中华民族共同体意识的理论视野。从这个意义上来说,从几千年各民族先民在同拓疆域、同写历史、共建文化和共育精神的交往交流交融历史进程中析出的“四个共同”理论,旨在跳出关于中华民族的属性之争,强调中华民族的整体性、共同性和贯通性。从本体论走向关系论更加体现了共同性纽带,在价值层面上有利于消解民族和国家、民族认同和国家认同的紧张关系,以共同性超越差异性的宏观视野和政治智慧,为铸牢中华民族共同体意识拓展了新的理论视野。

(二)“四个共同”为铸牢中华民族共同体意识提供了实践导向

从某种程度上讲,我们铸牢中华民族共同体意

识,决定了我们在实践层面需要进行什么样的中华民族共同体意识教育,即应在思想上教育阐释以共同体形式生存和发展的中华民族是如何从自在、自觉到自强的历史演进,各民族在中华民族实体基础上如何交流交往交融形成共识性情感认同。当前既有研究对于中华民族共同体意识教育的基本概念、具体内涵和特点等方面,未能诠释清楚中华民族共同体意识教育的特殊性和专题性价值,也缺少对中华民族共同体形成发展的历史性整体考察,而这恰恰是全面实现面向社会大众开展铸牢中华民族共同体意识教育必要的学理前提和认识基础。找准中华民族多元一体历史进程中中华民族共同体生成和强化的指向,是铸牢中华民族共同体意识教育的核心要义。“四个共同”理念,揭示了我国统一的多民族国家发展的主流所向,为中华民族共同体形成提供了历史逻辑和历史底蕴,在历史进程中各民族形成的政治共识、情感共识、文化共识和精神共识等方面的共同性意识,有利于回应中华民族共同体意识教育在新时代背景下面临的阶段性特征,进一步明晰中华民族整体性这条认识主线,为铸牢中华民族共同体意识在实践层面提供了目标指引,进而增进中华民族共同体属性。

## 二、新时代边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识面临的挑战

(一)不平衡不充分发展带来的利益差别对铸牢中华民族共同体意识的深层影响

新中国成立后党和国家始终坚持把加快边疆民族地区经济社会发展作为解决民族问题的根本途径,仅用半个多世纪的时间就彻底改变了边疆民族地区“刀耕火种”、“羊肠小道”、“人背马驮”的落后状态,有的民族更是从“一步跨千年”到“跑步奔小康”。党的十八大以来,随着“一带一路”倡议、兴边富民行动、精准扶贫与乡村振兴的深入推进,边疆民族地区经济社会发展取得显著成效。在《边疆蓝皮书:中国边疆发展报告(2020-2021)》中以翔实的统计数据 and 实地调查资料阐述了我国边疆民族地区在决战脱贫攻坚、优化产业结构、提高民生福祉、完善公共服务和保障体系等方面取得的成就。但在新发展格局

下,边疆民族地区由于特殊的历史传统、资源禀赋、产业结构、市场发育程度以及周边环境等多方面复杂因素影响,与全国及其他区域相比在经济发展态势、发展的平衡度方面问题依然存在,主要表现在区域内以及区域外不同省份之间经济发展的差异性。区域内经济发展的不平衡,如内蒙古东西跨度直线距离2400千米,东西部经济发展不平衡,矛盾突出。从地区生产总值来看,2021年鄂尔多斯市、包头市、呼和浩特市3市经济总量占到全区的54.3%,而东部赤峰市、通辽市、锡林郭勒盟、兴安盟以及呼伦贝尔市国土面积占全区一半以上又是少数民族主要聚居区,其经济总量只约占全区的31%(数据来源于内蒙古各盟市政府网站)。区域外不同省份之间发展的不平衡,如2021年9个沿边省区,地区生产总值最高的是辽宁为27584.1亿元,最低的是西藏为2080.17亿元,二者差距为13.26倍。从人均收入来看,最低的甘肃为22066元,最高的辽宁为35112元,二者之间相差13046元(数据来源于国家统计局、沿边省区政府网站)。民族作为一个社会群体民族意识的实质是顾全本民族的生存、交往、发展的地位,享有和保护本民族的各种待遇、权利和利益。因而,边疆民族地区经济发展中不平衡不充分的现实,很大程度上会影响边疆民族群众对美好生活的向往,降低边疆民族群众心理的获得感和幸福感,对边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识产生消极影响。

(二)狭隘的民族意识对铸牢中华民族共同体意识的危害

民族意识,是各民族成员在发展历程中以及与其他各民族的交往中逐步形成的对本民族归属和权益的顾全。但体现朴素民族感情的民族意识强调本民族利益高于一切,被某种过于功利的政治势力运用和支配时,就逐渐窄化为狭隘的民族意识。从某种意义上说,在我国民族工作领域中“两种民族主义”即大汉族主义(大民族主义)和地方民族主义也是狭隘民族意识的一种表现,是民族意识的一种极端变化形式。大汉族主义即指追求汉族的“一族一国”,歧视汉族以外的各少数民族,主要体现汉族的一种大民族主义优越感,主张中国是汉族的一族之

国的意识形态、政治纲领和实践。地方民族主义同样是追求一族一国的政治理想,是少数民族中的剥削阶级思想在民族关系上的反映,体现在抹杀自身的中国国家认同和中华民族身份,妄图从统一的祖国中分离出去,建立自己民族的国家。新中国成立后,中国共产党实行了民族平等和民族团结政策,从根本上废除了大汉族主义和地方民族主义赖以生存的物质基础(私有制、剥削阶级)。但由于意识的相对独立性,进入21世纪以后,随着国内外局势的深刻变化,社会转型以及各民族自我意识的增强,“两种民族主义”依然残留在一部分人的脑海中,并起着影响作用。如现阶段大汉族主义表现为歧视少数民族以及忽视或蔑视少数民族的民族特点,面对愈发复杂的民族现象、民族矛盾,有学者建议采用西方主导的民族国家话语叙述,废除中国公民民族成分政策解决中国民族问题。地方民族主义呈现出民族分立、保守和排外的倾向。因而,部分边疆民族地区残留的大汉族主义和地方民族主义,不仅对国家统一、社会稳定的大局产生消极影响,而且对我国民族团结造成了不良影响,对边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识产生了巨大的危害。

(三)跨国民族主义思潮对铸牢中华民族共同体意识的破坏

跨国民族主义肇始于19世纪的欧洲,随着20世纪90年代日渐高涨的第三次民族主义浪潮,基于不同族际地缘政治格局和填补冷战后的意识形态真空,先后出现了泛德意志主义、泛突厥主义、泛伊斯兰主义、泛非主义等以“大民族主义”为主要特征的跨国民族主义思潮。从消极层面来说,跨国民族主义是一种非理性的情绪,不论表面讲得多么堂而皇之,其实质不过是用借口粉饰贪婪,以牺牲他人的利益获取本民族的利益。思潮勃兴,折射出时代之变,跨国民族主义对全球政治走向产生了重要影响,致使一些国家和地区在跨国民族主义的激化下传统安全与非传统安全问题交织,社会稳定遭受严重威胁。中国的边疆民族地区在地理区位、民族文化、经济发展等方面均具有独特性,加之历史遗留与现实发展等多种要素的耦合,边疆民族地区拥有地域性和民

族性双重特征,难以不受其波及。比如,苏联解体后,中亚五国为了最大限度地争取各主体民族的支持,大打民族牌,这就为“泛突厥主义”卷土重来创造了温床,对中国西北边疆安全及社会稳定产生了极大的现实危害。在这方面最突出的就是新疆的“东突”问题。目前“东突”分裂势力已成为新疆中亚同源跨国民族问题影响最大的根源。除此之外,中国周边跨国民族主义思潮还有以“三蒙统一”谬论作为思想基础的“泛蒙主义”、东北亚地区的“大朝鲜主义”,东南亚地区的“大泰主义”以及“大越南主义”等跨国民族主义思潮。正如有学者指出,边疆地区不仅是少数民族聚居的多民族地区,而且在国家地缘政治和地缘安全格局中具有重要的影响。作为国家治理能力的矛盾核心冲突范畴,边疆民族地区必定要强化治理能力,关键是要谨防跨国民族主义思潮基于边疆民族地区的民族问题与边境问题、可持续发展问题以及宗教问题诱发边疆民族的国家离心倾向,动摇边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的思想基础。

三、“四个共同”:边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的现实进路

(一)基于“各民族共同开发辽阔疆域”,防范和化解民族领域重大风险隐患

疆域具有鲜明的政治属性,在主权国家时代,疆域意指领土的范围或面积,表现为一个主权国家权力控制下的地理空间。疆域的政治属性决定了在中华民族历史、文化和精神产生和发展中的关键性作用,彰显的是国家本位和国家认同,而非民族立场和文化本位。“邦畿千里,维民所止。”在浩瀚的历史长河中,我国各民族的先民在相互交流交往交融中共同开拓了现代意义上的多民族中国疆域。

边疆民族地区是境内外敌对势力各种颠覆渗透破坏活动的重灾区,在民族领域存在民族因素的意识形态问题、暴力恐怖活动、民族分裂活动以及宗教极端活动等重大风险隐患。今天,在这片960多万平方千米广袤富饶的土地上凝结和镌刻着中华各民族先民的汗水和印记,是各族先民留给我们的神圣领土,是值得我们各民族守护的美好家园。“各民族共

同开拓辽阔疆域”的核心要义是指历史上的中国不是汉族政权的中国,也不是少数民族政权的中国,多民族中国疆域的形成是中华大地上各民族共同努力的结果。各族同胞应充分对中华民族怀有一种心灵归属情感和民族认同心态、各民族守望相助,守好边疆民族地区各族同胞美好的物质家园和精神家园,有效克服边疆民族地区的狭隘民族意识、跨国民族主义思潮的偏见,切实化解各种复杂矛盾和风险,严密防范坚决打击境内外敌对势力各种渗透破坏活动,坚决维护祖国统一和国家安全,防范和化解民族领域重大的风险隐患。

(二)基于“各民族共同书写悠久历史”,推动各民族共同走向社会主义现代化

中国是一个历史悠久的统一多民族国家,在中国历史发展进程中则呈现为中华民族多元一体的历史。这个统一的多民族国家是经过长期历史发展形成的,是中华各民族人民共同缔造的,很多古代民族走上中国历史舞台,无论哪个民族问鼎王权,剑柄撑尊建立的都是多民族国家,都以中华正统自居,都把追求中华各民族团结统一看作“天地之常经,古今之通义”。特别是近代以后,中华各民族在风云激荡、血火淬炼过程中并肩御侮共同体意识空前高涨和增强,中华民族由自在转向了自觉。

随着脱贫攻坚和全面建成小康社会取得完全胜利,边疆民族地区的经济社会发展水平和各族群众的生活水平得到了显著改善。然而,受限于自然环境、地理区位、历史遗留等因素的影响,边疆民族地区经济社会高质量发展仍然面临许多制约。“各民族共同开拓辽阔疆域”的核心要义是指中国的历史是以生活在这片疆域的各民族为主体共同书写的,各族群众应共享改革发展成果。当前,全党全国各族人民正向着全面建设社会主义现代化国家新征程目标迈进。这就要求我们牢固树立正确的历史观,进一步增强各族人民对中华民族历史的了解和认同,始终牢记各民族在伟大祖国历史的传承与赓续上做出的努力和贡献,坚决防范陷入“汉族中心论”“华夏民族主干融合论”等误区,通过完善差别化区域政策、推动边疆民族地区主动对接国家区域重大战略、

深化东西部协作和定点帮扶工作、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接以及深入推进固边兴边富民行动等精准化政策扶持和举措,加快边疆民族地区发展,确保边疆民族地区群众共享发展成果。

(三)基于“各民族共同创造灿烂文化”,广泛推进各民族交往交流交融

文化是一个民族的灵魂,对于一个民族共同体而言,不同族体文化的长期交往、彼此渗透、相互吸纳又是民族共同体形成与维系的决定性因素。在中华民族漫长的历史长河中,生活在中华大地的各个民族基于本民族的思维特质和价值追求,在适应独特自然和社会环境的过程中经过无数次碰撞、交流、混融、汇集呈现出“满天星斗”的中华文化格局。正是如此,费孝通先生提出的“各美其美,美人之美,美美与共,天下大同”是对中华文化多元一体结构自我生成逻辑的精当概括。

边疆民族地区在交往交流过程中,由于各自民族文化产生的背景、内涵没有得到其他民族的深入认识、了解,民族矛盾纠纷易发、频发,阻碍了各民族交往交流交融。“各民族共同创造灿烂文化”的核心要义是指中华文化从来都不曾自诩自我的优先性,而是同其他民族不断交流互鉴、在心理、现实生活等层面相互交融共筑的文化认同体。当前,边疆民族地区广泛推进各民族交往交流交融就是要以中华文化积淀的“兼容并包、海纳百川”最深沉的价值追求为导向,打破传统的阻碍民族交往交流的空间封闭与心理隔阂。这就要求我们紧紧围绕“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”总目标,在空间、文化、经济以及社会心理等方面全面构筑民族互嵌交融的现实场域。坚持绵绵用力、久久为功,开展各族群众交流、培养、融洽感情的活动,促进从空间到经济、文化、社会和心理进一步交融,形成密不可分的共同体,让各族群众交得了知心朋友,做得了和睦邻居,结得了美满姻缘。此外,加强各民族交往交流交融不仅是一个实践问题,也是一个理论问题和认识问题。尊重差异,不强调特殊性,不固化民族差异性,坚决反对“固化论”和“同化论”。

(四)基于“各民族共同培育伟大精神”,构筑各

### 民族共有精神家园

回首中华数千年的悠久文明,中华民族精神从炎黄时代开始孕育产生,秦汉大一统局面下,中华民族精神基本构建完成,特别汉代以来儒学逐步发展为中国官方的政治意识形态,成为古代中华民族精神的主要源泉。此后无论哪个民族入主中原,都把儒家思想作为引领古代各民族交往交流的主流意识形态并渗透到社会生活、民族心理以及民族性格各个领域,其包含的天下一家的统一精神;刚健有为、自强不息的精神;厚德载物的和合精神以及礼治精神等在熔铸中华民族爱国精神、提升道德情操等方面发挥了巨大作用。

面对经济全球化的浪潮和社会现代化转型的进程,边疆民族地区不仅物质与精神的分离日益显现,出现了人的精神世界在物质生活不断丰富中逐渐空虚和匮乏的“单向度的人”的系列特征,而且由于地缘政治、经济弱势等因素使得民族共同的价值追求和精神归依被外界困扰因素遮蔽出现短暂性“休克”。“各民族共同培育伟大精神”的核心要义是指中华民族精神是中华各民族共同塑造的精神力量,已经蕴藏在每一个民族的成员之中,成为了加强精神信仰和民族认同感,凝聚各民族团结奋斗的“最大公约数”,是各民族共有精神家园的有效凝练。边疆民族地区在构筑各民族共有精神家园,需要在各族群

众中既要加强社会主义核心价值观教育,推动各民族坚定“五个认同”,各民族优秀传统文化的传承保护和创新交融,树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象等看得见、摸得着的工作,也要做大量“润物细无声”的事情,特别是要适应新时代特点大力弘扬和培育中华民族精神以夯实建构各民族共有精神家园之基,形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。

综上所述,习近平总书记关于“四个共同”理论的重要论述从历史观的话语叙述阐述了中华民族共同体的历史形成和历史共性,可以作为进一步理解和阐释中华民族共同体意识的新向度。尽管“四个共同”理论并不能解决铸牢中华民族共同体意识的所有理论问题,但以“共同体”为导向和框架并应用于审视中华民族的发展脉络、民族关系的主基调以及丰富和发展中国特色民族理论话语体系,为探析边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的可能路径提供了规律遵循与价值指引。

【本文系内蒙古社会科学基金2022年度项目:基层治理现代化视域下党的群众工作机制创新路径探析——以内蒙古为例(项目号:2022AY24)阶段性成果。】

(作者为通辽市科尔沁区委党校副教授、内蒙古民族大学教育科学学院讲师)

责任编辑:其力木格

# 国有企业铸牢中华民族共同体意识的实践路径研究 ——以内蒙古电力(集团)有限责任公司为例

王 静

近年来,内蒙古电力(集团)有限责任公司党委准确把握党的民族工作在新的历史起点上呈现出的新特征,胸怀“国之大者”,坚守职责定位,践行政治担当,始终把做好新时代党的民族工作作为维护边疆稳定、促进各民族共同繁荣发展的一项重要政治任务来抓,组织开展多层次、多形式、内容丰富的民族团结进步教育工作和创建活动,充分发挥电网服务优势,为地区经济社会发展和农牧民生产生活提供优质可靠的电力保证和能源支持,引领干部职工铸牢中华民族共同体意识,以实际行动维护“模范自治区”崇高荣誉。

## 一、基本现状

内蒙古电力(集团)有限责任公司是自治区直属国有独资特大型电网企业,负责建设运营自治区中西部电网,供电区域72万平方千米,承担着自治区8个市(盟)工农牧业生产及城乡1400万居民生活供电任务,同时向华北、陕西榆林和蒙古国提供跨省区、跨境供电。截至目前,公司系统共有汉、蒙、回、满、达斡尔、朝鲜、土家、锡伯等21个民族职工35561人。

## 二、主要做法

### (一)围绕“一条主线”筑牢“认知关”

党的十八大以来,习近平总书记作出铸牢中华民族共同体意识的重大原创性论断。这一重大论断贯通历史与现实、熔铸理论与实践,将马克思主义民族理论升华到了一个新境界。内蒙古电力(集团)有限责任公司党委深刻认识铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”的历史必然性、极端重要性和现实针对性,抓住铸牢中华民族共同体意识这个新时代党的民族工作的“纲”,使之贯穿民族工作各领域、全过程。坚持党对民族工作的全面领

导,把民族工作始终牢牢抓在手上,摆在重要位置、纳入重要议事日程。

**一是健全机制画好“路线图”。**集团公司积极履行守护民族团结生命线的政治责任,实现组织领导保障化,成立统一战线工作领导小组和民族团结进步创建工作领导小组,定期研究、协调推进创建工作阶段性任务落实,并将民族团结工作纳入季度、年度业绩考核指标。强化机制建设,建立“党委—党支部—党员”三级联动机制,党委突出“统筹”、党支部突出“特色”、党员突出“表率”,构建党委领导、相关部门负责、全体干部职工共同参与的民族工作格局,公司系统36家单位、770个基层党组织有序开展民族团结进步宣传教育和创建活动,形成一级带一级、层层抓落实的工作氛围。

**二是构建连片带面工作局面。**发挥党建引领作用,坚持以基层党组织为单位,各层级联动共建。以“八个一”活动为抓手,编印《铸牢中华民族共同体意识知识手册》,以点串线、以片带面,推动创建工作进机关、进班组、进站所。围绕主题,抓好与党组织建设结合、与创建民族团结进步示范单位结合、与本职工作结合,做实创建活动,通过“三个结合”使创建工作进机关,做到认识、措施、落实“三到位”。扎实开展“民族团结一家亲”活动,积极营造各民族互助、和谐友爱良好氛围,做到创建活动进班组。开展社会主义核心价值观、党的民族理论宣传,积极营造“共学”的各民族团结互助的社会大环境,使思想引领进站所。

**三是创新民族团结典型选树“五级递进”模式。**集团公司建立正向激励机制,不断加大培育和选树示范工作力度。以各类典型选树活动为载体,深入



挖掘民族团结典型人物、典型事迹,宣传表彰成绩突出的先进单位、集体、窗口、班组、个人,充分发挥示范引领带动作用。分类分批开展典型培育和典型入库工作,线上开辟《民族团结进步》专栏专题展播民族团结进步故事,线下结合“一周两月”举办故事分享会、事迹交流会、典型演讲比赛等专题活动,将“征集选树”——“故事展播”——“主题演讲”——“线下学习”——“总结表彰”五个环节紧密结合、相互承接,将典型选树贯穿全年。目前,公司系统3家单位获评“全区民族团结进步创建示范单位”,2个集体获评“自治区民族团结进步模范集体”,2名个人获评“自治区民族团结进步模范个人”。

## (二)营造“两大氛围”强化“宣教关”

国有企业民族团结进步创建工作是由国有企业的社会主义性质决定的,是国有企业履行社会责任的重要内容,是国有企业应有的工作内容和内生职责。内蒙古电力(集团)有限责任公司党委全面深入持久开展民族团结进步创建工作,把铸牢中华民族共同体意识宣传教育纳入企业思想政治工作,作为精神文明建设和文化建设的重要组成部分,创新民族团结进步宣传载体和方式,充分运用新技术、新媒体打造实体化的宣传载体,推进“互联网+民族团结”行动,用心、用情、用力讲好中国故事、讲好蒙电故事、讲好民族团结故事,形成人人知晓创建、人人参与创建的良好氛围,唱响各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的时代旋律,凝聚起公司系统各族干部职工智慧和力量。

**一是营造“人人知晓创建”的氛围。**通过开展喜闻乐见的宣传教育活动,使广大员工在寓教于乐中受到了潜移默化的民族团结教育,引导广大干部职工树牢“三个离不开”和“五个认同”思想。搭建教育平台,把铸牢中华民族共同体意识纳入党委中心组和职工理论学习计划,发挥党委中心组、学习讲堂、新时代讲习团、“三会一课”、主题党日等阵地作用,采用“宣传展板+悬挂横幅+发放宣传资料+LED滚动宣传”等多种有效手段,通过培训、专题辅导、座谈交流、印发学习材料等集中培训和分散学习方式,持续开展民族团结进步宣传教育,确保创建工作入

耳入脑入心入行。发挥新时代乌兰牧骑优势,推动蒙电乌兰牧骑队员深入生产一线、农牧区、边防哨所、扶贫联系点等地向基层职工及农牧民群众宣讲民族政策法规,讲好民族团结进步的“蒙电故事”。创新“民族团结进步宣传教育+”模式,组建民族团结理论宣讲队,组织各族职工群众开展“讲述民族故事,传承民族精神”主题分享、民族文化交流现场分享会、“铸牢中华民族共同体意识”主题观影、“民族团结一家亲”现场互动宣讲、主题知识竞赛、铸牢中华民族共同体意识主题讲座、专题宣传、网上答题等民族团结进步“8+N”专项活动,推进民族团结进步宣传教育入脑入心。

**二是营造“人人参与创建”的氛围。**按照人文化、实体化、大众化总要求,全面深入持久开展民族团结进步创建工作。以民族团结进步示范工程为抓手,联合自治区民委印发《深入推进民族团结进步创建进全区电力企业工作方案》,突出创建主题,把握创建方向,深化创建内涵,丰富创建形式,扩大参与范围,将民族团结与电网建设、安全生产、营销服务、经营管理、党的建设等各项中心工作融会贯通、同步开展,推进民族团结进步创建工作向纵深开展。组织开展共建工作互观互鉴活动,形成各单位取长补短、互相借鉴、共同提升的局面。涌现出锡林郭勒供电公司思想上融心、行动上融力、服务上融情“三融”工作法,乌兰察布供电公司创新打造出“大黄蜂”电力志愿轻骑兵,巴彦淖尔供电公司和阿拉善供电公司精心打造“铸牢中华民族共同体意识实践教育展厅”,不断深化“草原七色花”“蒙电深情进草原”“蒙电爱心超市”“蒙电学堂”等特色服务项目和一系列亮点做法。巧用互联网空间,运用楼宇、电力服务大厅视频,活用微信、微博、客户端等“两微一端”,建成促进民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识网络展示平台,积极宣传开展民族团结进步创建的好经验、好做法,推出有分量、有影响的报道和专题,展示民族团结进步先进典型事迹。策划拍摄并在主流媒体推出视频《草原上国家的孩子》,点击率达到100万+,进一步厚植起民族团结进步“石榴情”,让“三个离不开”“五个认同”思想深深扎根于各族干部职工

心中。融入“爱心光明行”志愿服务,开展少数民族志愿服务活动,通过安全用电宣传,解释用电政策,义务检查维修供电线路,及时为少数民族地区群众解决用电难题。与当地蒙古族小学开展“手拉手”活动,为蒙古族小朋友捐赠爱心书包,安全用电知识走进“小课堂”,着力打造志愿服务“电力”品牌。聚焦乡村振兴践行使命,积极践行“人民电业为人民”的企业使命,全面满足农牧区人民生活用电需求,积极承担定点帮扶工作,解决了近2万眼机井的通电问题,惠及农田254万余亩,解决了偏远农牧区近8000户农牧民通电难题,为农牧区经济社会发展插上了“电力”翅膀。

### 三、存在问题

(一)教育引导长效机制还不够完善。仍然存在铸牢中华民族共同体意识的宣传教育广度和深度不够,方法陈旧、形式僵化,手法老套、效果有限的问题,影响力和感染力与职工群众的期待有差距,难以吸引广泛参与。

(二)民族团结进步创建机制还不够完善。个别单位在民族团结创建工作中习惯运用战役式做法,存在一阵风、大跃进、雨过地皮湿的形式主义倾向和问题;个别单位存在获得荣誉称号后“牌子到手、创建到头”,工作滑坡现象。

(三)特色亮点不够鲜明。部分单位创建工作方式单一,示范点的打造未突出党建引领,对创建工作的经验好做法提炼总结不够,未结合本地民族特色、历史文化和企业优势深入挖掘。

### 四、工作对策

(一)围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线提高政治站位。从历史和现实贯通、理论和实际结合的角度,深刻认识和把握铸牢中华民族共同体意识这一重要思想的理论贡献、时代意义和实践要求,拧紧思想上的“总开关”,充分发挥党委中心组、学习讲堂、“三会一课”等阵地作用,扎实开展专题学习和教育培训,切实增强以理论武装头脑、指导实践、推动工作的自觉性、主动性、坚定性。强化党委主体责任,牢记“国之大者”,加强和完善党对新时代民族工作的全面领导,深入做好铸牢中华民族共同体意识

理论研究工作,深化对习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想研究,努力推出一批有深度、有分量的研究成果。

(二)积极营造民族团结进步氛围。以“一周两月”为契机,围绕“守望相助、筑梦蒙电”民族团结进步主题,持续加强新时代党的民族理论政策宣传教育,用心用情讲好民族团结“蒙电故事”,牢固树立四个“与共”理念,让“三个离不开”“五个认同”思想深深扎根于公司系统各族干部职工心中。按照自治区组织编写的铸牢中华民族共同体意识学习讲义和大众读本,结合公司实际,做好主题宣传宣讲,全面加强国家通用语言文字宣传普及,利用重大节日、纪念日等深入开展“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”主题活动。

(三)深入推进民族团结进步创建工作。按照国家和自治区开展各层级民族团结进步模范评选表彰活动的工作节点,制定时间表、施工图,明确重点任务,确定主攻方向,在争创国家、自治区荣誉上实现新突破,同时认真组织开展集团公司年度民族团结模范表彰活动,召开民族团结进步创建经验交流会,打造铸牢中华民族共同体意识教育实践基地,推动公司系统民族团结进步事业蓬勃发展。

(四)用心用情服务各族群众,共享民族团结进步发展成果。聚焦推动企业高质量发展,积极践行“人民电业为人民”的企业使命,全面优化用电营商环境,结合农网升级改造、对口帮扶以及提升优质服务等创建活动,用心用情用力服务各族群众。持续深化“三零三省”服务,开通95598服务热线,开辟重点项目民生工程绿色用电通道,推行电力“网格化”服务,上线运行“内蒙古电力公司”微信公众号、“蒙电E家”手机APP等多种缴费渠道,一站式满足各族电力用户线上用电办电需求,打通服务各族群众的“最后一公里”。积极承担起企业社会责任,巩固脱贫攻坚成效,用电力支撑区域特色产业,促进农牧业产业化,推动少数民族贫困地区发展文化旅游、乡村旅游,增加农牧民收入,促进各族人民共同参与电力发展、共享发展成果。

(作者为内蒙古电力交易中心干部)

责任编辑:其力木格

# 关于加强和改进内蒙古自治区基层统战干部队伍建设的思考与研究

逯国锋

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作,把统一战线摆在治国理政的重要位置,完善大统战工作格局,努力寻求最大公约数,画出最大同心圆,汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。特别是召开中央统战工作会议、颁布《中国共产党统一战线工作条例》《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,把坚持统一战线作为党的百年奋斗积累的十条宝贵历史经验之一,成为统一战线历史上的重要里程碑。在2015年中央统战工作会议上,习近平总书记对统战干部队伍提出了“政治坚定、业务精通、作风过硬”的工作要求。基层统战干部作为统战工作的落实者、承办者,其综合能力素质很大程度上决定着整个统战工作的成效。为进一步加强基层统战干部队伍建设,自治区党委统战部干部处组成专题调研组,赴12个盟市、24个旗县(市、区)和20余个乡镇苏木街道办事处,通过调研座谈、个别访谈、查阅文献、数据分析等方式,对全区基层统战干部队伍建设情况进行实地调研考察,掌握基本情况、了解主要做法、分析存在问题,提出了具体对策建议,形成如下调研报告:

## 一、深刻认识加强和改进基层统战干部队伍建设的重大现实意义和实践价值

在中国共产党成立初期,将“统一战线、武装斗争、党的建设”作为战胜敌人的三大法宝,建立了新中国。新中国成立后,人民民主统一战线作用充分彰显,确立了人民代表大会制度、政治协商制度、民族区域自治制度等根本和基本政治制度,创造了社会主义革命和建设的伟大历史成就。改革开放和社

会主义现代化建设新时期,我们党巩固和发展最广泛的爱国统一战线,最大限度团结一切可以团结的力量,实现全面小康的历史性跨越,汇聚起磅礴的力量。党的十八大以来,习近平总书记就统战工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示,深刻回答了新时代需要不需要统一战线、需要什么样的统一战线,统一战线举什么旗、走什么路等一系列重大理论和实践问题,形成了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想,为做好新时代统战工作提供了根本遵循。在习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想指引下,统一战线为实现第一个百年奋斗目标、中华民族伟大复兴提供了广泛力量支持。立足新发展阶段,着力打造一支坚强有力的基层统战干部队伍是开展新时代统战工作的必然选择,是激发基层统战工作活力的重要抓手,更是内蒙古作为边疆少数民族地区的现实需要。

(一)加强和改进基层统战干部队伍建设,是开展新时代统战工作的必然选择

注重和加强干部队伍建设,是党和国家各项事业发展的坚强保证,基层统战干部的能力素质,不仅关系到经济社会各项事业的发展,而且直接影响党的执政能力和领导水平,基层统战工作任务千头万绪,抓住统战干部队伍建设就是抓住了主要矛盾,就会起到“牵一发而动全身”的作用。中国特色社会主义进入新时代,党中央从治国理政的高度对统一战线工作进行密集部署,对统战干部队伍提出了“政治坚定、业务精通、作风过硬”的工作要求。只有建设一支高素质专业化的基层统战干部队伍,才能不断

开创我区基层统战工作新局面,才能为促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系的团结和谐作出更大贡献,才能为统一战线的巩固和发展奠定坚实基础、提供坚强组织保障。

(二)加强和改进基层统战干部队伍建设,是激发基层统战工作活力的重要抓手

基层统战干部队伍负责贯彻和执行党在基层一线有关统一战线的理论、路线、方针、政策。党的执政根基在基层,执政基础在基层,党的事业兴盛发展“关键在人”。基层统战干部是党在基层统战一线的代表,是中国共产党和各民主党派、无党派代表人士联系的重要纽带,统战干部的能力水平直接体现了党凝聚党外代表人士的能力水平。在以习近平新时代中国特色社会主义思想引领的历史新征程中,基层统战干部队伍建设作为实现基层治理体系治理能力现代化的重要一环,必将发挥举足轻重的作用。只有通过加强和改进基层统战干部队伍建设,从深层次激发基层统战干部队伍的生机活力,让基层统战干部在一线工作中提升处理各类急难险重问题的能力,才能为实现中华民族伟大复兴凝聚基层力量。

(三)加强和改进基层统战干部队伍建设,是对目前复杂严峻国际形势的迫切需求

当前,百年变局和世纪疫情交织叠加,世界进入新的动荡变革期,我国发展的内外环境也发生了深刻变化,维护国家政治安全面临前所未有的风险挑战,统一战线内部结构复杂性前所未有,改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战之多前所未有,多元思想文化交流交融交锋前所未有。近年来,西方正在抓住最后机会对我国进行打压遏制,手段无所不用其极,特别是利用民族、宗教、西藏、新疆、知识分子以及香港、台湾等涉统战工作作为突破口破坏我国主权、安全和发展利益的图谋愈加明显,内蒙古地区反对民族分裂、宗教极端、暴力恐怖势力的斗争形势依然严峻复杂,维护国家统一、民族团结、社会和谐稳定的任务依然繁重。过去统战工作主要是国内事务,现在许多方面已经成为国际斗争的重要领域,甚至处于国际斗争的一线,美国制裁中国统战部门就是重要标志。习近平总书记深刻指出,目前

许多方面“对统一战线关注不够、对统战工作重视不足、对统战政策领会不透、对统战领域存在的风险隐患警惕性不高”,这与统战工作担负的使命任务显然是不相适应的。基层统战干部工作作为统战工作的“神经末梢”,是开展基层统战工作的前沿阵地,基于目前复杂严峻国际形势,加强和改进基层统战干部队伍建设十分迫切。

(四)加强和改进基层统战干部队伍建设,是立足内蒙古作为边疆少数民族地区的现实需要

内蒙古自治区地处祖国正北方,内联八省、外接俄蒙,地理位置特殊、生态区位重要。在2021年8月的中央民族工作会议上,习近平总书记对民族地区党组织和党员干部队伍建设,提出着力把基层党组织建设成为“五个方面的坚强战斗堡垒”(铸牢中华民族共同体意识、带领群众致富、维护社会稳定、守卫边疆领土、开展反分裂斗争的坚强战斗堡垒),努力建设一支“四个特别”(维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚)的民族地区干部队伍。今年3月5日,习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时再次强调,内蒙古是边疆民族地区,在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大责任。内蒙古作为边疆少数民族地区,统一战线工作所处的历史方位、肩负的使命任务也发生了重大变化。近两年,内蒙古以推进民族工作指导思想纠偏正向为契机深化整改整治,但民族工作领域深层次问题没有根本解决,纠偏正向工作依然任重道远,把中华民族共同体意识具体地、现实地体现到思想文化建设和经济社会发展中做得还远远不够,这就迫切需要我们努力建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬的高素质专业化基层统战干部队伍,努力使其成为巩固党的执政地位和基层治理的重要力量。

## 二、基层统战干部队伍建设基本情况

近几年,自治区各级基层组织认真落实习近平总书记关于加强和改进统战工作的重要思想、重要讲话、重要指示批示精神,认真抓好《中国共产党统一战线工作条例》贯彻落实,积极调整各级统战部门

编制职数,基层统战工作队伍建设取得一定进展。

#### (一)统战机构编制情况

盟市委统战部机关核定行政编制280名,由盟市委统战部代管及所属参照公务员法管理单位核定编制30名,所属事业单位核定事业编制245名。旗县(市、区)委统战部机关核定行政编制745名,所属事业单位核定事业编制805名。12个盟市中,呼和浩特市人员编制最多,为55名;兴安盟最少,为22名。

#### (二)人员配备总体情况

截至2021年9月底,全区基层统战干部中共有公务员(含参公)952人(厅级干部14人、处级干部243人、科级干部560人、一般干部135人),事业单位工作人员799人(处级干部1人、科级干部101人、一般干部697人)。其中,盟市委统战干部428人,旗县(市、区)委统战干部1323人,乡镇苏木街道办事处有专兼职统战干部1020名。

#### (三)统战领导配备情况

全区12个盟市、103个旗县(市、区)委统战部部长均由同级市委常委担任,实现全覆盖。全区共有1051个乡镇苏木街道办事处,共配备专兼职统战委员1020人(其中,专任106人,占10.1%;兼任914人,占89.9%),配备率为97.1%,基层专职统战委员力量严重不足,一定程度影响了统战工作。近期,以《条例》督查为契机,各盟市委、旗县(市、区)委均成立了统一战线领导小组,并明确领导小组办公室和各成员单位职能职责、工作任务及统战机构和人员。

#### (四)统战干部结构情况

从年龄结构看,30岁及以下的占9.7%,31-40岁的占37.0%,41-50岁的占29.5%,51岁及以上的占23.8%。从学历结构看,硕士研究生及以上学历占15.1%,本科学历占68.1%,但实际上第一学历为本科比较少,大部分为党校或者后期本科函授学历。大专学历的占14.4%,大专以下学历占2.4%,整体上人员学历结构不合理,高素质高学历的优秀年轻干部比较少。

### 三、近年基层统战干部队伍建设的做法

自治区各级党委认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想,按照《中国

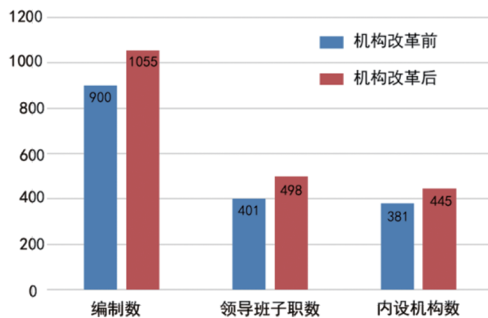
共产党统一战线工作条例》具体要求,将统战干部队伍建设作为统一战线的一项重要基础性工作,以提升政治站位为核心,以加强人员配备为重点,以增强履职能力为目标,以推进建章立制为抓手,坚持问题导向,加大工作力度,采取有效措施,全区基层统战干部队伍建设取得积极进展。

#### (一)以提升政治站位为核心,在思想上“把关定向”

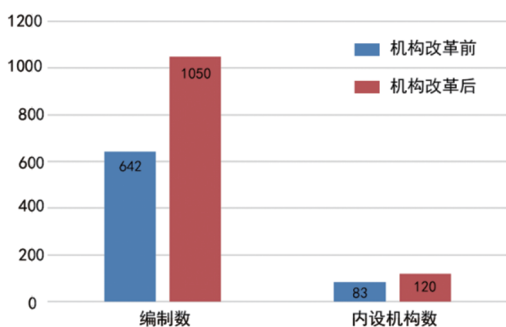
近年来,基层各级统战部门坚持把思想政治工作作为基层统战干部队伍建设的首要任务,通过开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等主题活动,做好思想政治引领工作,教育和引导广大基层统战干部积极拥护党在新时期的路线方针政策,用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进统一战线工作重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。广大基层统战干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高,普遍能够做到理想信念坚定、理论素养扎实、政治方向正确,是一支在政治上靠得住的统战干部队伍。

#### (二)以加强人员配备为重点,在工作上“有编有岗”

2018年以来各级行政事业单位陆续进行了机构改革,基层统战部门建设在各级党委的重视下,借助机构改革契机,调整机构编制,优化人员配置。经统计,全区统战系统行政单位(含参公单位)较机构改革前,编制数增加155个,领导职数增加97个,内设机构数增加64个;事业单位内设机构数增加37个,编制数增加408个,基层统战干部队伍编制职数、内设机构数和人员力量均得到有效加强。



全区行政单位(含参公单位)编制数、领导班子职数和内设机构数在机构改革前后的对比



全区事业单位编制数和内设机构数在机构改革前后的对比

(三)以增强履职能力为目标,在业务上“强筋壮骨”

基层统战部门将自治区和盟市两级社会主义学院作为统战干部学习提升的主阵地,建立了统战干部常态化培训制度,分级分层组织基层统战干部开设《中国共产党统一战线工作条例》专题培训班、铸牢中华民族共同体意识培训班、三级宗教工作网络责任人培训班、统战信息写作培训班等各类业务技能培训年均200多次。采取多岗位挂职的方式,选派基层统战干部到中央机关、自治区直属机关和脱贫攻坚一线挂职锻炼,着力加强基层统战干部在不同层级、不同岗位、不同职务的实践锻炼,让基层统战干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。近三年来,各盟市、旗县(市、区)委统战部机关选派60多名干部分别到乡镇、农村牧区进行了挂职,进一步提升了综合素质和能力。

(四)以推进建章立制为抓手,在管理上“提质增效”

基层统战部门以推进治理体系和治理能力现代化为目标,以推进建章立制为抓手,先后对人事、党建、保密、职责、财务等方面的各类制度进行修改完善。认真落实干部人事档案管理、请销假、人员调训、干部考核等工作制度,构建系统内干部选任监督、日常监督、作风监督,加强日常考察和管理,近距离、深层次、多角度考察使用基层干部。严格落实“凡提四必”和个人事项报告制度,灵活使用公务员职务与职级并行制度,形成了用体制约束人、用制度管理人、用机制激励人的良好局面,确保基层统战干部政治合格、纪律过关、作风过硬,为推动基层统战干部管理制度化、规范化打下了基础。

四、存在的问题及原因

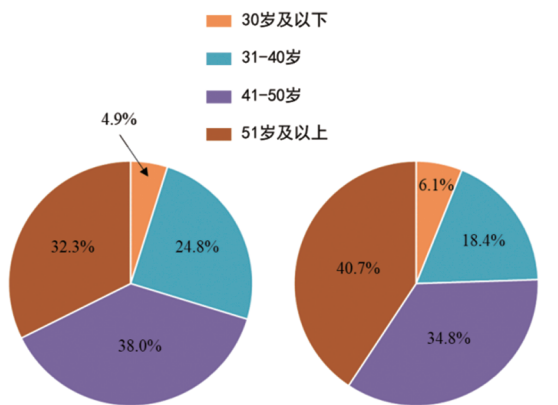
在自治区各级党委的高度重视下,我区基层统战干部队伍总体规模逐步壮大、人员结构不断优化、整体素质显著提升、作用发挥更加明显,但也存在一些问题和差距,从深层次分析,主要表现在以下几方面。

(一)政治素质不够过硬

一是理论学习不到位。部分基层统战系统领导干部政治素养不高、对党的方针政策了解不多、理论学习不扎实,将政治理论学习置于“说起来重要,干起来次要,忙起来不要”的尴尬地位,致使基层统战干部队伍理论武装不足,政治素养不够,思想根基不牢,基层组织的政治功能难以凸显。二是综合能力不过关。有的统战干部的文字功底和口头表达能力不高,与“站起来能说、坐下来能写、问策能对”的要求还有很大差距,不同程度存在知识结构单一、迁移能力偏弱的问题,只对本职工作熟悉,对其他业务了解甚少,不能成为统战工作的“多面手”,尤其是遇到统战领域的棘手问题时,存在荒腔走板、动作变形的情况。三是统战政策不熟悉。有的统战干部对统战工作政策法规不熟悉、不钻研,尤其是在民族、宗教领域,个别地方和部门对民族工作的全局性战略性和对宗教工作的特殊重要性认识不足,对党的民族理论政策、宗教理论政策学习和把握能力不足,对民族、宗教领域的风险隐患缺乏敏感性和预见性,存在工作方式方法简单和不作为、慢作为、乱作为等现象。四是统战方法不得当。一些基层统战干部不重视思想政治引导,不关注党外人士和基层群众的思想活动,运用统战工作法规政策和方法艺术不够,开展党外人士思想政治引领的能力不够强,有时甚至对无底线的言论开绿灯,对错误观点不敢批评、不会批评,工作作风不扎实,原则性不强,很难以理服人。

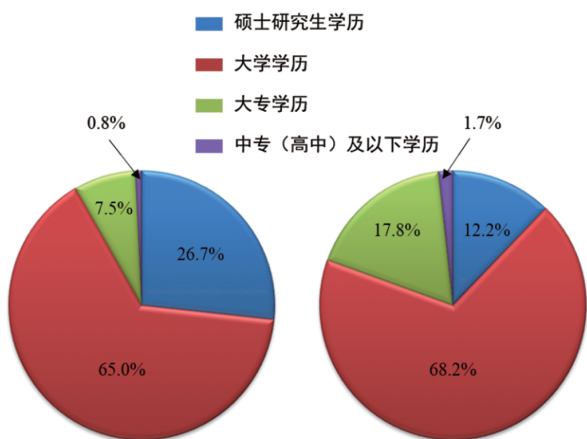
(二)队伍结构不够合理

一是人员年龄普遍偏大。基层统战部门不同程度存在人员断档现象,干部队伍年龄老化明显,年轻干部数量严重不足,工作力量青黄不接。公务员(含参公人员)队伍中,盟市本级41岁及以上占比70.3%;旗县(市、区)级41岁及以上占比75.5%。



盟市委统战部 旗县(市、区)委统战部  
盟市委统战部及旗县(市、区)委统战部公务员  
(含参公人员)年龄结构情况

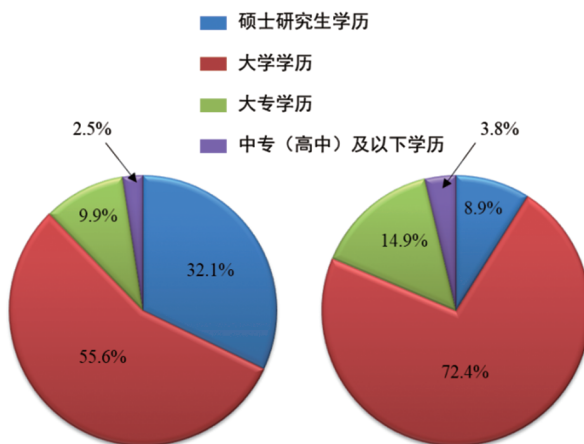
二是高学历人才比例偏低。经统计,12个盟市、103个旗县(市、区)委统战部门中,无博士。公务员(含参公人员)队伍中,12个盟市委统战部门硕士研究生学历占比26.7%,103个旗县(市、区)委统战部门硕士研究生学历占比仅为12.2%。



盟市委统战部 旗县(市、区)委统战部  
盟市委统战部及旗县(市、区)委统战部公务员  
(含参公人员)学历结构情况

事业单位工作人员中,12个盟市委统战部门硕士研究生学历占比32.1%,103个旗县(市、区)委统战部门硕士研究生学历占比仅为8.9%。

总体看,存在高学历人员比例偏低的现实问题。



盟市委统战部所属 旗县(市、区)委统战部  
所属事业单位  
盟市委统战部及旗县(市、区)委统战部所属事业单位  
工作人员学历结构情况

三是干部任职履历单一。基层党委对统战干部的培养锻炼资源倾斜相对较少,思想政治方面培训多,实践锻炼的平台和机会少。个别地方党委把统战部门当成“干部结构调节站”“退休中转站”的情况屡见不鲜,基层统战干部在工作中充当“配角”较多,接受实践锻炼的“台阶”少,普遍缺乏多岗位任职的经历,解决问题经验不足,行政管理水平不高,社会活动能力有限。

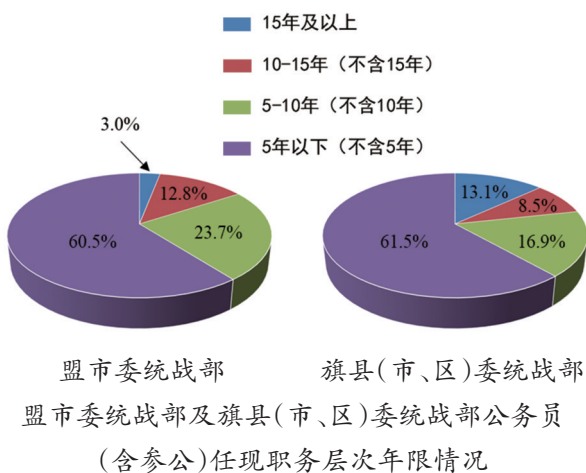
### (三)干部作风不够扎实

一是思想认识有偏差。有的基层统战干部思想认识有偏差,觉得统战部是二线部门,统战工作是二线工作,提拔机会较少,在思想上产生了混几年退休的错误认识,甚至自嘲“统战部门是自由自在,统战工作是自娱自乐,统战干部是自生自灭”,对统一战线工作重要性的认识不到位,存在消极懈怠思想。二是人员流失很严重。由于基层干部个人期望更大的发展空间、基层工作条件相对艰苦等原因,部分基层统战系统优秀年轻干部纷纷通过遴选、调动等方式调往上级部门工作,造成基层统战干部流失较重。一些年轻优秀的统战干部培养成熟后却流失了。三是作用发挥不均衡。基层统战干部存在严重的忙闲不均现象,“忙的忙个底朝天,闲的闲个没事干”,一些综合科室往往承担着大量牵头抓总的工作,承担着较为繁重的任务,天天加班加点。同时,一些业务科室工作任务较轻,一下班就走,尤其是一些接近退

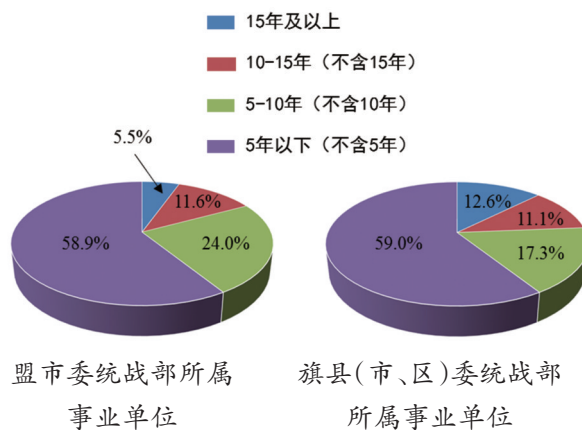
休年龄的人员,激情衰减,工作积极性相对较差,造成不同部门人员心理落差大、不平衡。

#### (四)发展前景不够乐观

一是提拔晋升空间不大。部分地方党委和政府思想观念滞后,缺乏对加强新形势下统战干部培养选拔工作的重视,不敢把统战系统干部放在关键岗位,不敢分配急、难、险、重的任务。有一些基层统战干部任职多年原地踏步,一直干到退休,加之受任职年限、级别和职级职数的限制,多数40岁以下干部难以提拔,短期内也难以享受职务与职级并行待遇,严重挫伤了广大基层统战干部的积极性。二是培训锻炼机会不多。培训学习方面,2018年1月以来50%的基层统战干部未参加过旗县(市、区)及以上机关组织的培训,且有不少干部表示“以会代训”情况较多,培训未能达到系统提升能力素质的效果。挂职锻炼方面,2018年1月以来基层统战部门被选派挂职锻炼、参加脱贫攻坚、驻村帮扶的干部有130人,仅占被统计人数的6.8%,且一些部门仍然存在“派闲不派优”的现象,有的干部连续多次被选派挂职,一些需要通过挂职锻炼提升能力素质的干部反而没有机会被选派。三是流动轮岗渠道不畅。对基层统战干部任现职务层次时间的调查显示,21.8%的基层统战干部在同一职务层次任职10年没有交流过工作岗位。据统计,12个盟市委统战部公务员(含参公人员)任现职务层次在5年以上的占比39.5%;103个旗县(市、区)委统战部公务员(含参公人员)任现职务层次在5年以上的占比38.5%。



12个盟市委统战部所属事业单位工作人员任现职务层次在5年以上的占比41.1%;103个旗县(市、区)委统战部所属事业单位工作人员任现职务层次在5年以上的占比41.0%。



盟市委统战部及旗县(市、区)委统战部所属事业单位工作人员任现职务层次年限情况

另外,参公科级干部转任行政岗位领导职务需履行调任程序,有严格的年龄限制(不超过50周岁,符合一定条件的可放宽至53周岁)。事业科级岗位数量十分有限,现任事业科级干部转任行政岗位同样受调任条件限制,造成事业身份人员流动难度明显加大。

#### 五、加强和改进基层统战干部队伍建设的对策和建议

基层统战干部是我党在基层统一战线领域的代表,是党和统战对象的联系纽带,更是统一战线各项方针政策的宣传者、贯彻者和实践者,责任重大、使命光荣。针对近些年来基层统战干部队伍出现软弱涣散、青黄不接、作风不实、管理缺位等现实问题,建议从以下几个方面入手,全方位、全链条、系统性串联起统战干部培养、选拔、储备、使用等各个环节,切实加强和改进基层统战干部队伍建设:

##### (一)确保学习教育到位,夯实干部能力素质

一是抓牢思想政治建设这个根本。统战工作解决的是人心和力量问题,政治性是统战工作的第一属性。做好新时代统战工作,应当充分发挥思想政治建设主渠道作用,以提高政治判断力为核心,以提高政治领悟力为重点,以提高政治执行力为抓手,教



育引导基层统战干部从党中央决策部署中找准坐标、把准方向、瞄准靶心,科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战,提升他们从一般事务中发现政治问题,从苗头性、倾向性问题中发现政治端倪,从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑的能力,切实做到对“国之大者”了然于胸、对“责之重者”了如指掌,因地制宜、因时制宜、因事制宜做好基层统战工作。二是抓好提升业务能力这个核心。按照“干什么、学什么,缺什么、补什么”的工作思路,以提升基层统战干部能力为目标,开展“能力素质提升年”活动,实施统战干部“强基育苗”工程,建立党校社院培训、主体班次培训、自主培训三种固定形式与外出学习“3+1”模式,通过体验式、案例式、模拟式教育,分层次、分领域、分类举办统战部部长、基层统战委员、新任统战干部等5期400人次的培训班,不断增强基层统战工作的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。三是抓实贯彻民族工作政策这个重点。以“同心铸魂”工程为抓手,聚焦铸牢中华民族共同体意识这条主线,教育引导广大基层统战干部从讲政治的高度,从对党的民族事业负责的高度,切实加强了对党的民族理论和民族政策的学习研究,把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想作为做好新时代民族工作的强大思想武器,用真理的力量端正广大党员干部的民族观,改善我区民族工作的大环境,引导自治区各族干部群众不断澄清模糊认识、纠正错误认识、统一思想认识,找准团结引导各族群众的切入点 and 突破口,切实增强新时代民族工作的主动性、前瞻性,确保做到抓手有形、受众有感、教育有效,不断提高凝心聚力工作水平,使“三个离不开”“五个认同”思想深深扎根各族群众心中,切实维护内蒙古模范自治区的崇高荣誉。

## (二) 确保政策落实到位,加强基层人才储备

一是明确统战机构和人员。认真贯彻《中国共产党统一战线工作条例》,加强对基层统战干部队伍建设的顶层设计,从制度机制上对职能职责如何准确聚焦、统战委员如何配优配强、工作机构如何科学设置、统战干部队伍如何选优建强作出明确的安排

部署。结合乡镇、旗县、盟市换届工作,进一步推动盟市、旗县、乡镇(苏木、街道)加强统战工作力量配备,明确统战成员单位工作机构设置和人员配备,推动基层统战委员进班子并实现“专职化”、基层统战联络员“全员化”、统战之家“多元化”,让统战联络员成为统战信息采集员、统战民意收集员、统战政策宣传员、志愿活动服务员。强化统战部门对民族工作的领导,持续推进全区盟市、旗县(市、区)民族工作部门(民委)主要负责人兼任同级党委统战部副部长,力争到年内实现盟市全兼任,逐步实现旗县(市、区)全覆盖。二是完善人才储备体系。着眼基层统战系统干部队伍年龄偏大、学历偏低、历练偏少的现实问题,在遵循组织工作方针、政策的基础上,超前谋划、早做准备,制定基层统战干部培养规划,发现掌握一批近期可关注的统战干部,培养一批有培养潜力的优秀青年统战干部,建立统战干部信息储备库,通过竞争性选拔调动、遴选招录、事业单位招聘等方式,持续优化各级统战干部队伍的学历、知识、能力结构,大力选用政策熟、业务精、本领强的优秀年轻干部充实到基层统战部门工作,着力打造一支安心谋事、专心干事、迷恋成事的高素质基层统战干部队伍,为统战事业的长远发展涵养水源、储备人才。三是树立鲜明用人导向。坚持把政治标准作为考察衡量基层干部是否优秀的首位要求,对政治上存在问题的“一票否决”。对在基层一线和艰苦岗位历练过的干部给予适当的政策倾斜,推动基层统战部门树立大力使用优秀年轻干部、优秀年轻干部扎根基层的鲜明导向。坚持用发展的眼光看待年轻统战干部,统筹考虑年轻干部的能力和潜力,注重从各类急难险重的工作任务中考察干部,对缺少历练但有潜力的年轻干部大胆选、大胆育、大胆用,以鲜明、开明、清明的选人用人导向,在统战系统基层一线形成人才促发展、发展兴人才的生动局面。

## (三) 确保考核机制到位,激励干部担当作为

一是完善考核方式方法。进一步提高各地区党委主要负责同志对统战工作重要性的认识,从根本上解决部分地区对于统战工作关心过问少、督促指导少、帮助支持少的问题,不断提高统战工作在党政

领导班子综合考评占比,加大考核指标权重,将统战工作情况纳入干部考评体系,全面准确考评基层统战干部在一线的工作实绩,量化考核指标,开展干部日常考察、个别谈话和年终考核,从根本上解决“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样”的问题,让考核工作成为促进基层统战一线队伍建设的助推器,努力营造全党重视、全社会参与的统战工作氛围。二是强化考核结果运用。着重了解统战干部平时工作状态以及在急难险重任务、关键时刻的表现,强化正向激励在干部考核结果中的运用,把考核结果作为调整职务、职级、奖励及培训的重要依据,在评选先进、轮岗交流、职务晋升方面,优先提拔使用积极干事创业、工作业绩突出的干部,激发基层统战干部队伍活力,为担当的干部担当,对负责的干部负责,营造良好的工作氛围,切实发挥考核“指挥棒”“风向标”的作用。三是优化干部成长路径。“流水不腐,户枢不蠹”,建立良性循环机制,促进统战干部队伍合理流动,对调动干部积极性具有重大现实意义。通过给优秀的年轻统战干部“搭台子、铺路子、架梯子”,加大向组织部门推荐优秀年轻统战干部的力度,有计划地选派基层统战干部到上级机关、发达地区调训锻炼,到基层一线、吃劲岗位、艰苦地区挂职锻炼,不断丰富干部阅历,提升应对复杂局面和服务基层发展能力。适时加大统战系统单位之间、基层和机关之间干部轮岗交流力度,畅通机关、事业单位之间的干部交流通道,大力选树和表彰奖励能干事、敢担当的干部,合理使用各年龄段干部,统筹做好女干部、少数民族干部选配工作,进一步激发统战系统干部干事创业的积极性,推动干部队伍建设逐步纳入良性循环、良性发展的轨道,让人才的智慧充分释放、创造的力量充分涌流。

#### (四)确保管理监督到位,持续改进工作作风

一是严格落实干部管理制度。坚持按政策按程序办事,强化用制度管人、管事,严格落实“凡提四必”规定,建立“非提拔任用谈话”硬性制度和督促提醒、责任追究等制度,在知人察人、精准识人上下功夫。定期关注基层统战干部思想状况,利用任职谈

话、考核谈话、日常谈心等节点,开展“三个不特定”(不简单限定谈话范围、不特定谈话时间、不特定谈话形式)的谈话,跟踪管理统战干部成才成长,切实改变不提拔不考察、不调整不接触干部的情况。二是建立干部廉政分析机制。落实好廉政意见“双签字”等规定,依托干部信息管理系统,定期收集纪检监察、审计、工作督查、业务考核等结果,通过政治引导、以案示警等手段,对发现的问题苗头及时运用执纪监督“四种形态”,教育引导基层统战干部知敬畏、存戒惧、守底线,强化自我修炼、自我约束、自我改造,避免干部的成长“黄金期”变成犯错的“危险期”。三是弘扬求真务实的工作作风。结合乡村振兴工作,巩固深化党史学习教育成果,保持和发扬统战部门的优良传统,发挥年轻干部实践锻炼平台机制作用,树牢马上就办、落地有声的工作作风,持之以恒正风肃纪,强化基层统战干部的自我修炼、自我约束、自我改造,督促统战干部定期深入基层听取统战对象的意见和建议,增强统战干部与基层群众的血肉联系。四是加强统战干部思想文化建设。通过开展丰富多彩、健康有益的文体活动,强化心理干预引导,有针对性帮助解决基层统战干部工作生活中的实际困难和问题,促进基层统战干部身心健康发展,更好服从和服务基层统战工作。

奋楫扬帆正当时,站在奋进“十四五”、开启新征程的起点上,做好新时代统战工作责任重大、使命光荣!我们应当继续按照习近平总书记对统战干部队伍提出的“政治坚定、业务精通、作风过硬”的要求,紧密结合世情、国情、党情、统情和内蒙古作为边疆少数民族地区的区情,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以加强和改进基层统战干部队伍建设为抓手,切实提高基层统战干部的履职能力,凝聚最强“向心力”、画好最大“同心圆”、形成最大“公约数”,推动新时代统战工作高质量发展,营造平稳健康的经济环境、风清气正的政治环境、国泰民安的社会环境,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

(作者为内蒙古自治区党委统战部干部处处长)

责任编辑:白竺冉

# 把握历史规律 掌握前途主动

## ——读《中国新型政党制度》

陈晓丽

中央统战部组织编撰的《伟大的政治创造——中国新型政党制度》一书,系统梳理了新型政党制度产生、发展、演变的历史脉络,展现了中国新型政党制度形成和发展的历史进程,讴歌了中国共产党和各民主党派团结合作,为人民解放、国家富强、民族振兴而共同奋斗的伟大实践,介绍了中国共产党团结民主党派推进多党合作的政治实践、战略方针和各项政策,同时展现了各民主党派在中国共产党的领导下,团结奋斗、竭诚合作所做的重要贡献,是一部历史叙述全面生动、政策表述系统权威、理论阐发深刻有力的精品力作,对于教育广大党员干部和全体人民进一步看清楚中国新型政党制度的特点优势,进一步坚定历史自信、政治自信、理论自信、道路自信,满怀信心地谱写中国特色社会主义新时代的新篇章,具有重要意义。

### 扎根沃土:新型政党制度的产生

2018年3月4日,习近平总书记在看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士和侨联界别委员时,首次提出“新型政党制度”概念,并指出:“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度,是对人类政治文明的重大贡献。”

习近平总书记指出:“政党制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统抽象评判。”《伟大的政治创造——中国新型政党制度》以凝练的叙述展示了在过去的一百多年里中国人民如何找到适合本国国情的政治道路,描绘了夺取新民主主义革命伟大胜利、完成社会主义革命和推进社会主义建设、进行改革开放和社会主义现代化建设、开创中国特色社会主义新时代波澜壮阔的伟大历程。通过回望历

史,得出了四个深刻启示:第一,中国新型政党制度,是中国追求民族独立、国家富强、人民幸福的必然结果,具有深邃的历史逻辑。中国的政党制度肇始于中国人民救亡图存的历史征程,从一开始就与“夺取政权和控制权”为目标的传统政党有不同的历史使命。历史和实践充分证明,只有在无产阶级及其先锋队中国共产党的领导下,才能完成这一历史使命。中国共产党的领导,是中国革命、建设和改革事业胜利的根本保障,坚持中国共产党的领导,也是当代中国最大的政治共识。第二,中国新型政党制度,是中国经济社会发展状况和阶级阶层结构的必然结果,具有深刻的政治逻辑。它适应了我国经济社会发展和社会阶层变化的客观需要,把各个政党和无党派人士紧密团结起来,能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益,为着共同的目标而奋斗。第三,中国新型政党制度,是马克思主义政党理论与中国政治文化传统有机统一的必然结果,具有深厚的理论逻辑。马克思主义强调无产阶级政党在掌握领导权的基础上与其他政党合作,而中国的政治文化具有“物并育而不相害,道并行而不相悖”的“大一统”“和而不同”的文化基因。文化是制度之母,中国共产党人尊重这种历史文化的基因,将马克思主义与中国实际相结合,在革命斗争中探索与不同政党进行合作,新型政党制度的建立和发展,正是这个伟大探索的重要组成部分。第四,中国新型政党制度,开辟了新的民主实现形式,具有深远的制度逻辑。在中国共产党的领导下,中国走出了一条与西方国家完全不同的政治发展道路,实现了“中国之治”,打破了发展中国家对西方国家的“路径依赖”。很多国家由过去热衷“西天取经”转而寻找“东方宝典”。“中国共产党为什么能”“马克思主义为什么行”“中国特色社会主义为什么好”的问题,启发人民从制度角度去探寻答案。四个启示概括起来就是一句话:中国新型政党制度在中

国有根、有源、有生命力。

### 根深叶茂：新型政党制度的优势

“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”构成了中国新型政党制度的鲜明特征。《伟大的政治创造——中国新型政党制度》对我国政党制度性质、功能和科学价值做出了科学概括，彰显了中国特色社会主义民主政治的独特优势，指明了新时代多党合作事业的前进方向。一是形成了更广泛、更有效的民主。在中国，人民当家作主的权利，不仅包括独立地参加投票和选举，还包括参加日常事务的管理和协商。在中国共产党的领导下，人民内部各方面围绕重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策前和决策实施中开展广泛协商，有事好商量、有事多商量，具有无可比拟的独特价值优势。二是催生出巨大的制度效能。通过制度化、程序化、规范化的安排，集中各种意见和建议，推动决策科学化民主化。专门机构、专门队伍、专门制度的安排，使运作体系稳定有序且专业化，拥有更高的决策和执行效率。作为“中国速度”“中国奇迹”重要的制度力量，它推动了中国迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，取得了前所未有的制度效能。三是形成了团结的共生格局。新型政党制度把各个政党和无党派人士紧密团结起来，为着共同的目标而奋斗，实现了党、国家与社会和谐共生共存的重要平台机制。在党的层面，创造出多党合作中的肝胆相照、荣辱与共的共生格局；在国家层面，创造出各民族、各阶级大团结大发展的共生格局；在社会层面，创造出人与人和谐共生、全面发展的共生格局。

### 欣欣向荣：中国新型政党制度的前景

当前，中国特色社会主义进入新时代，世界面临百年未有之大变局，既为我国政党政治发展提供了重要契机，也对发展和完善新型政党制度提出了新的更高要求。《伟大的政治创造——中国新型政党制度》对面向新时代和大变局，如何坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度进行了系统、深刻的阐释。一是始终坚持中国共产党对多党合作的领导。这既是中国近代以来的历史经验总结，也是进一步发展

和完善我国新型政党制度最核心、最关键的要素。诞生于多灾多难的近代中国的中国共产党，领导全国各族人民努力奋斗，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，确定了中国共产党领导的多党合作制度，是中国人民历经劫难、屡次试错后坚定而慎重的历史抉择。中国新型政党制度和其他国家政党制度的根本区别，就在于拥有一个执政党作为坚强领导核心，为了国家、民族和人民的利益长期执政。各民主党派、无党派人士自觉接受中国共产党的领导，将长期以来与中国共产党肝胆相照、荣辱与共的优良传统传承下去，将民主党派老一代的政治理想和政治选择传承下去。二是始终推进多党合作制度化建设。成熟稳定的制度体系和治理体系，是国家长治久安、社会安定有序的重要基石，需要我们从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，不断加强新型政党制度化规范化建设，推动多党合作稳步前行。三是始终加强中国特色社会主义参政党建设。新型政党制度的发展，不仅需要强大的、发挥坚强领导作用的执政党，也需要发展有序的、对执政党发挥积极的支持和监督作用的参政党。要顺应时代发展需要，按照“四新”“三好”要求，把中国特色社会主义参政党建设提高到新的水平。四是始终注重发挥多党合作的制度效能。制度的优越性需要由制度的效能来体现。面对新时代新的要求和使命，从三个“进一步”着手：进一步提高政党协商的质量，进一步提高参政议政的水平，进一步增强民主监督的实效性，将新型政党制度的效能发挥得更加淋漓尽致。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度从孕育到发展成熟，成为具有中国特色、中国气派、中国底蕴的新型政党制度，这一过程中发生的历史性变革、产生的政党政治实践、积累的历史经验和制度成果，需要我们认真学习，从以往的历史中汲取经验和智慧，把握历史规律，科学研判时代大势，从而增强我们的洞察力、判断力、决策力，将历史自信转化为克服前进道路上一切困难的底气和勇气，进一步增强实现中华民族伟大复兴中国梦的信心和使命感。这正是《伟大的政治创造——中国新型政党制度》的价值所在。

（作者为民革内蒙古自治区委会宣传部干部）

责任编辑：冯 轩

# 共绘最大同心圆 同谱发展新篇章

敖满斌

党的十八大以来,乌兰察布统一战线坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,紧扣党中央、自治区党委及市委部署,坚持守正创新、砥砺奋进,加强工作谋划、积极主动作为,不断推动新时代统战工作高质量发展。

## 加强党的领导 构建大统战工作格局

乌兰察布市全面加强党对统战工作的领导,深入贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》,着力构建大统战工作格局。加强主体责任落实,市县两级均成立由党委书记任组长的统一战线工作领导小组;建立健全工作机制,将民族、宗教、民营经济、新的社会阶层统战工作等专项协调机制统一纳入统战工作领导小组框架,“领导小组议大事、专项机制抓落实”的工作格局不断巩固发展,统一战线工作合力不断形成。

加强队伍建设,夯实基层基础。高校统战部长由党委委员担任,市县两级统战部长全部由党委常委专职担任,民委主任均由党委统战部副部长兼任,工商联党组书记全部由统战部副部长担任;全市105个乡镇(苏木、街道)、1505个村(嘎查、社区)和3所高等院校全部配备统战专(兼)职委员、专职统战干事和联络员,基层统战工作机构设置、人员力量全面加强。

## 把握主题主线 巩固共同思想政治基础

乌兰察布统一战线始终坚持围绕强化政治引领这条主线,牢牢把握大团结大联合主题,深入学习宣传贯彻党的十九大和十九届历次全会精神。党的十八大以来,举办各类学习培训活动327期,培训近3万人次,实现党外代表人士、统战干部和党政领导干部全覆盖。

广泛开展主题宣传教育,深化思想政治引领。抓住重要时间节点,以庆祝中国共产党成立100周年、迎接党的二十大胜利召开等为契机,支持统一战线各领域开展各具特色的主题教育活动40余次,引导统战成员倾力服务发展大局,统一战线团结奋斗的共同思想政治基础更加夯实。

## 聚力服务大局 彰显统一战线法宝作用

乌兰察布统一战线紧扣市委、市政府工作主线,找准统一战线服务中心大局的发力点,在推动高质量发展中扛起统战担当、彰显统战作为。

引导统一战线成员积极建言献策。围绕市委、市政府中心工作,认真落实政党协商计划,连续6年由市委书记主持召开党外人士座谈会,听取调研成果汇报和对全市经济社会发展工作的意见建议;按照“市委出题、党派调研、政府采纳、部门落实”的工作机制,支持和引导各民主党派、工商联和无党派人士,聚焦招商引资、民生改善、生态建设、乡村振兴等重大课题,深入开展调查研究,共形成调研成果53项,为党委政府科学决策、民主决策发挥了重要作用。

引导统一战线成员扎实开展“万企帮万村”行动。全市142家民营企业与682个嘎查村精准结对帮扶,累计投入资金2.4亿元,带动惠及贫困人口3.3万人,为巩固拓展脱贫攻坚成果和推动乡村振兴作出重大贡献;召开全市“万企兴万村”行动推进大会,广大民营企业揭榜领题,围绕农村发展特色产业打造了一批精品项目,为乡村振兴贡献民企力量。

引导统一战线成员踊跃投身疫情防控。一大批民主党派成员、无党派人士坚守抗疫一线,主动请缨赴全国各地支援疫情救灾工作,各领域统战成员累计捐款捐物4000余万元,坚决守好疫情防控的统战防线。

引导统一战线成员助力乌兰察布经济高质量发展。围绕贯彻落实民革中央助力内蒙古产业发展招商引资,与民革中央企业家联谊会签署战略合作协议,招商项目126个,拟引资总额1167亿元;推动各民主党派、知联会、新联会深入基层群众开展科技讲座、送医送药、助学济困等各类社会服务活动120余次,涉及资金数亿元。

### 聚焦主责主业 推动各领域工作提质增效

支持民主党派不断提高履职能力。加强多党合作和政治协商,认真落实市委政党协商计划,建立党政领导和党外人士联系交友机制;推动各民主党派积极履行社会服务职能,创建“6+3”品牌模式,支持全市6个民主党派与工商联、知联会、新联会打造各类社会服务品牌,并实行党派与团体工作轮值制度,创建“亚草嘉年华”“法企讲堂”“医疗惠农专家服务团”等各类社会服务品牌10余个,服务人数近2.5万人次,逐渐形成了“一党派一特色”的工作格局。

民族团结进步事业成绩显著。深化民族团结进步创建活动,成功创建国家级民族团结进步示范单位4个,自治区级35个、教育基地2个,市级280个、教育基地39个;积极搭建各民族文化交流互鉴平台,大力宣传“人民楷模”都贵玛老人的感人故事;持续拓展宣传教育广度深度,围绕铸牢中华民族共同体意识开展各类主题活动1000余场,受众近20万人次;持续做好少数民族流动人口服务管理,与呼和浩特市、包头市等地签订《少数民族流动人口跨区域协调管理协议书》,支持各族群众跨区域跨行业有序流动,促进各民族交往交流交融;扎实推进固边兴边富民行动,实施畜牧业基础设施、通村公路建设、村容村貌整治建设等40个兴边富民行动项目,“十三五”期间累计投入资金7640万元,边境民族地区基础设施和群众生产生活条件显著改善。

持续巩固宗教和顺良好局面。牢牢把握党的宗教工作方针,坚持我国宗教中国化方向,持续开展“爱国爱党爱社会主义”主题教育、“四史”学习教育等各类活动,增强宗教界人士和信教群众对伟大祖

国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同;创新开展“双五好”创建活动,推进宗教活动场所标准化、规范化建设,着力破解宗教领域突出问题,促进宗教与社会主义社会相适应。

党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作创新发展。加强制度体系和组织建设,建立新的社会阶层人士统战工作联席会议机制,乌兰察布市及5个旗县(市、区)、2所高校建立知联会组织,乌兰察布市及9个旗县(市、区)建立新联会组织;建立新的社会阶层人士统战工作实践创新基地,坚持以思想政治引领为核心,以联谊交友活动为基础,以创新平台建设为载体,不断激发党外知识分子和新的社会阶层人士的队伍活力和工作创新动力。

民营经济统战工作亮点纷呈。牢牢把握民营经济“两个健康”主题,建立健全政企沟通协商制度,广泛开展联谊交友活动,促进民营经济健康发展。成立“民营经济人士之家”及“民营企业互助发展联盟”,全面提升统一战线服务民营经济人士和民营企业能力水平;搭建“非公经济服务中心”、“民企话坛”法律服务平台,成立市总商会和6家工商联所属商会人民调解委员会,持续优化营商环境,推动民营经济高质量发展。

港澳台海外工作有声有色。积极发挥台办、侨联等桥梁纽带作用,扩大交流交往,打造集宁战役纪念馆为“中国华侨国际文化交流基地”,实施“侨爱心”系列品牌工程,先后举办“飞越海峡的音乐之声”、“两岸一家亲·共圆中国梦”涉台教育进校园等特色活动;在全市建立13个“侨胞之家”,成立涉侨纠纷调解组织,持续加强为侨服务水平;加强与台企台胞沟通联系,推荐台企参加“台资企业拓内需”线上推介活动,助力拓展内销市场,营造良好发展环境。

奋进新征程,勇担新使命。乌兰察布统一战线将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,认真贯彻落实自治区党委和政府部署要求,在市委的坚强领导下,携手同心、勇毅前行,推动全市统一战线工作出新绩、开新局,为建设现代化乌兰察布提供力量支持,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(作者为乌兰察布市委常委、统战部部长)

责任编辑:冯 轩

# 铸牢中华民族共同体意识 推进民族团结进步创建工作

张国强

近年来,包头市昆都仑区(以下简称昆区)始终把促进民族团结作为民族工作的重要抓手,积极推动地区发展,在全区范围内营造起各民族共同团结进步、共同繁荣发展的良好势头。

昆区总面积301平方千米,人口78.8万人,辖2个镇、13个街道、24个行政村、78个社区,是包头市一个多民族共居区和人口大区,45个民族在这里相邻而居、共同奋斗,少数民族常住人口5.43万人,占全市少数民族常住人口29%,蒙古族3.37万人,占全市蒙古族人口31%,少数民族流动人口0.46万人,1个少数民族聚居嘎查——卜尔汉图嘎查。昆区作为工业大区,驻有全区最大的工业企业包钢,是“齐心协力建包钢”这一民族团结历史佳话的发生地,具有民族团结进步的优良传统和深厚基础。近年来,先后有3家单位和2名个人被评为自治区民族团结进步模范集体和模范个人,2个单位被评为自治区民族团结进步创建示范单位,175家单位被命名为包头市民族团结进步创建示范单位,3家单位获评“民族团结进步教育示范基地”。包钢集团先后5次荣获“全国民族团结进步模范集体”,也是唯一一家连续9次被自治区党委、政府授予“全区民族团结进步模范集体”荣誉称号的单位。

## 一、创建工作取得的成效

昆区认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,紧紧抓住铸牢中华民族共

同体意识这条主线,构建“一主线二创新三融合”的民族团结进步创建工作模式,深化民族团结进步教育,推动民族团结进步事业纵深发展。2021年以争创“红石榴家园”为抓手,全面推进民族团结进步创建工作,培育打造了阿1社区、钢三小、钢38社区、蒙古族学校四家较为成熟的典型示范单位。

(一)坚持一条“主线”,以加强党对民族工作的全面领导为“根”,筑牢民族团结基石

加强组织领导,高位部署推进。将民族工作纳入党委重要议事日程、纳入科级领导班子考核内容、纳入宣传工作计划、纳入中心组学习和国民教育、干部教育、社会教育全过程。2021年区常委会5次研究加强和改进民族工作,召开区委理论学习中心组专题学习4次,统战领导小组6次协调调度全区民族团结进步创建工作。

健全机制建设,压实工作责任。研究制定《昆都仑区贯彻落实包头市〈关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的实施意见〉责任分工》、《昆都仑区关于铸牢中华民族共同体意识加强和改进民族工作任务分工方案》以及《昆区全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的实施方案》等,进一步压实工作责任。研究制定民族团结进步创建发展规划和创建实施方案,不断健全完善组织调度、系统推进、综合研判、监督考评、动态管理、条件保障各环节机

制,确保顺利推进、落实到位。

(二)探索两项“创新”,以创新提升民族事务治理能力为“要”,开启民族工作新局面

——积极探索创新民族团结宣传方式,五项举措营造全社会重视和参与民族团结进步的浓厚氛围。

一是深化“互联网+民族团结”行动,重点打造“端、网、微、视、报、屏”六位一体的宣传矩阵。依托爱我昆都仑、昆区统战、民族事务委员会等公众号、网站、App和理论学习圈,推送民族政策学习信息,有效拓展民族团结进步宣传教育网络空间。

二是以“一周两月”为抓手,“八进活动”为载体,组织“草原学习轻骑兵”、“红石榴志愿服务队”等宣传队伍,广泛开展民族政策法规专题学习宣讲、志愿服务、民族服饰展演、书画竞赛、文艺汇演等宣传活动。举办民族政策宣传月线上直播活动,联合包钢集团加强互动交流,深入宣传“齐心协力建包钢”传统佳话,组织“魅力昆都仑”品牌文化活动,线上直播扩大覆盖面。

三是注重发挥学校主渠道作用。在中小学组织开展“童心向党”专题课、石榴籽微课堂、开发校本资源包和以“铸牢中华民族共同体意识”为主题的“开学第一课”等专项活动,让中华民族共同体意识在青少年心中深深扎根。扎实做好推行使用三科统编教材和国家通用语言文字教育教学工作,严格落实《昆都仑区民族语言授课学校推行使用三科统编教材全面加强国家通用语言文字教育教学工作实施方案》和10个配套方案,采取五级包联、助学助教等方式,得到了学生和家长的广泛支持。

四是开辟新学习途径,不断提升干部教育实效。昆区区委党校与包头市委党校联合办学,购入知名高校视频课件,开设“干部周末充电班”,实施“互联网+课堂”,线下邀请专家教授开展铸牢中华民族共同体意识专题学习培训班,累计培训科级以上干部6000余人次,每年至少举办2次全区民族团结进步创建业务骨干培训班,有效促进全区民族团结进步创建工作的能力。

五是弘扬优秀传统文化。加强民族非物质文化

遗产的保护和传承,哈布图·哈撒儿祭祀、打拉亥村民间秧歌列入自治区非物质文化遗产名录;编撰出版《昆都仑召文化溯源》,创作历史长诗《洒落的金日》、国画《岁月如歌》等一批彰显中华民族共同体意识的艺术作品,宣扬中华优秀传统文化。在《内蒙古日报》等媒体刊发《石榴籽同心颂党恩》《梦想从这里启航 希望从这里放飞》等稿件,宣传报道全区民族团结进步先进典型事迹。

——创新民族团结进步基地建设,促进各民族交往交流交融。

一是探索多元共建模式。制定《昆都仑区创建民族工作“红石榴家园”的指导意见(试行)》,累计投入500万元,用于打造各街镇、社区的“民族团结+N活动室”暨“红石榴家园”项目,搭建完成社会治理信息化平台“智慧·昆都仑”,建成四级联通网格网络,围绕城市民族工作,打造以党建引领民族团结工作的规范化社区服务站,将矛盾化解、政策咨询、法律服务、流动人口服务管理、民族团结宣传宣讲等融入街镇社区工作。

二是拓展民族团结进步创建面。在全区广泛开展“民族团结一家亲”结对子和“守望相助好家园”建设活动,以新时代文明实践中心(所、站)和“红石榴家园”为依托,扎实开展文化科技卫生“三下乡”等活动。积极培育“红石榴志愿服务队”,引导各族干部群众以志愿服务的方式感受“守望相助”团结力量,有效促进了广大群众参与到社会治理中来,让更多群众感受到实实在在的获得感、幸福感、安全感。

(三)抓好三个“融合”,以铸牢中华民族共同体意识为“纲”,贯穿民族工作全过程

一是做好与重点工作融合,持续推动民族团结进步事业高质量发展。坚持共同奋斗,各族群众共享发展成果。通过立足资源禀赋、发展条件、比较优势等区域实际,加快推进“四基地三区”建设,形成新材料、光伏新能源2条产业链和新型功能材料、节能环保、现代服务业3个产业集群,主要经济指标保持包头市领先,综合实力稳居自治区前列,2021年吸引投资超1790亿元,入选“全国县域电商竞争力百强区”。大力推进乡村振兴。累计投入8503万元资金



用于乡村经济发展,积极引进好鲜羊、蒙源肉羊等龙头企业入驻,促使农牧业规模化、集约化水平不断提升。组织80余名农牧区实用人才帮带培养近千名农牧民,创建10种振兴发展示范村。2021年昆区嘎查(村)集体经济年均收益净利润已近500万元,人均收益从2015年的8千元上涨至4万元。坚持走绿色高质量发展之路。稳步推进“三大攻坚战”,城乡面貌持续改观。积极推进全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务,推行“基础设施联动+精品工程带动+资源配置联动”模式,基本公共服务功能更加完备。2021年完成“五大重点区域”绿化1万亩,治理修复地质环境27处,新(扩)建城市道路37.1千米、地下管网61.3千米,绿化覆盖率近50%,农牧区饮水安全全部达标,卫生厕所普及率达到92.1%,生活垃圾无害化处理率达到100%,累计建成自治区级示范村9个,三年荣获“国家新型城镇化质量百强区”,昆都仑河湿地公园获评“国家级湿地公园”,城乡群众生活品质不断提升。

二是做好与社会民生重点工作融合,有效促进各民族交往交流交融。持续优化营商环境。近年来,昆都仑区用于民生支出累计达108.7亿元,“放管服”改革成效显著,行政审批服务“一网办”“一次办”“24小时不打烊”等改革全面推开,建成标准化便民服务中心15个、社区便民服务点85个,形成三级政务服务体系。社会保障体系不断完善,基本养老和基本医疗保险参保率均达90%以上,并在全市率先实现特困人员救助供养城乡一体化,昆区入围国家第三批智慧健康养老应用示范试点。公共卫生服务体系更加完善,获评“自治区健康促进区”。

三是做好与法治建设工作相融合,铸牢北疆安全稳定屏障。将党的民族政策法规纳入昆区“八五普法”实施规划,做到法治工作与民族工作同研究、同部署、同推进。创新“法律服务人才+无人律所+法律服务机器人”公共法律服务模式,为街镇社区及时化解涉民族因素矛盾纠纷提供有效助力。全力维护民族领域和谐稳定,成立由区委书记任组长的昆都仑区民族领域重大不稳定因素排查工作领导小组,健全应急处置预案,政法、公安、宣传、统战多部门联

合发力严密防范境内外敌对势力渗透、颠覆、破坏活动。做好涉民族因素矛盾纠纷摸排工作和舆情监测分析评估工作,建立联席调度、信息整理报送等工作制度,定期分析研判影响民族关系的不稳定因素,牢牢掌握舆论主动权,发挥民族团结知识库、正面信息传声筒、舆情管理处置器的作用,确保意识形态领域安全。

## 二、存在的问题

一是铸牢中华民族共同体意识的资源要素整合机制不够完善,需要聚焦主线统筹资源力量,搭建更多有形有感有效的平台载体。二是民族团结进步创建的覆盖面和示范带动作用还不够,需要深化内涵、丰富形式、创新方法,实现扩面、提质、增效。三是充分发挥社区在民族团结进步教育中的作用机制还不够完善,需要进一步提升社区综合服务和教育引导功能,推进社区民族团结进步教育科学化制度化规范化。

## 三、下一步工作发力的方向

(一)加强学习宣传,推进铸牢中华民族共同体意识有形有感有效。一是实施铸牢中华民族共同体意识宣传教育工程,建立干部教育、党员教育、国民教育、社会教育全员化、常态化宣传教育机制。二是深入开展“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”主题活动,深化“互联网+民族团结”行动,发挥民族团结进步教育基地功能,用好国家教学资源,加大线上线下宣传教育供给力度。三是与内蒙古科技大学、包头师范学院、包钢集团合作建立铸牢中华民族共同体意识研究教育基地,加强民族工作理论和实践研究。四是用好社区“大讲堂”等宣传阵地,将党的民族理论、政策以群众喜闻乐见的形式送到群众身边,打造浓厚的学习宣传氛围。五是把铸牢中华民族共同体意识纳入各级党委理论学习中心组学习、干部培训,编印《民族工作理论政策手册》《民族工作应知应会知识手册》。六是在青少年中开展铸牢中华民族共同体意识教育,抓好教师教育培训,融入办学治校、教书育人全过程。

(二)弘扬中华优秀传统文化,全面构筑中华民族共有精神家园。一是大力培育和践行社会主义核

心价值观,广泛开展“四史”宣传教育。挖掘和宣传包头市和昆区大地上深厚的草原文化、黄河文化、农耕文化、钢城文化,多层次呈现我区各民族融合发展的历史进程。二是发挥包钢展馆功能作用,讲好“三千孤儿入内蒙”“齐心协力建包钢”等历史佳话,用共同理想信念凝心铸魂,赓续红色血脉。三是深入推进中华优秀传统文化传承发展,创作一批彰显中华民族共同体意识的艺术精品。四是持续推动国家统编教材使用工作,推广普及国家通用语言文字,配齐配强师资、提升教学能力。五是开展中小学经典诵读、中华文明礼仪教育,让优秀传统文化浸润人心。六是铸牢中华民族共同体意识纳入文明创建评价体系,统筹党群服务中心、新时代文明实践中心、融媒体中心等资源,开展线上知识竞赛、云上演讲、抖音短视频大赛等覆盖面广、群众性强的文化宣传活动。

(三)贯彻新发展理念,全面推进各民族共同走向社会主义现代化。一是完整准确全面贯彻新发展理念,加快“四基地三区”建设,在发展中实现各民族根本利益。二是着力解决基础设施功能性短板,加大城乡接合部、城中村、棚户区设施改善,打通断头路、推进厕所改造提升工作。三是加快培育壮大富民增收产业,通过产业项目带动居民致富,推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。四是推进城乡公共服务一体化,积极搭建就业服务平台,提升教育、医疗、养老等民生保障水平。五是依托智慧昆都仑建设,提升社会保障服务和城市精细化管理水平,为各族群众提供更加便捷、更有温度的公共服务保障。

(四)全面深入持久开展民族团结进步创建,促进各民族广泛交往交流交融。一是依托新时代文明实践站,在社区、楼宇深入开展“结对子”“手拉手”“心连心”等联谊活动,开展“我帮你进行时”“我为群众办实事”志愿服务,创造各民族共居共学共事共乐的社会条件,在深度交往交流交融中增进情感认同。二是细化民族团结进步“进机关、进企业、进社区、进街镇、进学校、进连队、进宗教活动场所、进网络”职责任务清单,建立创建目标管理考核指标体系,做好跟踪问效,提升创建质量。三是推进“红石榴家园”

建设,建设5个示范单位,示范带动全区102个社区(村、嘎查)、59所中小学民族团结创建阵地建设提档升级。四是完善就业落户、社会保障、就医就学等服务政策措施,提升城市流动人口服务管理能力。五是发挥乌兰牧骑小分队作用,以铸牢中华民族共同体意识为主线,围绕“永远做草原上的红色文艺轻骑兵”主题,开展“送欢乐、送文明”基层服务活动。

(五)坚持依法治理民族事务,有效防范化解民族领域风险隐患。一是深入开展“宪法宣传周”“民族法治宣传周”等主题宣传活动,推进《民族区域自治法》《内蒙古促进民族团结进步条例》等法规政策学习,提升各民族群众法治意识。二是定期对民族政策落实情况进行检查,全面排查思想认识、文化宣传、政策文件等方面的问题和偏差,有序推进整改落实。三是把民族团结进步创建作为基层社会治理体系重要内容,推动社区建立互嵌式社会结构和社区环境,依法保障各族群众合法权益。四是加强意识形态管理,严格敏感问题报道、民族领域出版物、各类馆室的审核审查工作。五是建立健全协调处置民族领域风险隐患机制,抓好民族领域矛盾纠纷排查调处。

(六)提高政治站位,加强和完善党对民族工作的全面领导。一是坚决贯彻落实党中央关于民族工作的重大决策部署,将民族工作纳入党委重要议事日程,研究和解决突出问题,切实肩负起、履行好维护国家统一、民族团结的重大政治责任。二是细化党委统一战线领导小组成员、民委委员推进民族工作重点任务清单,发挥人大、政协监督作用,加强统筹协调、考核督导,构建民族工作新格局。三是加强民族工作量化指标任务考核,促进各级领导班子和党员干部落实民族工作能力提升。四是按照“四个特别”要求,加强基层干部队伍选拔配备和少数民族干部培养。五是做好党建引领促进民族团结工作,开展干部轮训,组织观摩交流,提升基层党组织铸牢中华民族共同体意识、带领群众致富、维护社会稳定、守卫祖国边疆、开展反分裂斗争的能力。

(作者为包头市昆都仑区区委常委、统战部部长)

责任编辑:冯 轩

# 百年党史与统一战线： 实践演进、历史规律与经验启示

董丽丽 梁 妍

中国共产党领导的统一战线到现在已有百年历史。中国共产党领导革命、建设和改革的百年历史实践表明，“越是变化大，越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好”，只有这样，才能团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，才能应对外界突如其来的严峻挑战和防范化解改革发展中遭遇的重大风险。

## 一、中国共产党百年统一战线的历史梳理

中国共产党的百年历史也是马克思主义统一战线中国化和构建中国统一战线的历史过程，在整个过程中党根据不同时期的中心任务历史性地实现了统一战线的五次阶段性转变，充分展现了党构建统一战线的百年历程。

### （一）国民革命联合战线

中国共产党自诞生之日起就肩负着实现国家独立、民族解放的中心任务。1922年6月，在《中国共产党对于时局的主张》中，党第一次明确了建立“民主联合战线”，即“是要邀请国民党等革命的民主派及革命的社会主义各团体开一个联席会议……共同建立一个民主主义的联合战线”。党的二大通过了《关于“民主的联合战线”的决议案》，这是中国共产党第一个关于构建统一战线的战略性文件，从根本上改变了党的一大“不同其他党派建立任何关系”同盟的决议，为推动国共合作和建立“国民革命联合战线”奠定了思想基础，同时也标志着党正式开始探索构

建中国化的马克思主义统一战线。1924年1月，孙中山主持的中国国民党第一次全国代表大会在广州召开，会上正式确立了中国共产党员以个人身份加入中国国民党的原则以及选举了改组后的中国国民党中央执委，等等。这是中国共产党与中国国民党多次磋商的历史性结果，不仅标志着第一次国共合作的正式成立，也宣告了国民革命联合战线的正式形成，同时也是党构建统一战线的历史性胜利。

### （二）工农民主统一战线

1925年，孙中山先生去世，国民党右派掌握了党、政、军大权。1927年，以蒋介石为代表的中国国民党右派新军阀集团背叛革命，导致国民革命联盟战线内部出现巨大变动与分化，使原本具有四个阶级的革命统一战线同盟只剩下工人阶级、农民阶级和城市小资产阶级。中国共产党为继续推进彻底的反帝反封建的民主革命，紧紧依靠农民这个“坚固的同盟军”，团结城市小资产阶级这个“可靠的同盟军”，建立起了以工农联盟为牢固基础的工农民主统一战线。然而，随着“九·一八”事变的爆发，中日民族矛盾急剧上升为社会主要矛盾，尽管中国共产党于事变之后即刻发表了全民族抗日号召，表达了建立统一战线的强烈愿望，但由于“左”倾错误思想的全面推行，实际执行中走上了反对民族资产阶级、排斥城市小资产阶级等的“左”倾关门主义路线，致使党的革命事业遭受了严重损失。直至1935年，党中

央在瓦窑堡召开政治局扩大会议,会议上毛泽东深入分析了当前各个阶级对抗日的态度,明确指出民族资产阶级、甚至大资产阶级因“遇到了存亡的问题”都有可能分化为抗日同盟力量,进而纠正了“左”倾关门主义的错误路线,调整了党的政治军事战略和政策,并将“工农共和国”改为“人民共和国”,为建立最广泛的抗日民族统一战线奠定了基础。

### (三)抗日民族统一战线

1937年7月,日本侵略者制造卢沟桥事变,发动了全面侵华战争,中国社会各界群情激愤,全面抗日战争就此爆发,中国共产党在第一时间发表了《为日军进攻卢沟桥通电》,并积极寻求与中国国民党谈判抗日,在坚持独立性原则下我党经过多次退让、妥协和催促,终于促使国共两党达成合作共识,第二次国共合作正式形成,以国共为基础的抗日民族统一战线正式建立,从而掀起了全民族抗战的新高潮。为了早日驱逐日寇出中国,党积极争取实现全面抗战路线,不仅与中国国民党内各派人士、民主党派、无党派人士等团结合作,还广泛开展各界人士工作、群众工作和民族资产阶级工作等统战工作,并团结海外华侨、少数民族和宗教界等共同抗日,以维护来之不易的抗日民族统一战线,在党的积极推动下,以国共合作为基础的“联合各民族人民、各民主党派、各爱国军队、各阶层爱国人士以及海外华侨”建立的抗日民族统一战线不断坚持、扩大和巩固,成为近代以来中国具有空前规模的民族革命统一战线,为赢得抗日战争胜利奠定了基础。

### (四)人民民主统一战线

1945年9月,抗日战争胜利后,以蒋介石为首的中国国民党违背全国人民人心思定的时代诉求,坚持内战反共、独裁专制,悍然发动全面反革命内战。于是,党在1947年10月发表了《中国人民解放军总部宣言》,正式提出“打倒蒋介石,解放全中国”的口号,并号召全国工农兵学商各被压迫阶级、各人民团体、各民主党派等联合起来,组织形成反对蒋介石反革命集团的统一战线,这是一个包括全民族绝大多数人口在内的最广泛的革命民族统一战线,也是党组织动员构建的最广泛的人民民主统一战线。随着

新中国成立和社会主义基本制度确立,周恩来指出,人民民主统一战线“这样的统一战线应当继续下去,而且需要在组织上形成起来,以推动它的发展”,而“中国人民政治协商会,就是它的最好组织形式”。人民民主统一战线在组织形式上被明确为人民政协,自觉服务人民民主专政的巩固、社会主义的改造和国家恢复,为社会主义革命和建设作出了历史贡献。

### (五)最广泛的爱国统一战线

党的十一届三中全会后,党构建的统一战线也进入一个崭新的历史发展时期。邓小平指出,“我国的统一战线已经成为工人阶级领导的、工农联盟为基础的社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者的广泛联盟”,邓小平在党和国家的多次重要会议中强调新时期统一战线具有的空前广泛性,要坚持广泛地团结一切可团结的爱国力量,即凡是热爱祖国的个人和集体,都可以加入到统一战线中来。由此,在1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中,将“文化大革命”以来沿用的“革命统一战线”正式明确改称为新时期广泛的“爱国统一战线”,在1982年新修改的宪法中也明确了进入新时期“爱国统一战线”的称谓、性质和作用,从国家根本大法上确立了“爱国统一战线”的历史方位。党的十八大之后,爱国统一战线事业进入新的发展阶段,成为“新时代最广泛的爱国统一战线”,并被赋予了新的历史内涵。新时代,党还从制度上为统一战线事业提供了根本保证,正式颁布实施了党内第一部关于统一战线工作的法规——《中国共产党统一战线工作条例》,这对巩固和发展最广泛的爱国统一战线具有十分重要的意义。

## 二、统一战线实践演进中的历史规律:变与不变

在中国共产党统一战线实践演进的过程中,统一战线涵括的对象、范围、原则和策略等都处在不断变化调适当中。但在其“变”中又有其“不变”,在新时代背景下把握好统战工作中的“变”与“不变”,理解其辩证关系,有助于做好统战工作,为党和人民事业营造有利条件。

### (一)演变:中国共产党领导下的统一战线实践

纵观中国共产党领导下的统一战线实践,由于国内外形势的持续变化,不同时代的任务主题有所不同,这就决定了统战工作所需采取的基本原则和策略以及统战工作对象和范围的变化。

1. 外部环境的变化影响统一战线变化走向。为适应时代发展和社会变化,统一战线的基本原则和策略不断突破创新。在大革命和土地革命时期,争取民主、独立和自由成为革命任务,革命的性质为民主主义革命,统一战线承担了联合各个阶级人民并争取民主与独立的任务;进入抗日战争时期,联合各族人民抗击日本帝国主义的侵略是主要任务,社会主要矛盾发生了改变,我国革命的性质随之变化,统一战线的任务转变为反抗侵略与实现民族独立,联合国内反对日本帝国主义侵略、拯救中华的阶级人士。外部环境的变化在时代任务、客观条件、敌我关系等几个方面对统一战线的动态变化提出了要求,而只有适应这种要求,才能充分利用外部环境变化中的客观条件,完成这种变化提出的时代任务。

2. 内部因素决定统一战线发展过程。内部因素在统一战线发展过程中发挥着关键性作用,主要体现在两大方面:统一战线的基础是否始终代表正义与先进的方向、领导水平及其推行政策的正确与否。其一,党从事的事业是正义的事业,具有道义上的正当性,具有发展上的先进性,促使统一战线的走向必然是不断扩大。“我们的事业,各方面都在欣欣向荣,都在快步前进,这是因为我们的事业是正义的事业,是受到广大人民支持的事业”。统一战线服务中国共产党的正义事业、先进事业,这就决定了统一战线发展的方向性和前途命运。其二,不同时期领导人的思想认识差别、理论水平和经验水平决定统一战线的发展过程。在统一战线政策的制定和推行过程中,主要领导人的思想指向正确与否影响着推行的政策,直接关系到统一战线的发展走向。例如,抗战时期,王明坚持一切经过统一战线,主张放弃党对抗日战争的领导权,没有看到在抗战中必须保持党的独立自主,严重损害了统一战线的发展。

(二) 不变:贯穿于统一战线的时代主线

在统一战线“变”的发展过程中,“不变”主要体

现在:坚持党的领导,坚持又团结又斗争、以斗争求团结原则,坚持根据形势变化及时调整策略。

1. 必须坚持党的领导。中国共产党在统一战线上的领导主要是政治领导,体现在路线、方针和政策等方面。在新民主主义革命时期,党的新民主主义革命的总路线着眼于国家的共同经济利益和政治要求,反对反动统治的基础上构建新民主主义革命统一战线,实现了党对革命统一战线在政治方向、原则和重大决策上的领导;在社会主义建设时期,党高举中国特色社会主义旗帜,社会主义初级阶段的基本路线的制定,充分反映了全国各族人民追求国家富强、民族振兴、人民幸福的根本利益和美好愿景,从而实现了党对爱国统一战线的政治领导,巩固了人民民主专政的国家政权,促进了各族人民的团结,推动了社会主义现代化建设。

2. 必须坚持又团结又斗争、以斗争求团结原则。习近平指出,“团结是战胜一切困难的强大力量,是凝聚人心、成就伟业的重要保证”。统一战线始终坚持党和国家的根本利益,在协调群体间各方关系、解决党和国家内部矛盾以及维护社会及民族的稳定与团结等方面起着调和剂、润滑剂的作用。但是,“大团结、大联合”的基调决不意味着毫无原则地以妥协求团结。毛泽东多次强调,“以斗争求团结则团结存,以退让求团结则团结亡”。历史的成功经验已证明,团结和斗争二者辩证统一,中国共产党正是在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大的。

3. 必须坚持根据形势变化及时调整策略。党的总路线、总任务基于不同历史时期的不同国情而制定,党的统一战线则始终服务于不同时期的总路线、总任务。根据形势变化调整统一战线策略的原则不可动摇。正由于中国共产党在不同时期统战工作策略的及时转变,才不断推动着党的统一战线向前发展。当前围绕新时代的全新历史命题,以习近平同志为核心的党中央高度重视新时代爱国统一战线的发展,努力团结一切可以团结的力量,开创了统一战线新局面。

(三) 新时代背景下准确把握“变”与“不变”的辩证关系

中国特色社会主义进入新时代,统一战线也进入了新时代,准确把握统一战线变与不变的辩证关系,对做好新时代新发展阶段的统战工作意义重大。

1.统一战线的时代背景变了,但统一战线的重要地位没有变。当前,我国发展面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化,在这样的时代背景下,统一战线凝聚人心、凝聚力量、凝聚智慧、凝聚共识的任务更加艰巨繁重。统一战线涉及的政党、民族、宗教、港澳台、海外等领域,是国际敌对势力对我国进行意识形态渗透的重点领域,近年来随着我国经济社会的发展,民营高科技企业也成为西方国家打压的重点对象。因此,我们一方面要抓住机遇不断扩大朋友圈,实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,推动我国实现更高质量、更安全的发展;另一方面,要有力应对来自国际国内的各种挑战,切实维护国家安全、主权和利益,这些都对统一战线提出新的更高要求。习近平总书记强调:“现在,我们党所处的历史方位、面临的内外形势、肩负的使命任务发生了重大变化。越是变化大,越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。”

2.统一战线的工作任务变了,但统一战线作为我们党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针没有变。围绕中心、服务大局,是统一战线的职责和使命所在,也是衡量统一战线工作有无成效和成效大小的实践标准。当前,我国正处在“十四五”已经开启,“两个一百年”奋斗目标实现历史性交汇的重大节点,统一战线的主要任务就是充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力,为建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴最大限度地凝聚人心、凝聚力量、凝聚智慧、凝聚共识。正如习近平总书记强调的,必须重视统一战线,要始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要地位,做好统战工作,为党和人民事业营造有利条件。

### 三、中国共产党百年统一战线的经验启示

中国共产党发展的百年历程中,统一战线发挥了极其重要的作用,因此,总结百年来统一战线的经验显得尤为必要。

#### (一)坚持把统一战线放在突出位置

统一战线是我们党的重要法宝之一。中国共产党一开始就意识到,单靠这个年轻的政党,无法完成推翻封建军阀的任务,更不能完成民族独立、人民解放和实现国家富强的任务。党从成立之初起就特别重视统一战线的建设。大革命时期以党内合作的方式开展第一次国共合作,建立了国民革命统一战线,有力地推动了全国革命形势的发展。土地革命时期通过一系列的政策使中国革命统一战线建立在牢固的工农联盟的基础上,为抗日战争时期全国的大团结大合作以及新中国成立后社会主义建设、改革开放时期的建设奠定了基础。

新时代,我们要充分认识统一战线的重要作用。随着社会主义建设进一步推进,统一战线工作也要与时俱进,这是党不断从胜利走向胜利的历史经验。目前,我国已经进入全面建设社会主义现代化阶段,社会主要矛盾发生根本变化,这是关系全局的变化,越是复杂的形势越要发挥好统一战线工作在推进国家平衡充分发展、满足人民美好生活需要进程中的凝心聚力优势,画出最大同心圆,集中力量干大事。

#### (二)一以贯之坚持党的领导是统一战线的核心要义

习近平在党的十九大报告中明确指出:“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”经历了国民革命统一战线放弃领导权、大革命失败以及大量共产党员和工农群众被杀害的事实,中国共产党及时总结教训,领导“三湾改编”,确立了党对军队的绝对领导。统一战线作为党的一项重要战略部署,随着社会的不断向前发展,对统一战线的重视程度也不断加深。

在社会主义现代化建设新时期,爱国统一战线也必须始终坚持中国共产党的领导。由于历史条件不同,我们不可能走资本主义道路,也不能照搬照抄苏联的老路,中国特色社会主义道路是唯一选择。疆域辽阔、人口众多的发展中大国是我国的国情,这就要求中国共产党必须牢牢把握住正确的方向,否则就无法动员全国人民凝聚向心力为共同使命而努力。回顾历史,只有坚持党对统一战线的领导,统一

战线才能在各个历史时期最大限度地发挥作用。坚强的领导核心是避免统一战线涣散无力、无法协调的最大保障。党的领导越坚固有力,统一战线就会越有凝聚力,蕴藏的能量也会越大。

### (三)坚持党的建设是统一战线的基本准则

新时代,加强党的纯洁性和先进性建设是做好统一战线工作的必然选择与执着追求,即加强党的自身建设。建党之初,如何保持无产阶级政党的独立性并巩固发展自己,如何不断扩大政治影响、发挥政治领导作用,是年轻的中国共产党面临的严峻挑战。为此,党进行了不懈奋斗和积极探索,1939年,毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中首次提出“建设一个全国范围内的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”,并在其中首次提出党的建设是一项“伟大工程”。中国共产党还特别注重从思想上进行党的建设,提出了理论联系实际、批评与自我批评、密切联系群众的三大作风以及开展多次整风运动,不断净化自身,勇于自我革命,这是我党区别于其他任何政党的显著标志。进入新时代,党的建设是一项新的伟大工程,是赢得伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想的政治保证,要毫不动摇地发挥党的建设新的伟大工程的决定性作用。在新时代,我们仍然要坚持党的建设,坚持自我革命、自我净化,唯有如此才能牢牢把握社会主义建设中统一战线的正确方向,不断提高党的凝聚力和战斗力。

(四)坚持以人为本,照顾好同盟者的利益是统一战线的最大法宝

百年征程中,中国共产党始终把人民的利益作

为最高价值依归,以全心全意为人民服务为根本宗旨。中国共产党领导的统一战线在革命战争时期,将广大农民紧紧团结在自己的周围,汇聚成了强大力量,有力地支援了抗日战争和人民解放战争。新中国成立后,中国共产党对党外人士统筹安排、让其在各自擅长的领域发挥了最大的光热,最大限度地使各方面的党外人士拥有更广大的平台施展才能。改革开放后,国家大力实施科教兴国、人才强国战略,极其重视知识分子作用,营造良好的社会氛围,让党外各路人才也能充分发挥才能。进入新时代,习近平指出:“广开进贤之路,把各方面知识分子凝聚起来,聚天下英才而用之。”把各行各业的优秀人才都紧紧团结到党和人民的伟大梦想建设中来,大力表彰为国家作出突出贡献的高级知识分子,使他们增强获得感和荣誉感,为社会主义伟大事业做出更大贡献。统一战线成员的人生价值和抱负不断得到实现,对党的向心力不断增强。

做好统一战线工作要了解统一战线成员的个体心理与群体意识。保障党外人士的民主权利,要鼓励其讲真话、讲实话,勇于提出不同意见,特别是执政党要听得进逆耳之言、有益于社会有益于人民之言,充分发挥民主党派参政议政的作用。要尊重党外人士的利益,了解他们的现实需要和思想动态,帮助他们解决实际问题 and 困难。只有考虑到统一战线下同盟者的利益,才能在新时代更好地发挥统一战线的作用。

(作者为通辽市社会主义学院教师)

责任编辑:范锋亮

## 加强政治思想引领 提升新形势下意识形态工作能力

梁利霞

党的十八大以来,习近平总书记就做好意识形态工作,发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示,形成了习近平总书记关于意识形态工作的重要论述,这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是做好新时代意识形态工作的根本遵循。社会主义学院作为意识形态工作的重要阵地,一定要反复温习、学思践悟,才能扎实做好统战领域意识形态工作,防范化解意识形态领域重大风险。

### 一、深刻把握意识形态工作的地位作用,把思想引导责任压紧压实

习近平总书记明确提出要“牢牢掌握意识形态工作领导权”,指出:必须“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起”。修订后的《中国共产党统一战线工作条例》第九条,在新增添的新时代统一战线职责第十三项中明确提出:“在统一战线工作中落实意识形态工作责任制,负责开展统一战线宣传工作。”“加强思想引导”的新使命正是为深入贯彻党的十九大精神,在统一战线工作中落实习近平总书记再三强调的“牢牢掌握意识形态工作领导权”的战略任务而提出的。社院作为党创办并领导的统一战线性质的政治学院,就是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党管意识形态工作原则,紧紧围绕统一战线教育、研

究、宣传三大基本职能,充分发挥好意识形态主阵地“争取人心主战场,化解矛盾大平台”的作用,坚守意识形态高地。

“人心是最大的政治,共识是奋进的动力。”我们思想引导工作成果,应以五个方面的有效性衡量,即是否有效消除引导对象理论上的困惑和思想上的疑虑;有效帮助引导对象正确理解党的一系列理论路线方针政策;有效帮助引导对象化解矛盾,增强凝聚力;有效激励引导对象提高政治热情和时代使命感;有效提高引导对象的政治鉴别能力、建言献策能力、合作共事能力、民主监督能力、组织协调能力。只有善于把握受众特点、现实需求和接受方式,开展思想引导工作,才能实现打动人、说服人、启示人和引导人的效果。

### 二、深刻把握意识形态工作的任务要求,把思想政治引领落到实处

在迎接中国共产党百年诞辰时,习近平总书记在党史学习动员大会上指出:“在一百年的奋斗中,我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势,正确处理中国和世界的关系,善于抓住和用好各种历史机遇。”“我们党的历史,就是一部不断推进马克思主义中国化的历史,就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。”在中国共产党百年征程中统一战线发展的历史证明,我们党围绕当时的历史任务和中心工作而提出的发展统一战线的指导



思想决定着统一战线工作的成败兴衰。

习近平总书记指出,“当前意识形态工作的根本任务没有变,也不能变,那就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。”“意识形态工作本质上做的是政治工作,要把凝聚民心作为意识形态工作的出发点和落脚点。”作为政治学院,我们要把加强思想政治引领作为首要任务,发挥好凝聚人心、汇聚力量的政治优势,引导广大学员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化最新成果,不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

### 三、深刻把握意识形态工作的原则方法,把统一战线法宝用得更好

习近平总书记强调,“意识形态工作要把围绕中心、服务大局作为基本职责”“要牢牢掌握意识形态工作领导权”“要发扬斗争精神,坚持以立为本、立破并举”。我们展开统战工作,就是要把加强党的领导贯穿到统一战线各领域全过程,牢记“国之大者”。讲究策略方法,深入开展涉统意识形态斗争,把方方面面力量团结凝聚起来。

“大团结大联合”始终是统一战线的主题。历史经验证明,“大团结大联合”这一主题的贯彻落实,起点在于思想上的统一,形成共识。尤其在当代中国,我们党面临的发展内外环境发生了深刻变化。这就更迫切需要从人心入手。只有深入人心,加强思想引导,把学员积极性最大限度地调动起来,我们才能把不同阶层、不同群体、不同党派、不同民族、不同信仰,乃至生活在不同社会制度下的人们最大限度地团结起来,“凝聚人心、汇聚力量”,共同为实现中国共产党治国理政的战略方针而努力,为实现中华民族伟大复兴的中国梦增添强大力量。

### 四、不断提升意识形态工作者能力本领,把统一战线阵地守得更牢

习近平总书记在党的十九大报告中要求新时代统一战线为“找到最大公约数,画出最大同心圆”服务。在2015年召开的中央统战工作会议上,习近平总书记强调,做党外知识分子工作,不仅要增强责任意识、配强工作力量,还要改进工作方法,学学同党外知识分子打交道,特别是增强做思想政治工作的本领。习近平总书记在谈到统一战线工作方法时指出:“做好新形势下统战工作,必须善于联谊交友。联谊交友是统战工作的重要内容,也是统战工作的重要方式。”总而言之,只有更加善于做统战工作,才能在新时代统战工作中开辟新局面。

习近平总书记指出,统一战线工作是做“交朋友”的工作,想交到“挚友诤友”“不能做快餐,而是要做佛跳墙这样的功夫菜。这就要求我们更加注重宣传教育的方式多样性,切忌‘千人一面’‘千篇一律’;切忌空洞说教、脱离实际,形式单一呆板,这样非但缺乏感染力,反而增加引导对象的厌烦抵触情绪,导致思想引导工作的失效,甚至走向反面。要注重理论‘接地气’,注重感情交流、疏导引导、寓教于乐;要加强人文关怀,形成尊重统战成员的良好氛围,让他们深切感受到来自统战工作的力量、温暖”。

最后,我们还要深刻认识到,政治学院更要注意“为人师表”和“立德树人”。统一战线成员不光听我们说得怎样,更主要的还要看我们做得怎样。加强意识形态引领力凝聚力,防范化解重大风险,一定要做到言传与身教相结合,而且身教重于言教。只有我们的队伍做到言行一致,事事处处以身作则,才能赢得统战成员的爱戴和敬佩,意识形态工作的质量才会不断提高。

(作者为内蒙古社会主义学院党组成员、副院长)

责任编辑:冯 轩

## 内蒙古宗教界加强教风建设情况调研报告

申淑玉

2021年12月,党中央国务院在时隔5年之后再次召开全国宗教工作会议,习近平总书记出席会议并发表重要讲话,为做好新时代宗教工作指明了前进方向,提供了重要遵循。会议强调,要全面贯彻新时代党的宗教工作理论,全面贯彻党的宗教工作基本方针,全面贯彻党的宗教信仰自由政策,坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应,提高宗教界自我管理水平和提高宗教事务治理法治化水平,并且进一步指出要支持引导宗教界加强自我教育、自我管理、自我约束,全面从严治教,带头守法遵规,提升宗教修为。

自2019年以来,自治区五大宗教团体集体发出倡议,号召全区教职人员高举爱国爱教大旗,遵纪守法、持戒修持、端正品行、操守职分,连续三年开展教风建设活动。各级宗教团体领导班子、宗教活动场所负责人积极响应,积极发挥“关键少数”的桥梁纽带和协同自律作用,以上率下,从民主决策、财务制度执行、持戒修持等方面自我审视、堵塞漏洞、完善制度,提高自我管理水平和自我约束,为自治区宗教界持续推进我国宗教中国化奠定了基础。

### 一、取得的基本成效

一是“六进”宗教活动场所普遍实行,宗教界的坚持中国化方向更加自觉,爱国情怀进一步提高。经过建设活动的持续开展,宗教界对“六进”活动的认识已经基本统一,全区所有宗教活动场所得到有效落实,高扬的国旗已经成为我区宗教活动场所的

一个鲜明特征。疫情防控期间,全区宗教界自觉服从基层管理,积极落实“两暂停一延迟”,并踊跃捐款捐物,累计达1000多万元,充分彰显了我区宗教界的大局意识和爱国情怀。

二是民主管理制度普遍建立,宗教界的自我管理水平和法律意识逐步提高。经多年推动,除个别极度偏远寺庙外,全区绝大多数宗教活动场所成立了5—7人的民主管理委员会,重大事项民主商议,集体决策。同时建立完善各项内部管理制度,以制度管人、制度管事的气氛逐渐形成,宗教界的自我规范管理意识和能力逐步提高。

三是学习制度基本建立,教职人员的政治素质和法律意识逐步提高。各地宗教团体、宗教活动场所均实行“双月学习”制度,学习内容涵盖国家大政方针、时事政治、《宪法》、《宗教事务条例》、《内蒙古自治区宗教事务条例》,并建立学习档案,做到学习留痕。包头市东河区举办了学习竞赛,通过比赛晋级的方式提高宗教界的学习热情。锡林郭勒盟在宗教界推广使用“学习强国”平台,引导教职人员了解国家发展情况,增进对中国特色社会主义道路优越性的理解,增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

四是现代财务制度逐步建立,因财务问题引发的内部矛盾逐渐减少。调研发现,全区大部分宗教活动场所设置了会计、出纳人员,收入支出均有记账凭证,总体情况按月或季度公示,重要宗教节日如伊

伊斯兰教开斋节,佛教重要法会的专项收入单独公开。锡林郭勒盟各宗教活动场所均配备专业出纳、外聘专业会计、通过设立财务监督小组、规范财务审批、实现财务公开等方式,规范财务管理。锡林浩特市宗教局聘请专业审计机构,对所辖活动场所逐一进行审计。乌兰察布市凉城县开展了宗教活动场所财务人员培训,普及财务管理、会计知识。

## 二、探索的典型做法

(一)一些地方创新方式方法,推动活动积极开展。阿拉善盟宗教界直指存在的问题,指导宗教活动场所、教职人员先查找问题,再自我改正,确保活动落地有效。锡林浩特市各宗教活动场所张贴公告,面向社会公开接受问题反映。阿巴嘎、西乌珠穆沁旗等地根据当地教职人员文化水平不高的实际,制作简单明了表格式方案,指导帮助各宗教活动场所顺利推进。

(二)一些宗教团体加强教职人员管理,探索建立惩戒制度和退出机制。一些地方的宗教团体按照国家宗教事务局《教职人员管理办法》要求,对违法犯罪或违反宗教团体规章制度的教职人员给予警告直至注销资格等处罚,打破教职人员只进不出的格局,既纯洁了队伍,又起到了警示教育作用,在健全教职人员退出机制方面做了有益尝试。

(三)一些宗教活动场所结合自身特点,推进场所管理更加规范。锡林郭勒盟阿巴嘎旗汉贝庙以中国化方向为指导,深入挖掘寺庙历史,整理寺庙僧人在民族解放中发挥的积极作用,设立爱国主义教育活动室,开辟专栏,讲好中国宗教故事,引导教职人员和信教群众继承光荣传统。包头市国恩禅寺结合佛教教义和传统清规戒律制定“道风建设十化”标准,要求寺庙僧俗二众以戒为师,遵循仪轨、恪守律制、安守本分、杜绝流弊、不求奢华,清净道风、庄严佛法。

(四)一些代表性人士对教风问题认识深刻,起到示范带动作用。调研中,某活佛主动讲,教风建设是宗教界自身建设的一个重要方面,关系宗教的社会形象和长远健康发展。宗教界早就该抓,要常抓不懈。其本人在其寺庙中自觉避嫌、主动让贤,不担任寺管会主任、不分管财务工作,寺管会成员职责清晰、分工明确,寺庙管理和谐、活动规范有序。

## 三、仍存在的问题

调研发现,教风建设虽然总体上取得了较为明显的成效,但不可忽视的是在局部地区和个别领域仍然存在一些问题。如个别地方对教风建设的认识有偏差,重视程度还不够高。加强教风建设对确保宗教健康有序发展,提升宗教界自我管理水平和推进我国宗教中国化,实现宗教与社会主义社会相适应有着非常重要的意义。但是有的地方对这项工作的认识还不够深刻,重视程度也有待提升。有些基层的宗教团体和场所活动开展不够深入,提升效果有限。调研发现,有的团体和场所虽然制定了工作方案,但基于各方面原因,某些早就存在的问题和漏洞,仍然没有得到解决,加强宗教活动场所的规范管理,维护宗教领域和谐稳定仍需努力。

## 四、几点个人建议

(一)相关部门应积极贯彻政策法规和自治区安排部署,支持和帮助宗教界提高自我管理水平和自我约束能力。认真学习贯彻中央统战工作会议、全国宗教工作会议精神,积极落实《宗教事务条例》、《宗教团体管理办法》、《教职人员管理办法》等政策法规,积极支持和指导宗教界加强自身建设,提升自我管理水平和自我约束能力,维护宗教领域和谐稳定。

(二)宗教界应进一步提高认识,提高积极性和主动性。宗教团体应切实转变思路,积极履责,发挥好桥梁纽带作用。加大宣传动员力度,制定明确标准规范,加强宗教界的自我教育、自我管理、自我约束、指导监督各地有序开展。同时引导各级宗教团体、宗教活动场所负责人等关键少数主动担当、率先垂范,带头守法遵规,提升宗教修为,树立宗教界的良好形象,维护宗教领域的和谐稳定。

(三)加强典型提炼和宣传工作,增强对宗教界的正面引导。工作中应注意发现先进、树立典型、提炼经验,采用和谐寺观教堂创建、先进集体个人表彰,经验交流研讨、内部刊物宣传等方式,引导宗教界形成守法规、强教风、促和谐、做贡献的积极氛围。

(作者为内蒙古自治区党委统战部宗教处副处长)

责任编辑:白竺冉

## 坚持和发展全过程人民民主的时代价值

周亚茹

全过程人民民主是符合中国国情和人民期盼的中国式民主模式,是人类政治文明的最新发展形态。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在总结党的百年人民民主实践探索经验基础上凝练和概括出了“全过程人民民主”这一重要论断,从国家发展的战略高度对坚持和发展全过程人民民主作出重要部署,要求将人民至上原则贯穿到新时代人民民主的制度建设和人民政治参与实践的全过程,凸显了社会主义民主的全过程性、全民性的特征,开创了中国特色社会主义民主政治的新局面。这也要求把人民当家作主的价值理念贯彻到治国理政的全过程,全面保障人民当家作主地位,为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴夯实民主基础。

### 一、回应了新时代人民群众对民主权利的新期盼

新时代,伴随我国社会主要矛盾的转变,广大人民群众对民主法治、公平正义等精神诉求不断提高,更加注重追求政治生活中的参与感、获得感。如何保障人民群众对民主权利的诉求,成为新时代社会主义民主政治建设的重要时代课题。习近平总书记强调发展全过程人民民主要坚持以人民为中心,切实将人民民主立足人民并回归人民,充分保障人民实现当家作主。这为新时代满足人民群众对民主的新期盼提供了行动纲领。

全过程人民民主充分体现出了中国式民主的价值旨归——如何通过广大人民群众的民主参与凝聚

思想共识、妥善解决事关人民切身利益的现实问题,是全过程人民的价值追求。习近平总书记指出,“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的”。在中国共产党领导下,保障人民民主参与的制度体系不断完善、人民参与政治的路径不断拓宽,实现了从人民身边的小事到国家法律制度都要充分听取和尊重人民的意见、由人民协商决定,切实让人民在参与的过程中维护自身利益并获得实际利益。比如说,2022年5月,人民网和人民日报客户端发起的“为党的二十大建言献策”活动,成为广大人民群众建言献策的重要渠道。这不仅能够让党和国家及时了解最广大人民的利益诉求与真实愿望并及时做出回应,也丰富和拓宽了人民群众参政议政的方式。在贯彻和落实全过程人民民主中,充分体现全过程人民民主的真谛就是“有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数”,这对激发14亿国民的创造力具有重要现实意义。

全过程人民民主是能够增强人民群众获得感的最真实民主。我国坚持和发展的全过程人民民主,不仅将传统的选举民主、协商民主、基层民主等各种民主政治要素纳入其中,还将依法治国视域下保障广大人民群众享有的民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各项权利得以贯彻落实,切实保障人民当家作主的地位。比如说,人民代表

大会制度不仅为实现全过程人民民主提供制度保障,还为人民群众全程参与民主政治提供实践载体。全过程人民民主是让人民群众能看得见、摸得着、能解决实际问题的最真实民主,全面满足人民群众对不同层次、不同方面的民主诉求。

全过程人民民主能够满足人民群众对美好生活的期盼。在资本主义国家,民主可以说是“精英民主”或“金钱民主”,占社会绝大多数的公民仅仅享有投票权,仅仅享有法律和形式上的民主权利,缺乏参与政府治理和制定公共政策。在新冠肺炎疫情下,医疗、科技实力雄厚的西方资本主义国家并未将公民的健康权、生命权置于首要地位,而是优先考虑资本利益,直接导致了西方各国政治极化、社会撕裂、人权灾难等问题。然而,面对国内外各种风险挑战,中国共产党领导下的全过程人民民主拓宽社会主义民主政治的道路和实现方式,切实将维护人民根本利益、增进人民福祉落实到人民民主的全过程,巩固了党与人民群众的血肉联系,在抵御各种风险挑战中发挥了重要作用并取得了显著成效。这对满足人民群众对美好生活的新期盼具有重要意义。

## 二、彰显中国特色社会主义民主政治的制度优势

新时代,以习近平同志为核心的党中央强调要依靠“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”保障人民当家作主和国家安定有序,体现出广大人民群众的意志和愿望,创新和发展了人民民主政治,凸显了我国人民民主的显著制度优势。

一方面,保证了人民有序政治参与。中国共产党领导下的全过程人民民主,不仅有人民代表大会制度、政治协商制度、基层协商制度等完善的保障体系,而且有调查研究、座谈会、征询会、听证会、恳谈会等多样畅通有序的民主参与渠道,广泛吸纳民智、汇集民意,充分体现出人民民主的全过程性和人民性的显著特征。比如说,人民网的“领导留言板”是我国人民群众表达诉求、维护利益和实现利益的重要渠道,并作为全过程人民民主的成功范例被写入《中国的民主》白皮书。这为广大人民群众参与民主政治提供了制度保障,充分保障了人民参与政治的权利。

另一方面,能够集中民智民意办大事。全过程人民民主通过听证、函询、座谈、网络问政等多种民主参与方式,推动实现了科学决策、民主决策,实现广泛听取民意、多方汇集民智,将广大人民群众的智慧 and 诉求上升为国家意志,从而能够依靠广大人民群众的力量推动实现社会主义现代化,充分凸显我国社会主义制度集中力量办大事的政治制度优势。比如说,在新冠肺炎疫情防控过程中,中国共产党正是把“人民”视为抗击疫情的价值取向,切实以“为了人民”为目标指向、以“依靠人民”为强大动力,在民主集中制的基础上实现了“自上而下”和“自下而上”的统一,有效凝聚了全国人民抗疫的共识,形成了全国上下同心抗疫的强大合力,取得了抗击新冠肺炎疫情的显著成绩。在新时代的背景下,中国共产党面对国内外复杂环境,坚持和发展全过程人民民主能够实现调动各方的积极性,形成全国一盘棋的局面,团结社会各界力量共同画出最大同心圆,为实现中华民族伟大复兴形成强大合力。

## 三、增强中式民主制度自信,解构西式民主话语体系

全过程人民民主是将马克思主义民主理论与中国国情相结合的产物,有效保障了人民当家作主,创造了人类政治文明的新形态。中国共产党领导下的全过程人民民主是人类民主的最高境界,创造了人类政治文明史上的奇迹,这对解构当前具有较强国际影响力的西式民主话语体系具有重要现实意义。

坚定中国式民主的制度自信。中国共产党将马克思主义民主政治理论与中国国情相结合,系统概括了党的百年民主探索实践经验,与时俱进地强调要坚持和发展“全过程人民民主”的时代课题。并且在立足中国国情、汲取中国优秀文化、借鉴世界政治文明的基础上,中国共产党将百年来党的人民民主经验凝练为全过程人民民主。这不仅是新时代人民民主的政治口号,也是最新的中国政治话语表达。这种基于全过程、立足人民、指向民主的全过程人民民主开辟了一条独立、自主、自信的中国式民主道路,充分体现出了中国特色社会主义的制度自信。

解构西式民主的话语体系。当前,西式民主话

语体系在世界上占据主导地位,以美国为首的西方国家经常向世界其他国家推销西式民主,西方自由主义民主理论对世界各国的影响力较大。西方国家据此大肆批判和诋毁中国的人民民主政治,扰乱我国的社会秩序。中国共产党坚持和发展的全过程人民民主,“实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”。这不仅从理论和实践上全面保障了人民当家作主的地位,超越了西方自由主义民主理论,还有力驳斥了西式民主制度是“人类政府的最后形式”这一悖论,更打破了“照搬照抄”“刻意模仿”他国发展人民民主的思想观点。这对彻底破除世界各国人民盲目推崇西式民主具有重要现实意义。

#### 四、为世界其他国家探索民主道路提供有益借鉴

中国共产党领导的全过程人民民主,充分保障了人民当家作主地位。把人民意志和意愿贯穿到党和国家的每一项立法、决策,是全链条、全覆盖、最真实、最广泛的民主。这不仅为中国式民主高质量发展指明前进方向,也为世界其他国家探索民主发展道路提供可资借鉴的成功经验。

中国探索全过程人民民主的成功实践充分表

明,民主的形式是多种多样的,世界各国必须探索符合自身历史文化传统、国情的民主形式;要把吸收人类政治文明有益成果与保持自身探索民主道路的独立性相结合,建构符合本国国情的民主发展目标、模式和实现道路。习近平总书记明确强调,“不能要求有着不同文化传统、历史遭遇、现实国情的国家采用同一种发展模式”。全过程人民民主要求始终坚持实事求是的态度,吸收和借鉴人类政治文明的有益成果,在坚持交流互鉴、求同存异中推动民主政治不断向前发展。特别是面对新冠肺炎疫情等全球性复杂局面和风险挑战,中国共产党团结全国各族人民取得了一个又一个胜利,在民主政治、经济社会发展方面呈现出的“中国之治”与“西方之乱”形成了鲜明对比。全过程人民民主从制度层面和实践层面全面保障了人民当家作主的地位,极大地提高了国家治理的效能。这不仅大大增强了广大发展中国家探索民主道路的信心,也为他们独立自主探索符合本国国情的民主模式提供了有益借鉴。

【本文系北京印刷学院博士科研启动基金项目(编号:27170121001/045)的阶段性成果。】

(作者为北京印刷学院马克思主义学院教师)

责任编辑:冯 轩

# 公立医院思想政治教育与文化建设 融合具体路径分析

于志海

公立医院的思想政治教育是公立医院发展建设过程中起到核心支撑作用的工作。文化建设也是树立医院形象,维持医院长期稳定发展的重要力量。两者在工作中的融合,具有高度的匹配性。应当结合公立医院发展建设的方向和规划定位,找准两者融合建设的切入点,通过人员管理、制度基础设施建设等多方面支持为融合实践提供帮助。

## 一、公立医院思政教育与文化建设关系

(一)公立医院文化建设是开展思政教育的重要载体

从宏观上来讲,公立医院内部的思想政治教育以及文化建设以医务工作者为主体。无论是教育引导人员还是受教育人员,都是医护工作者。而关于教育主体的基本状态,也具有一定相似性,作为医务工作者,职业认知会具备一定相似性。另外在医务工作者的思想政治教育工作中,也需要借鉴学习前辈精神,通过传承进行引导。而文化建设的工作也是面向基层医务工作者的一项精神和思想维度的教育引导工作。《“健康中国2030”规划纲要》中明确指出“要把人民健康放在优先发展的战略地位”。中华民族的伟大复兴是一个漫长的过程,要面临一个又一个艰巨的挑战,人民必须拥有强健的体魄,才能积极投入社会主义建设。可见,在公立医院,思想政治教育和文化建设工作实践面向的主体具有相似性,从这方面来讲,公立医院的思想政治教育与文化建设互为重要载体,在统一的对象群体背景下,具体工作才能有效落实。

(二)公立医院思政教育是医院文化建设重要内容

公立医院思政教育与文化建设的内容具有典型的交叉性。具体来说,内容的交叉性主要是指,在医

院的思想政治教育和文化建设过程中,思想政治教育可融于文化建设的实践活动,达到渗透引导的效果。文化建设也可以将思想政治教育作为基本原则。具体来说,无论是思想政治教育还是医院文化建设,都是为了面向医务工作者对其职业素养提升,从职业归属感等多个方面入手,对其引导。通过文化的渗透引导和思想政治教育,帮助医务工作者对个人的工作深刻认知。这不仅是指指导医务工作者完成工作任务的重要动力,也体现医务工作者职业道德和思想觉悟。出现问题时,文化建设与思想政治教育可基于问题解决发挥作用,帮助基层工作人员用正确的态度和清醒的头脑进行问题分析,找到问题答案。在实践过程中,文化建设和思想政治教育的作用都能得到充分发挥。

## 二、公立医院思政教育与文化建设融合必要性

(一)促进文化落地

文化建设与思想政治教育实现融合后,会获得更好的效果。这主要是由于,无论是文化建设工作的组织落实还是参与,都是以医院的基层工作者和管理者为主体的。这意味着基层工作者受到了良好的思想政治教育,形成了正确的工作态度,文化建设就会达到更加精准的效果。而文化建设活动,也能获得基层工作人员和管理者支持。共同参与,营造浓厚的文化建设氛围,并且为基层实践提供指导,相互促进融合性更强,必然能够提升医院的文化建设效果。

(二)促进公立医院管理

从现阶段公立医院的发展建设来说,除了要实现内部组织机构和运行体制的改革,现代化的工作模式和管理系统的引入,也成为必然趋势。在新的技术、新的系统、新的工作方法引入后,更需要医院

通过思想政治教育和文化建设保持基层工作者和管理者的初心,使其保持对先进技术先进方法的正确认知科学分析,以便帮助明确工作目标,积极落实改革要求。从而在适应新的工作环境基础上保持良好的工作态度。除此之外,新的技术和系统的引入可能会导致一些负面信息或具有多元价值观的信息进入基层医护工作者的视野,这需要医院方面,通过文化建设和思想政治教育帮助基层工作者,尤其是年轻医护工作者保持正确认知,以便发挥先进技术的积极作用。

### (三)促进医疗体制改革

医院的思想政治教育和文化建设从宏观功能上来讲,都是面向受教育主体进行思想和精神引导。基本功能和基本方向具有高度的相似性。教育引导的目标主要在于使这部分工作人员在价值观念、思想认知、职业道德等多方面实现提升。作为一名医务工作者,工作使命感的重要性非常显著。更需要基层工作人员端正态度、找到方法,医院体制改革逐步推进。基层工作者优化工作态度和工作思路后,体制改革就能得到配合,体制改革的成效也能得到保障。对基层工作者来说,适应了医疗体制改革,对新的工作模式部门设置以及工作方法有了更加深入的了解,也能够帮助在激烈的岗位竞争中立足,获得更好的职业发展前景。

### (四)促进公立医院思政教育路径创新

思想政治教育在医院一直都发挥非常重要的作用。常规的思想政治教育在医院,都是以理论知识教育和党建形式开展的。这种方式,虽然能够系统全面落实工作要求,但对基层工作者来说,具有典型的单一性。在实践中,基层工作者的思想认知会影响思政教育效果。因此,更需要通过氛围的营造,为思想政治教育提供支撑。文化建设立足医院具有鲜明特色,能够使基层工作者对医院归属感和认同感提升,思想政治教育工作中,若能够立足基层工作者的本职工作,渗透文化建设,有利于帮助基层工作者认清自我、认知工作岗位的重要价值,以便结合实际,提升执行效果。

## 三、公立医院思政教育与文化建设融合措施

### (一)强化顶层设计

从医院实际工作来说,无论是文化建设还是思想政治教育,在实践中都需要资源条件。医院思想政治教育与文化建设的融合,更需要在具有内容交叉性的基础上,做好资源条件的规划分析。例如,医院除了立足党支部为思想政治教育和文化建设工作提供基础和方向,还应当做好基础设施建设和提升内容丰富性和内涵深刻性,确保结合医院基层工作者的思想状态和工作状态,定期开展文化建设活动以及思想政治教育引导,成为一种常态,优化工作质量。在实践中,医院不仅可以通过聘请思想政治教育基层工作先进个人进行立足本职工作的交流引导,也可以通过充实医院的文化建设。关于保障工作,医院还可以通过两者融合制度建设,为工作推进找到依据,确保取得预期效果。

### (二)发挥思政教育引领作用

相对于公立医院的文化建设,思想政治教育有宏观性和包容性。思想政治教育应当长期贯穿医院建设,应当充分发挥思想政治教育引领和指导作用,通过宏观上的思想政治教育,为文化建设提供思想引领。在宏观的思想政治教育工作中,一方面,医院应当将上级政策要求以及现代化信息系统融入,向基层工作者和管理者进行及时反馈,另一方面,作为一名医务工作者面向基层工作人员和管理者进行引导,促使其了解政策,从微观上明确工作方向,为工作落实奠定基础。而文化建设工作是更为具体的实践活动。宏观的思想政治教育能够为文化建设营造氛围,医院文化为取得思想引领效果提供帮助。除此之外,在思想政治教育工作中,医院党支部发挥着非常重要的作用。医院方面可借助党建工作将思想政治教育以及医院文化建设实践活动进行有效联系,借助党支部的纽带作用,将思想政治教育要求,通过文化建设活动有效落实,验证思想政治教育引领作用。

### (三)完善管理机制

完善管理机制主要强调,除了做好基础设施的保障,还应当通过宏观的管理制度和微观的现场管理,为实践效果提供保障。对医院工作者来说,基层管理对于及时发现问题解决问题具有支撑作用。另



外,医院管理者需要通过监督管理起到激励作用,若能够通过管理机制的完善,设置一些具有绩效考核效果的评价指标,对于从根本上提升工作积极性,端正工作态度,会产生非常重要的作用,为基层工作成效的提升提供支持。只有管理制度在实践过程中得到完善,才能确保落实,若出现问题,也能够及时发现并解决。

#### (四)丰富组织框架

基础组织架构对于工作落实具有促进作用。尤其是当思想政治教育与医院文化建设实现融合的背景下,更需要从基础的组织架构入手进行调整,适应融合需求,从医院实际出发,思想政治工作以及文化建设工作都需要基层工作者的协同配合。而内部组织架构若不进行调整,融合效果就会受到影响。例如,医院的内部组织架构中,职能部门基于工作内容进行划分,而管理部门成为一个结构体系,但两者联系紧密性不足。因此,在医院思想政治教育与文化建设融合时,就需要对于岗位分配融合规划。通过合理规划工作职责为两方面工作的融合提供便利条件。从基本结构上来说,可从常规的矩阵式组织架构逐步转变为横向或纵向交叉联系的组织架构。党支部不能干涉医院思想政治教育活动的组织规划,应通过专业团队,确保融合效果。除此之外,不同组织机构内部的人员,也可根据融合需求对工作内容和工作方法进行适当调整,力求做到一切为融合服务。

#### (五)加强人才队伍建设

在新的工作模式下,更需要医院从基层寻找具有工作能力和挖掘潜力的工作人员,为融合提供服务和支撑。关于这部分人力资源的来源,一方面,可通过对既有工作者进行培训,提升思维能力,使其适应工作状态和工作方法的转变,为融合提供支持。另一方面,也可通过外聘专业团队,适应融合要求,提升实践能力,掌握更加先进的工作方法。有针对性指导团队工作。针对工作团队的培训,应当结合现阶段对基础人力资源的要求,立足融合问题进行分析和研究,提升人力资源团队建设针对性。

#### (六)拓展融合途径

虽然从客观上来讲,思想政治教育和文化

建设具有非常典型的相似性,在目标上也高度一致,但融合需要应用的方式方法需要注重适宜性。为了同步开展思想政治教育和文化建设工作,医院方面应当分别从理论知识教育引导和实践活动落实两方面入手,丰富组织落实形式,为取得更好的融合效果奠定基础。例如,在面向基层工作者进行思想政治教育时,除了依托党课,还可立足讲座或引入外部专业工作者进行沟通交流。实践过程中可通过组织医院团建活动,以思想政治教育为主题的参观学习以及外出深造学习实践活动。对基层医护人员来说,从多个角度融合,具有针对性。另外,融合模式下,工作效率也能提升。只要积极投入融合实践,并且严格遵守工作规范,就能够确保融合成效,达到预期的目标。

#### (七)主观意识与文化建设融合

工作中,需要充分发挥主观能动性,在公立医院全面贯彻落实文化建设工作,充分体现思政教育价值。医务工作者在思政教育过程中,逐步形成主体意识,发挥主观能动性,主动将思政知识与实际工作经历相结合,提升道德素养。一些公立医院文化建设日臻成熟,逐渐形成了一套适合医院的制度体系,组织医务工作者学习思政知识,在此过程中举办各种文化活动,例如世界卫生日、国际护士节等,医务工作者自发组织节目,积极参加各类征文活动,将思政知识融入医务人员生活,帮助医务工作者主动养成学习思政知识、提高道德素养的习惯。

#### 四、结语

结合本文的分析可知,在公立医院的思想政治教育与文化建设工作融合背景下,需要结合融合的基本特征、可行性以及内在联系等多方面因素进行分析,明确两方面工作紧密联系,进一步分析研究融合问题,以便通过合理的方式方法为融合提供支持。对于公立医院的长期发展建设来说,这也是适应新时期的工作,提升理论知识学习和实践能力培养效果的科学途径。

(作者为乌兰察布市中心医院党委副书记兼纪委书记)

责任编辑:冯 轩

# 民族地区推行棚户区改造的必要性分析

——以包头市北梁棚户区改造为例

王业鹏 薛刚 徐文利

保障性住房作为近年来民生工程的一大热点,在中西部欠发达地区热度持续走高,棚户区改造是保障性住房建设的一项重要内容。李克强总理曾多次作出重要批示,指出棚户区改造是重大的民生工程和民生工程,是推进新型城镇化的重要途径。包头市北梁棚户区作为内蒙古面积最大的集中连片城市棚户区,由于历史等多方面原因,改造之前是一个居住条件差、市政基础设施匮乏、弱势群体多、多民族聚居、开发改造难度大等具有典型特点的城市棚户区,经过数年的改造,如今这里已是幸福之城,一个产城融合、生态宜居并兼具文化底蕴和古城风貌的新北梁正在变成现实。

## 一、北梁棚户区改造背景

北梁地区作为包头历史文化发祥地,在包头城市发展史上具有重要地位,素有“包头文化根在东河,魂在北梁”之说。北梁地区保留着极好的历史文脉,自然遗产、古老建筑、寺院庙宇相融相映,现存妙法禅寺等宗教场所11处、召梁等古街院巷28条,伊斯兰教、佛教、基督教、天主教、道教五大宗教及西口、红色、晋商、民俗等多元文化共存,极具开发和保护价值。

作为包头的老城区,东河区棚户区面积31平方千米,北梁棚户区占地13平方千米,范围北至110国道、南至东西门大街延线、西至二道沙河、东至环城路延伸段工业区东路,涉及11个行政村和14个社

区,有居民4.7万户、12.4万人。受历史条件制约,北梁地区在改造前存在众多问题:人居条件差,90%以上为超过50年的土木结构危旧房屋,人均住宅面积不足15平方米;市政基础设施匮乏,95%以上道路狭窄弯曲、坑洼不平,环卫、供水、排污等基础设施滞后,供热、燃气等公用设施尚属空白,泄洪通道不畅,没有足够的消防设施和通道,人居环境极其恶劣,是包头市乃至自治区面积最大、最具典型性的城市棚户区,老百姓思改造、盼改造的愿望十分强烈。

从2004年起,包头市、区两级党委、政府高度重视北梁棚户区开发改造,通过招商引资,陆续实施。特别是2011年3月,李克强实地视察北梁棚户区后,在国家、自治区领导和上级有关部门的高度重视和大力支持下,进一步加大了北梁棚户区搬迁改造力度。按照2013年2月3日李克强再次视察北梁棚户区并提出的尽快让北梁棚户区居民实现从“优居”到“宜居”的指示精神和2月18日自治区党委常委扩大会议对北梁棚户区搬迁改造工作的要求,确定了“四年规划,三年全面完成”的工作目标。

## 二、北梁棚户区改造的必要性分析

### (一)改善居民生活环境,确保居住安全的需要

东河区北梁地区人居条件差,弱势群体多,作为城市二元结构矛盾突出的代表,道路最狭窄的地方只能通过一个人;亮化、绿化等基础设施严重滞后,难以满足居民生活需求,水电设施陈旧不堪,公共配

套设施极差,与城区其他区域形成了强烈的反差。

对北梁棚户区实施改造,让棚户区居民在政府建设的保障性安居房安居乐业,不但彻底改善了棚户区居民生活条件,也是一项建设和谐社会、造福人民的解困工程、民心工程,是事关数以万计人民群众生存生计的大事。

(二)加快北梁棚户区开发建设,完善城市功能的需要

棚户区改造,也加快了城镇建设速度。改造前,北梁地区的住房大都年久失修,十分破旧,多数为几代人共住一房。长期以来,北梁地区城市功能严重退化,垃圾露天堆积严重,平均900多人共用一个厕所。棚户区改造,进一步完善了城市总体规划,使规划的城市功能分区更为合理,城市土地利用的集约化程度进一步提高,原来棚户区的占地可以合理开发和利用,发挥土地资源的效益。市政设施建设加快,棚户区改造后的城市道路、给水、排水、电力、供气、供热等基础设施得到完善,人均住房使用面积、人均道路铺装面积、供水普及率、污水集中处理率、集中供热普及率、集中用煤气和天然气普及率、各种垃圾废物无害化处理率、建成区绿化覆盖率、人均公共绿地面积等都得到提高,而且有利于环境质量的提高,也有利于生态环境的恢复。

(三)经济社会发展的需要

党的十八大要求全面贯彻科学发展观,以发展是第一要务,核心是以人为本,全面协调可持续发展。有数据显示,包头市失业人员总数的25%在东河区,登记在册失业人员为11885人,北梁地区占70%;全市低保人员总数近50%在东河区,东河区低保人员为30148人,北梁地区占40%以上。党和政府以前所未有的力度和高度关注和解决民生问题,推动社会公平正义。住房问题便是事关当地人民群众最直接、最真实、最迫切的利益,是包头市人民政府公共服务的一项重要职责,是贯彻落实党的十八大精神具体实践。同时,本项目建成后,为当地棚户区改造工程提供一个示范,促进当地社会的和谐发展,对地区经济增长起到积极的作用。该建设项目提出的目标任务和实施步骤科学、务实、可行,充分体现

了经济建设和社会发展的需要。该项目投入使用后,受益群体范围较大,影响力也比较广,具有显著的社会效益,因此,其正面意义是广泛的。

通过北梁棚户区治理改造,使居住条件恶劣的居民搬迁到有利于生活、有利于生产的安置区,使长期居住在棚户区的居民迅速摆脱住房困境,共享改革开放成果,在经济发展和社会文明进步的过程中受益,体现了社会的公平和相互关爱,有利于社会的稳定,对于构建社会主义和谐社会具有非常重要的意义,是贯彻科学发展观、加快推进以改善民生为重点的社会建设的重要实践,也是把党的十八大精神落实的具体工作。

(四)带动相关产业发展的需要

2013年东河区工业增加值占全市GDP的比重处于全市各旗县区末位,北梁地区工业部门相对薄弱,动力不足,无法带动东河区的经济发展。北梁棚户区治理改造,不仅直接拉动了建筑业、建材业发展,也带动了运输业、金融业、服务业等多个相关产业发展,同时为从事建筑施工、物业管理、社区服务的人员提供了就业机会,扩大了就业范围。

通过北梁棚户区治理改造城市规划更趋合理,改善了城镇面貌,城镇土地实现了集约高效利用。拉动城镇基础设施建设,改善投资环境,城镇的综合承载能力和辐射带动作用进一步增强。

(五)推进民族团结的需要

北梁地区地处博托河(今东河槽)沿岸,为清朝塞外重要的水旱码头,包头商业文明发展于此,移民聚居亦发展于此。由于历史沉淀,在文化多样化的同时呈现了少数民族众多、宗教类型复杂、信教群体庞大等特征。在不到1平方千米的狭小地域内聚集了7个少数民族、5种宗教信仰、宗教场所11个,是全国范围内比较特殊的多民族混居社区。有着较为特殊民族习俗的回族群众有3000余户计8560余人,占全包头市回族总人口的1/4。宗教信仰方面,北梁地区的11个正规宗教场所集中了包括伊斯兰教、基督教、天主教、道教、佛教五大宗教,是包头市区内少数民族居住最为集中和宗教文化氛围最为浓厚的区域。(《民族宗教因素在北梁新社区治理中的作用分

析》,《内蒙古统战理论研究》民进包头市委)

北梁棚户区的改造,有效满足了少数民族群众及宗教信仰人群的物质文化需求,使当地群众通过不同渠道得到合理安置,在推进民族团结与社会稳定时,在彰显国家“一体”的前提下,充分尊重“多元”或多样性,切实将满足少数民族的特殊利益诉求和维护社会公平有机结合起来,有效把民族政策融入社会政策大框架,切实推动民族关系朝着更加健康的方向发展,巩固和发展了平等团结互助和谐的社会主义民族关系,为各地城市改造提供了富有借鉴意义的“北梁经验”。

### 三、北梁棚户区改造的进步意义

#### (一)悠久的历史文

包头市作为“走西口”文化的发祥地之一,在十八世纪中叶,大批“走西口”的晋商来到北梁地区发展工商业,最负盛名的便是1755年开设的广盛公商号,后改名复盛公商号。鸦片战争后,西方各个国家的商人来到包头,相继成立十几家洋行,在这里大量收购皮毛,形成了西北地区皮毛集散地,包头成为西北通衢,市场贸易大都集中在北梁地区,直至新中国成立。1954年我国将包头市确立为大型钢铁工业基地,并于同年建立包钢厂区,包头市人口数量开始不断增加、城市规模不断扩大,新建的青山区和昆都仑区经济飞速发展,东河区与其他区相比居民收入较低、城市基础设施相对薄弱,导致了人均购买能力下降,人口逐渐向西转移。同时,由于中国在二十世纪五六十年代推行的土地政策,北梁地区大量的土地为居民、单位占用,造成内在活力萎缩,商业机能衰退。尽管二十世纪九十年代以来,包头市经济开始迅速发展,城市商业日益繁荣,也带动了东河区部分地区的发展,但北梁地区为老城区,基础设施条件差,无法促使经济增长,带动相关产业发展。原来特色的文化、商业氛围逐渐消失。

如今,北梁棚户区改造项目的实施,从根本上改变了当地基础设施相对薄弱、民生问题严峻的状况,

随着改造项目的推进,北梁势必将乘势而上,借着其独有的商业文化背景及国家、自治区、包头市的扶持政策再次踏上振兴之路。

#### (二)独特的融资体系

为有效解决北梁棚户区改造过程中项目结构复杂、建设周期长及资金缺口大等因素导致传统的“先拆迁,后安置”模式难以为继的问题,包头市政府与开发银行联手,积极探索政府和社会资本合作模式(即PPP模式),编制系统性融资规划,全面整合财政资金和市场化方式引入的社会资金,大力拓宽融资渠道,进一步做强投融资主体,综合运用多种金融工具,创新投融资模式,结合项目特点和客户需要,发挥开发性金融的引导作用,由国开行充分利用银行债券和投贷协同优势,全面推进北梁旧城更新,破解北梁棚改融资难题。

目前,北梁棚户区改造项目计划征收目标已全部实现,区棚改办会同各街道办事处、财政局在征收工作站一站式办理结算手续。并通过争取上级棚改资金,为愿意回迁改货币的居民办理了货币补偿,满足了回迁居民的需求。后期同步跟进解决北梁棚改遗留问题。并积极规划北梁腾空区项目建设,初步开展北梁腾空区项目之一——企业总部及文化大院项目,该项目主要位于召梁地区,占地141.8亩,拟新建54套文化大院,总投资约4.32亿元,打造企业集团中心。北梁以实际行动验证了其独特融资体系的可行性,为国内类似棚户区改造项目提供了可借鉴的经验。

### 四、总结

综上所述,包头市北梁棚户区改造的成功经验离不开政府主体、历史文化的推动,更是改善民众生活质量、完善城市环境及推动经济社会发展的需要,全面看来,北梁棚户区改造的成功是必然的,也是可借鉴的,希望在不久的将来,“北梁经验”可以发出更耀眼的光芒,为国内外棚户区改造项目提供有价值的经验。

(作者单位:内蒙古科技大学)

责任编辑:白竺冉

# 新时代背景下中华优秀传统文化“两创”实践路径

——以山东省聊城市为例

肖太国 侯 振

## 一、厘清中华优秀传统文化的内涵

中华优秀传统文化是中国人民随着历史变迁,在中华大地上通过实践创造出来的能够反映民族特点和价值理念的文化结晶,是中国人民对中华文明几千年思想观念、风俗习惯、节日礼仪、道德修养、思维方式、文学艺术、国家制度、建筑文化等内容进行“扬弃”后的总体表征,具有与时俱进的时代品格。中华优秀传统文化蕴含了核心理念、传统美德和人文精神,源远流长、博大精深,体现在文学、艺术、哲学思想、科学技术等方面。社会主义核心价值观即是中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的典范。

## 二、推动中华优秀传统文化“两创”的时代价值

“两创”源于习近平总书记关于中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展(简称“两创”)的系列重要论述。中华优秀传统文化是我们民族历史、民族精神和民族品格的集中体现。今天,中国正处于社会转型期,改革攻坚期,中华优秀传统文化则是我们推进全面深化改革开放和社会主义现代化强国建设的强大精神力量,是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。推动“两创”发展,一是有助于增强文化自觉,坚定文化自信;二是有助于更好地滋养和培育社会主义核心价值观,弘扬中国精神;三是有助于增强各族人民的文化认同感,提升民族向心力和凝聚力;四是有助于提升中华文化软实力,增强综合国力。

## 三、中华优秀传统文化“两创”在实践中存在的问题

(一)对“两创”的主要内涵和根本任务认识不足、理解不透。调查研究发现,很多地方在推进“两创”工作中,对习近平总书记提出“两创”的时代背景、重大意义、实践要求等缺乏全面系统的学习,对守正与创新的关系处理不到位,不懂得如何运用马克思主义立场观点方法和中华优秀传统文化相结合。对中华优秀传统文化滋养道德建设、融入社会治理体系等方面的路径方向、工作方法、措施步骤、融合程度等理解不到位,把握不准确,一定程度上存在着重保护传承轻创新转化、重研究阐释轻教育普及的现象。

(二)对优秀传统文化不会讲、讲不清。长期以来,我们在传统文化挖掘方面缺乏科学包装、系统提升、整体打造、现代美化,有些只是传统民俗的再现,碎片化建设,对本地特色的中华优秀传统文化故事、典范的基本内涵阐释不清,直接导致传统文化无法与当代需求接轨。运用中华优秀传统文化分析问题、解决问题、启迪思维的能力有待提升,不能结合地域性培育和践行社会主义核心价值观,不能与时代要求结合,对传统文化内涵进行补充、拓展和完善,不能与围绕中心、服务大局结合解决实际问题。

(三)“两创”工作合力发挥不够充分、不够凝聚。政府主导作用和市场积极作用不能有效发挥,基层“两创”工作动力不足,社会力量参与渠道不畅通,参

与意愿不强烈,难以形成全社会参与的合力。一是形式比较单一。文化开发重传承、轻创新,文化同质化严重,导致特色不明显,影响力十分有限。二是内容比较简单。对传统文化进行开发时,缺乏深层次、系统的挖掘,其内容无法满足人们越来越高的审美需求。三是文化传承缺乏创新动力。一些文化从业者对市场和受众需求不够敏感,缺乏市场化思维,缺乏对传统艺术形式的改造,原创能力不足,存在低水平复制、低附加值等现象。此外,优秀传统文化建设缺乏机制保障,难以支撑“两创”工作。

#### 四、中华优秀传统文化“两创”实践路径

(一)扎实开展学理研究和实践创新研究,更好地阐释和践行中华优秀传统文化

理论是实践的先导,实践又能充实、发展理论。学理研究和实践创新研究离不开人才,要建立健全人才培养机制和人才引进机制,锤炼文化“两创”研究团队,强化实践运用。建立社科骨干人才体系。加大对学术团队、学科建设的资金支持。重点利用好市(县)委党校、党史研究室、社科联、大学院校等平台,推进学术研究与交流,更加注重学术转化与创新运用。探索建立实践养成机制,研究建立诸如文明积分制的激励机制,对自觉推行社会主义核心价值观、弘扬优秀传统文化的个人、家庭或组织进行物质奖励或精神奖励,加强人们的文化自觉,使其达到“日用而不觉”的程度。

(二)把“两创”融入精神文明建设,倡树美德健康生活方式

第一,全国文明城市是反映城市整体文明水平的最高荣誉称号,是精神文明建设的“龙头”,创建全国文明城市可谓是牵一发而动全身、抓一域而谋全局,要充分发挥党组织的统领作用、推动作用,做好文化遗产保护传承与合理开发、利用。第二,要持续发挥好国资委、法律服务中心、精神文明办、妇联、工会、文旅局、交通运输局、高校党委宣传部或思政院系等机构或部门的推行者和实践者作用,以家庭、企业、社区、街道、乡村、学校、广场、公园、城市主要道口等为“主战场”、“主阵地”,进行主题明确的宣传宣讲,并设置可供推广、可供复制的示范点位,以点带面,逐步扩大影响范围。第三,可利用春节、元宵节、

清明节、端午节、七夕节、中秋节、重阳节等节点,开展多种定期的、形式多样的主题活动,动员全社会的力量广泛参与,深入推进传统节日振兴工程,使文明城市创建走向制度化、常态化。

(三)从优秀传统文化中汲取道德滋养,建设新时代美德中国

一是从优秀传统文化中获取精神动力和道德滋养,深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值,用社会主义核心价值观凝魂聚力,使“仁义礼智信温良恭俭让忠孝勇恭廉”等传统美德“进入寻常百姓家”。二是持续开展“文明家庭”“道德模范”“最美人物”“××好人”等评选活动并做好宣传,树立一批榜样,塑造一批典型,让模范代表亲临宣讲,用真实的事例、朴实的语言影响一批人、一代人甚至几代人。三是政府要深入推进《新时代公民道德建设纲要》、《新时代爱国主义教育实施纲要》的贯彻实施,强化阵地建设,强化各级各单位道德讲堂、乡镇新时代文明实践站等的阵地作用,以家庭、企业、社区、乡村、学校为重点,加强新时代道德规范建设,扎实开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,大力弘扬民族精神和时代精神,为建设新时代美德中国提供丰富的实践路径。

(四)精准把握时代要求和受众心理,切实讲好优秀传统文化故事

一是立足新时代,把优秀传统文化故事与社会主义核心价值观的精神内涵相结合,与群众生活、群众实际、群众心理、群众话题相结合,寻找情感共鸣点,用创新的理念和思维方式解读给广大人民群众,让优秀传统文化故事深入人心,进而在一定程度上成为人们“行动的指南针”。二是注重文化熏陶,统筹宣传、文旅、档案、报业等各方力量,通过开设专题专栏,举办文化活动、主题展览,推出文化作品等方式营造浓厚文化学习氛围,达到“耳濡目染”的效果。三是设计制作“宣讲菜单”,利用基层文化实践中心的辐射作用和广大志愿者的力量,构建“群众点单、实践中心派单、志愿者接单”的线上、线下传播模式,方便群众进行“按图点单”,使其更便捷、更高效地获取、感受感兴趣的文化故事。四是立足群众的多样

化视听需求和心理需求,建立由“专家+业务骨干+百姓名嘴”组成的宣讲团,使各行各业、不同年龄的广大人民群众,都能充分地参与。

(五)把“两创”融入乡村振兴,实现塑形和塑魂相统一

一是把推动“两创”与全面推进乡村振兴相结合,聚焦乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴这“五大振兴”。传承、挖掘和利用好乡村文化资源,发展创意文化产业,培养专业人才,尤其是非遗文化人才、农村电商人才、工艺品加工、营销人才,挖掘民间艺术、民间故事、民间工艺、民风民俗等,创建特色文化品牌,推动乡村旅游和文化遗产协同发展。二是打造“政府引导、企业主导、农民参与”的文化创意产业发展共同体,加大资金投入、完善利益联结机制、推动乡村全面振兴,实现共建、共享、共富。三是持续开展“一年一村一场戏”、“农民丰收节”等专项活动,保护发展中华优秀农耕文化、村落文化、祠堂文化、家风家训文化等农村特色文化,运用多种形式传承乡村文脉,弘扬富有地方特色和时代精神的乡村文化,用更多的文化资源和文化产品涵养群众的精神生活。四是加强对乡村非物质文化遗产的保护,建设村史馆,加强对历史遗迹、革命遗迹等历史文化遗产的保护。五是开展“摒弃婚丧陋习、深化移风易俗”文明实践专项行动,弘扬文明新风尚,破除各类封建迷信,使广大乡村民众的思想顺应时代的发展。

(六)把握现代信息传播规律,发挥各级各类媒体在“两创”中的作用

一是利用电视、广播、电影、图书、报刊等传统媒体与抖音、快手、微信、微博、网络直播等新型媒体相结合的方式,全方位多层面展示书法、绘画、剪纸、雕刻、诗词歌赋、杂技、武术、红色人物故事;开设优秀传统文化传播专栏,充分借助其“非虚构性”“故事性”等吸引人的特点,从一定程度上抛却目的性、克制表达欲,精心打磨故事内容,增强对大众的吸引力,在全社会营造学习传统文化、传播传统文化、崇尚传统文化的良好氛围。二是政府要做好引领,发挥牵头人作用,使各级各类媒体紧跟时代步伐,把握群众需求,注重加强交流合作和优势互补,打造贴近

生活和服务生活的高质量大众文化,并持之以恒地把文化传播工作做实、做好、做强。

(七)创新文艺表达,推出更多“两个效益”俱佳的“两创”文艺精品

一是坚持把优秀传统文化“两创”精神贯穿文艺创作全过程,打造“两创”文艺精品。加强艺术创作规划,建立健全文艺精品的选题、论证、审查和扶持制度,深化文艺院团改革,激发国有文艺院团和民营文艺团体生机活力,使其成为“两创”文艺精品创作、展示的重要阵地。建立文艺创作基地,完善重大文艺创作题材库,健全文艺作品的评价体系和激励机制,把更多的资源整合集聚到精品创作上来,多措并举调动广大文艺工作者的积极性、创造性,让文艺领域多出精品。二是挖掘民间艺术、民间故事、民间工艺、民风民俗等,利用好本地特色戏曲、剪纸、木版年画、葫芦雕刻等技艺,融入社会主义核心价值观、“四史”教育等,精选优秀作品多渠道传输、多平台展示、多终端推送。

(八)加强资源整合利用和保护开发,培育壮大各地文旅融合优势、产业发展优势

以文化丰富旅游内涵,用旅游兑现文化价值,更好地为人民群众提供优秀的、高质量的旅游文化体验项目。要在做好文物古迹、历史遗迹保护的前提下,合理开发、科学开发,加强对各县区市文化资源的整合,设置精品旅游线路和旅游项目,实施“文化+”工程,将优秀传统文化与旅游、工艺品制造、非遗文化传承、教育培训等其他产业相融合、相推动,培育形成一批以优秀传统文化为底色的重点产业和产业集群。打造文化和旅游示范场景,着眼于满足多层次消费需求,延长文化和旅游产业链条。大力发展历史文化经典旅游、红色旅游、民俗体验、大型实景演出和地方特色演艺,支持和鼓励研学旅游、自驾游、康养旅游、乡村旅游、生态休闲旅游等旅游业态的发展,推动产业发展和消费升级。

(九)把“两创”融入学校思想政治教育,推动优秀传统文化进学校、进课堂、进教材、进学生头脑

一是建立健全优秀传统文化教育体系。首先,将中华优秀传统文化全方位融入思想道德教育、文化知识教育、艺术体育教育、社会实践教育,贯穿学

前教育、基础教育、中等职业教育、高等教育,建立文化认同。其次,广泛深入开展大中小学思政课一体化建设,充分发挥各级学校教师优势、资源优势,根据学生的认知特点、心理特点,把文化“两创”内容分阶段又一脉相承地、自下而上地、由易到难地融入思政课教学。二是优化课程建设。各级学校应充分挖掘当地文化资源,编撰符合本地文化特色的校本教材,开设课程,引导学生学习体验中华优秀传统文化;用好爱国主义教育基地、研学实践教育基地、少年宫等,不断强化学生对中华优秀传统文化的感知和认同。三是深化家校合作。学校可以结合中国各类传统节日,合理安排社会实践活动,科学设置文化实践项目,组织家长引导学生,广泛开展传统节日教育和文化体验、道德体验,建立有效的家校共育文化养成模式;家长应认真学习《家庭教育促进法》,让家庭教育更科学、更合理,构建和谐的家庭育人环境,让子女更乐于接受家长的文化引导,让“两创”融入学生的学习、生活,进入学生头脑。

(十)把“两创”融入社会治理,实现德治与法治相结合

坚持以人民为中心,充分重视“新时代枫桥经验”中的“德治”因素,发扬中华传统美德、人文精神,以优秀传统文化中的教育“因子”指引人们的行动,以更柔性的手段化解人民的矛盾。建立符合社会主义核心价值观的村规民约、社区公约,积极发挥道德模范、青年骨干、团员党员、农村乡贤、社区贤达等先锋模范作用,以“耳濡目染”的无形影响培养广大群众的行动自觉。利用文明实践中心、文化公园、公共文化机构以及爱国主义教育基地等平台,设置宣传专栏;选取包含德治与法治双重因素的典型案例,开展“普法小剧场”类实践活动,促使传统文化教育宣

传与法治教育宣传融合。

(十一)深化文明交流互鉴,培育对外传播优势

构建全方位、多层次、宽领域的中华优秀传统文化传播格局。通过媒体传播、旅游推广、文艺展演、影视(书籍)出版等方式,以文化交流、学术交流、贸易交流、友好城市建设等为契机,构建优秀传统文化传播互鉴、交流合作的完整体系。实施中华优秀传统文化“走出去”工程。主动融入国家“一带一路”建设,加强省际合作。创新对外宣传方式,完善对外传播网络,把握新媒体传播规律和传统文化传承规律,加大对新媒体内容制作生产的扶持和管理力度,有效拓展各地优秀传统文化的知名度。

(十二)建立科学有效的评价体系,推动“两创”工作不断走深走实

强化顶层设计,建立督导评价机制,常年坚持并不断完善。从“两创”发展的领导力量、工作主体、工作对象、工作机制等方面,把构建传承发展工作新格局落到实处,做到全党动手、全社会参与。加强文化法治环境建设,用好考核指挥棒,发挥政策导向作用,充分调动全社会的积极性、创造性。明确“两创”的工作目标和实施细则,成立领导小组和推进工作专班,明确各级各部门工作分工,通过监督评价,对工作落实较好、成效明显的单位和个人予以奖励,形成各负其责、全社会共同参与的中华优秀传统文化传承发展工作新格局。

【本文为2022年度聊城市社会科学规划“文化传承创新研究”专项一般课题,课题名称:聊城优秀传统文化“两创”对策研究,课题编号:NDYB2022133。】

(作者为聊城职业技术学院马克思主义学院党总支副书记、思政课教师)

责任编辑:白竺冉



## 加强国有企业党建必须筑根塑魂

王 瑾

近年来,随着市场经济的深化、企业改革的深入,国有企业通过吸收、引进先进的管理经验和设备,企业生产经营规模不断扩大,市场不断拓展。与此同时,受到市场价值规律及新思想的影响和冲击,国有企业思想政治工作呈现了新趋向、新特点,国有企业党建和职工思想政治工作面临着新的机遇和挑战。要保持国有企业的“根”和“魂”,作为企业的党组织就必须主动适应新形势下企业党建,大力提高企业党建与企业发展的紧密度,把党建工作有机融入企业生产、经营和管理,巩固国有企业迅猛发展形势下党组织的政治核心地位,进一步发挥党组织的政治功能和组织力,持续增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力,发挥党建工作对国有企业发展的引领和促进作用。

### 一、要深刻认识加强国有企业党的建设重要政治意义

2016年,习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上发表讲话时强调,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。国有企业与生俱来的红色基因,决定了她在中国特色社会主义建设中承担的政治责任、历史责任。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是新时代推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的重要支柱和依靠力量,在保持

社会主义制度不变质、促进国民经济稳定发展中具有不可或缺、至关重要的作用,是坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量,坚决贯彻新发展理念、全面深化改革的重要力量。加强国有企业党建,促进国有企业又好又快健康发展,有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能。加强国有企业党建工作,必须要有咬定青山不放松的决心、定力,必须一以贯之地抓好。

(一)加强国有企业党的建设工作是保持国有企业健康发展的迫切要求

从包钢近几年的发展来看,既经历了钢铁行业由产能迅速扩张到产能过剩再到去产能的跌宕起伏,也经受了企业由大幅盈利到巨额亏损再到扭亏为盈的冰火考验,这里既有市场剧烈变化的因素,也有包钢发展不充分、不协调、不全面的问题,更有党的建设质量还不高,党的领导作用发挥还不强,造成干部职工的思想不够解放,市场意识不强,“大院文化”仍较浓厚的因素。客观全面分析包钢的发展状况,我们发现,包钢依然存在技术经济指标落后、劳动生产率低下、资产经营质量不高,抵御市场风险的能力较弱的情况,对照高质量发展的更高标准及职工对企业发展的期盼,仍然存在较大的差距。其中原因,和个别党员干部政治站位不高、大局意识不强,担当作为不够、执行落实不力、精神萎靡不振有很大关系,和包钢各级党组织、党员作用发挥不显著

有很大关系。这样的情况在包钢有,在其他国有企业或多或少也有。因此,加强国有企业党的建设,是推动国有企业健康发展、高质量发展的迫切要求。

(二)加强国有企业党的建设是巩固党的执政基础,加强党的执政能力的必然要求

包钢作为我国边疆少数民族地区最大的国有企业,不仅承担着促进地方经济健康发展的责任,也承担着维护边疆少数民族地区政治稳定的责任。保持包钢健康稳定发展对于缓解地方就业压力、促进人们生活水平不断提高、促进内蒙古地区边疆稳定和经济腾飞、不断加强党的执政能力具有非常重要的意义。正因为如此,加强国有企业党的建设,将广大职工群众团结在企业党组织周围,对于巩固党的执政基础至关重要。我们必须看到,当前国有企业中的党建工作发展还不均衡,个别国有企业的党建工作还存在许多薄弱环节,如果放松对党对国有企业的领导,会使一部分职工群众对党的认同减弱,必然影响党在国有企业中的影响力,长此以往必然会削弱党的执政基础和群众基础。因此,必须切实抓好国有企业中的党建工作,充分发挥党组织的政治核心作用,把更多优秀分子吸收到党内来,增强党在国有企业中的战斗堡垒作用和引领凝聚作用。

(三)加强国有企业党的建设有利于促进企业先进文化建设

包钢在七十多年的发展过程中,传承、积累和沉淀了“齐心协力建包钢”等许多优秀文化和红色基因,为包钢的发展提供了强大的内在精神动力。在管理界有这样的经典话语:三流的企业靠生产,二流的企业靠营销,一流的企业靠文化。企业文化与企业党建的相通相融是客观存在的,两者有着密切的联系,结合点也很多。加强企业党建工作,有利于增强企业文化建设的政治色彩,保证企业文化建设的方向。因此,通过企业文化与企业党建的相互影响、相互渗透、相互促进,可以实现共同发展的目标。企业党建工作中的思想政治工作、群众工作、党员教育工作等的重要功能就是提高人的思想素质,倡导健康向上的企业精神和以人为本的企业文化。企业党

组织把企业文化建设作为重要载体,使党的政治核心作用得到发挥。

(四)加强国有企业党的自身建设是新时期党建工作的必然要求

当前我国已进入中国特色社会主义新时代,加强企业党的建设,必须紧跟新时代的新要求,使企业保持正确的发展方向,促进国民经济的稳步发展,这就必须加强企业党的建设,增强对加强企业党建重要性和迫切性的认识。我们必须看到,在我们周围,仍存在党建工作的系统性、规范性不健全,“两个责任”落实不到位,一些单位党员干部违纪违法现象时有发生,这些现象暴露出的问题与新时代加强国有企业党建工作的要求不相适应也格格不入。因此,要坚持和加强党的领导,不断健全完善国有企业党的组织体系,推动全面从严治党持续深入,努力做到固本培元,锲而不舍、久久为功。

## 二、当前企业党建工作存在的问题及成因分析

一是企业党建工作开展不平衡。实际工作中,凡对企业党建工作抓得严、抓得紧的单位,无论从生产经营管理层面及员工的精神面貌上都是规范和积极向上的,该企业的党建工作基础扎实,经验丰富,成效显著。反之,则该企业的党建工作基础脆弱、规章制度不完善,该企业就会出现规章制度混乱、有章不循、有禁不止,管理措施不配套职工精神面貌颓废、不思进取,进而影响了企业发展。二是缺乏传承。在加强党建工作中,拿来主义现象存在,与企业的实际状况不相适应,脱离企业党建实际,造成形式主义多于实际工作,影响了基层党建工作效果。三是缺乏创新。个别党建工作措施的出台缺乏应有的系统性、联系性,内容重复、重叠多,造成了基层组织在落实过程中出现困惑或迷茫,很多活动流于形式,质量不高,直接影响党员先锋模范作用发挥。

## 三、适应新时代国有企业党建新要求,重点要履行好抓大事、管干部、强监督、做保证的“四项职能”

一是企业党组织要抓大事,发挥好对企业发展方向的引导作用。企业党组织要总揽企业发展全局,既要支持企业行政部门及工会等群众团体依照法律和企业规章制度独立、协调一致地开展工作,又

要发挥在企业经营活动中的领导核心作用,保证党的路线方针政策和上级党委的决策部署贯彻落实。企业党组织一定要从实际出发,对企业机构设置调整,干部的任免和奖惩、重要的违纪案件、干部和职工队伍的建设,事关企业稳定的重大事项因素等,都应由党委集体研究决定。企业党组织必须参与年度安全生产目标、重大分配政策、涉及职工切身利益、出台政策对稳定工作的影响、企业文化建设等方面的研究决定,做到党政一致、协调配合。

二是企业党组织要管干部,发挥好干部使用管理的主导作用。管干部重点是管导向、管标准、管程序,要积极探索符合本企业特点的选人用人管理机制。重点要把握好三个导向:一是要坚持德才兼备,以德为先的选人用人标准。把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、职工群众信得过的干部选拔上来;二是要坚持选拔党政兼优的复合型干部。既要懂经营、会管理、又要能做党建思想政治工作;三是要坚持后备干部的培养。要加大培养选拔优秀年轻干部的力度,注重加强年轻干部党性修养和实践锻炼,在企业内部多进行轮岗,有计划地安排年轻干部到生产一线、关键岗位工作,锤炼作风,增长才干。

三是企业党组织要管监督,发挥好对企业健康发展和干部廉洁经营的监督作用。坚持用制度管权、管事、管人,最大限度减少企业内部制度漏洞。加强党风廉政建设,规范企业经营行为,保持政治上的清醒。把监督的重点放在经营管理者 and 重要岗位上,对企业重大投资、技改、工程项目进行全过程监督,强化和发挥纪检监察组织的职能作用,参与招标、物资采购、产品销售、废旧物资处置等过程监督,坚持干部任期和离任审计制度,实行廉政谈话制度,

加强违纪案件的查处,对违反党风廉政建设制度、安全质量差、生产经营管理不善、违反企业规定的行为进行查处问责。同时要加强廉洁自律、拒腐防变、艰苦奋斗、勤俭办企业的思想教育,促使各级领导干部正正派派做人、干干净净做事。

四是企业党组织要做好思想政治工作,发挥好完成企业中心任务的保证功能。思想政治工作是企业发展的助推器,思想政治工作开展得好不好,直接关系到职工素质的提高,关系到企业的凝聚力、向心力的增强,也关系到企业经济效益的实现,决定或影响企业的发展。我们在任何时候、任何情况下都不能放松思想政治工作,特别是当前经济利益多元化,在大力提倡科学发展、和谐发展的情况下,企业党组织更应发挥思想政治工作的优势,为企业发展提供坚强有力的政治保证。

企业党组织要以人为本、不断创新思想政治工作。企业思想政治工作的对象是全体职工,这就要求企业党组织深入基层,了解、分析、掌握每个职工的思想,职工普遍关心的热点、难点问题,针对不同特点、采取不同形式,做到有的放矢,这样才能增强企业思想政治工作的说服力、感染力和时效性。

企业思想政治工作要与生产经营相融合,行政系统要自觉加强思想政治建设,自觉把经济、行政、思想政治三个手段一齐用,管理业务、带队伍、抓作风。企业党组织要有意识地组织开展党员群众活动,充分发挥基层党支部战斗堡垒和党员的先锋模范作用,从而保证企业又好又快、健康和谐发展。

(作者为包钢股份工程服务公司工会副主席、综合部副部长)

责任编辑:冯 轩

## 从党的百年统战历史中汲取丰厚营养 奋力推动新时代内蒙古统战工作高质量发展

辛曙光

党的百年统战历史是生动的教科书,是党员干部做好新时代党的统战工作的巨大精神宝库。深入总结党百年来统一战线历史成就,能够有效引导党员干部深刻认识统一战线的重要法宝作用,看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,进一步统一思想、统一意志、统一行动,坚定历史自信、增强历史自觉,有效凝聚起最广泛的统一战线力量。党员干部要坚持正确党史观、树立大历史观,坚持统一战线,努力从党百年统战历史中汲取信仰力量,汲取经验教训,获取规律方法,以更加求实、务实、扎实的作风推进内蒙古统战工作高质量发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

### 一、要从党的百年统战历史中汲取力量,筑牢历史记忆,增强历史认知,努力学出高度的历史自信

习近平总书记指出,“当今世界,要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话,那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的”。一百年来,我们党致力于为人民谋幸福、为中华民族谋复兴,致力于为人类谋进步、为世界谋大同,这是党具有历史自信、在中国长期执政并团结带领全体中华儿女凝心聚力前行并取得胜利的最大底气。一代人有一代人的统战使命,一个时代有一个时代的统战任务,我们对统战历史认识越全面,对前途的掌握就会越主动,对肩负起中华儿女大团结这一重大

历史责任、实现中华民族伟大复兴就会越有信心。在新的赶考之路上,我们要继续交出大团结大联合的优异答卷,必须坚持以习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想为指导,认真汲取百年来党的统一战线历史经验,带着情感、带着责任深入学习中国近现代以来统一战线领域涌现出的杰出代表和人物事迹,深切感悟周恩来、习仲勋、刘伯承等老一辈无产阶级革命家追求真理、团结一切可以团结的力量,运用高超的交际艺术和方法赢得的令人刮目相看的百年统战成绩单,沉淀信仰的力量,筑牢统战记忆,弘扬伟大建党精神,从而坚定不移做好自己的事情。要带着使命、带着责任学习统一战线历史,深切感悟党的十八大以来,习近平总书记团结带领全党全国各族人民在最短时间有效控制疫情、在建党百年完成脱贫攻坚目标任务等一系列治国理政新实践新壮举,坚持从人类社会发展规律的高度深刻认识社会主义集中力量办大事的巨大制度优势,深刻认识中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针,深刻认识统一战线重要法宝作用,坚决拥护中国共产党领导和我国社会主义制度,坚定不移走中国特色社会主义道路。党员干部要常态化、长效化开展好对党的百年统战历史的学习,融会贯通、联系实际深入学习中央和自治区统战工作会议精神,认真研读《中国共产党统一战线工作条例》,在学思践悟中不断坚定对马克思主义、共

产主义的信仰,对中国特色社会主义的信念,对做好新时代党的统一战线工作的信心。

**二、要从党的百年统战历史中汲取经验,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终坚持党的全面领导**

习近平总书记在中央统战工作会议上指出,统一战线是党领导的统一战线,要确保党对统战工作的全面领导。回顾党的百年统战历史,什么时候坚持党的全面领导,坚持统一战线,党和人民事业就健康发展;什么时候弱化甚至放弃党的全面领导,放弃统一战线,党和人民事业就要受到挫折甚至失败。大革命时期,我们党对马克思主义的认识不够成熟,没有形成符合中国革命实际的正确理论,在“谁是我们的敌人、谁是我们的朋友”这个关键问题上把握不准,在对待同盟者的政策上进退失据,成为大革命失败、党的事业严重受挫的重要原因。遵义会议后,我们党从理论上深刻阐明了统一战线的性质、地位和作用,以及统一战线的发展规律、领导权、政权建设等重大问题,建立起最广泛的抗日民族统一战线、人民民主统一战线,为抗日战争和解放战争的胜利作出重大贡献。党的十八大以来,习近平总书记就统战工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示,深刻回答了新时代需不需要统一战线、需要什么样的统一战线,统一战线举什么旗、走什么路等一系列重大理论和实践问题,形成了习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,开启了新时代党的统一战线创新发展、巩固壮大的新阶段。在新的征程上,我们必须与时俱进推进马克思主义统一战线理论中国化,坚持不懈用习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。党员干部要从党的百年统战历史中接受全面深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼,认真研读党的统一战线历史,认真学习内蒙古统一战线史,努力把科学真理的力量转化为改造实践的力量,把党的政策主张转化为全体统一战线成员的思想共识和行动自觉,坚决把统一战线发展好、把统战工作开展好,以实际行动坚定拥护“两个确立”,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**三、要从党的百年统战历史中把握规律,深入思考,坚决扛起民族团结进步重大政治责任**

回顾党的百年统战历程,党的民族工作取得的最大成就,就是走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。党员干部要从党的百年奋斗历史经验中准确把握民族工作规律和特点,以铸牢中华民族共同体意识为主线,深入思考研究民族工作、把握和处理民族问题。要以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为指导,全面系统学习领会中央、自治区民族工作会议精神特别是习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,拿出足够的时间和精力读原著、学原文、悟原理,深刻理解“12个必须”的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,做到学思用贯通、知信行统一。民族工作是政治性、政策性很强的工作。要从讲政治、讲大局的高度,从做好边疆民族地区工作的维度,加强对党的民族理论和民族政策的学习研究,坚持和完善民族区域自治制度,学习并用好《宪法》《中华人民共和国民族区域自治法》等各类法律法规,不断增强政治敏锐性和鉴别力。要积极推动提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平,切实把依法治国的理念和要求细化实化到民族工作各领域全过程,增强法治观念,始终在法治轨道上治理民族事务。要在各族群众中广泛深入地开展自治区促进民族团结进步条例、自治区教育条例、实施国家通用语言文字法办法等法规的学习宣传,有形有感有效组织开展各类宣讲活动,确保党的民族政策家喻户晓、众人皆知、深入人心,为法治内蒙古建设打好思想基础。全区党员干部要踔厉奋发、笃行不怠,坚决扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重大政治责任,坚决跑好属于我们这代人的这一棒,坚决做到不负历史、不负时代、不负人民。要认真贯彻落实自治区第十一次党代会精神,紧紧围绕防范化解民族领域重大风险隐患,细化工作举措、完善制度机制,做好打基础利长远的事情,凝心聚力营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

(作者为上都发电公司纪委书记)

责任编辑:冯 轩

## 新时代国有企业加强纪律建设 推进全面从严治党的探究

宁超

中国共产党是一个具有崇高理想和铁的纪律的马克思主义政党,严格的纪律是党的光荣传统和独特优势。严格的纪律约束,让我们党形成强大的凝聚力,党内做到步调一致,党员积极性、主动性、创造性得到充分发挥,党内各种不良现象得到及时纠正。在新时代全面从严治党背景下,国有企业党组织加强纪律建设,推进全面从严治党落实到支部、到党员,具有重要现实意义。

### 一、新时代党的纪律建设新部署新要求

纪律是党的生命,严明的纪律和规矩是我们党区别于其他政党的显著特征。回望党的纪律建设探索历程,我们之所以能够团结、带领全国各族人民历经各种艰难曲折和风险考验,赢得中国革命、建设和改革事业举世瞩目的伟大胜利和成就,靠的就是党的铁的纪律作为坚强的组织保证和政治基础,用铁的纪律凝聚党的组织力量,统一全党的意志和行动,坚决维护党中央的领导权威和团结统一。

纪律建设纳入新时代党的建设总要求。以习近平同志为核心的党中央将纪律建设作为全面从严治党的治本之策,把纪律和规矩挺在前面,充分发扬组织严密、纪律严明的优良传统和政治优势,凝聚起完成

历史伟业的磅礴力量。党的十九大站在推进党的建设新的伟大工程的战略高度,把党的纪律建设纳入党的建设总体布局,体现了以习近平同志为核心的党中央以纪律作为标尺管全党治全党的坚强意志,为全面加强党的纪律建设提供了科学指引以及理论基础。新时代党的建设一个最大特点就是全面从严治党。纪律建设在党的建设总要求中占据重要位置,实际上也说明,我们要加强全面从严治党必须把纪律建设放在最牢固的抓手的位置,抓全面从严治党工作。

前所未有地完善党内法规制度。党的十八大以来,高度重视制度治党、依规治党,把加强党内法规制度建设作为全面从严治党的长远之策、根本之策,作为事关党长期执政、国家长治久安的重大战略任务,摆在突出位置部署推进。关于加强党内法规制度建设的决策部署,立足实际、着眼长远,环环相扣、梯次推进,推进力度之大、建章立制之多、执规执纪之严、社会反响之好,在中国共产党百年制度建设史上前所未有。全党现行有效党内法规3600余部,一个比较完善的党内法规体系已经形成,为规范党的组织和党员言行、纠正和处置违纪违规行为等提供了依据和准绳。《中国共产党纪律处分条例》以负面清单

的方式把六大纪律具体化,为各级党组织和广大党员列出了必须遵循的规定,划出了必须坚守的底线。

协同推进纪律建设重点环节任务。纪律建设是一个有机整体,只有坚持各环节一体推进、协同发力,才能取得实实在在的效果。新时代,党中央把纪律建设作为一个系统来看待,牢牢把握纪律制定、纪律教育、纪律执行、纪律监督等环节,全面发力,协同推进,保证了纪律建设的效果。我们党初步构建了以党章为根本的党内法规制度体系,实现了纪律规章的与时俱进;坚持执行纪律没有例外,严肃处理了一批违反纪律的党员干部,发挥了纪律带电高压线的作用;一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革,促进党内监督、国家监察与国家制度和国家治理体系协调,实现了监督全覆盖。

## 二、加强纪律建设推进全面从严治党的实践探索

坚持党的领导,加强党的建设,是国有企业的“根”和“魂”,是国有企业的独特优势。2016年全国国企党建会召开以来,国有企业持续深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,以落实全面从严治党要求为主线,坚持不懈严查快处违反中央八项规定精神问题,切实加大国企反腐力度,推动国有企业管党治党意识和责任明显增强,党的建设缺失、从严治党不力等状况明显改观,党员干部纪律意识、规矩意识显著增强。但从中央或省级巡视反馈、国资国企腐败典型案例通报等来看,有的国有企业党组织落实全面从严治党主体责任还不够自觉,权力运行制约和监督体系不够完善,违规违纪行为仍有发生,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的力度不够均衡。下面,以内蒙古电力集团为例,简要介绍国有企业加强纪律建设,推进全面从严治党的实践经验。

(一)强化政治监督,以维护政治纪律为首要任务压实管党治党政治责任。政治属性是国有企业的根本属性。习近平总书记强调,全面从严治党首先从政治上看,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。内蒙古电力集团聚焦“国之大家”推动政治监督具体化常态化,坚决捍卫“两个确立”,坚定践行“两个维护”。聚焦学习贯彻习近平新时代中国特

色社会主义思想,特别是习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神,重点围绕坚持党的全面领导、优化用电营商环境、深化国资国企改革、加强和改进民族工作等方面强化政治监督。制定全面从严治党、党风廉政建设“两个清单”等方式,健全贯彻落实党中央重大决策部署督查问责机制,做到党中央决策部署到哪里,政治监督就跟进到哪里。坚持把抓落实作为衡量政治站位的重要标尺,紧扣党中央的决策部署和自治区党委的工作安排,高质量推进国企改革三年行动,加快构建现代供电服务体系,大力推动绿色低碳发展,团结带领党员干部以实际行动践行“两个维护”。

(二)强化纪律执行,以强有力的监督执行问责维护党内法规制度严肃性和权威性。依规治党既要实施党内规章制度的创新,更要抓好党内规章制度的执行。内蒙古电力集团紧盯党规党纪执行情况,针对党内政治生活、落实从严治党责任等重点方面以及党员言行开展监督,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为,使纪律规矩的“高压线”通上“高压电”。着重强化对关键少数的制约和监督,制定《关于加强“一把手”和领导班子监督的贯彻落实意见》,综合运用送达履责提示函,动态更新廉政档案,严把廉洁意见回复关,参加、列席重要会议等方式,有效督促领导班子成员,特别是“一把手”依法依规履职用权。调整优化领导班子分工,形成落实“一把手”“五个不直接分管”监督制约和领导班子权力运行制约机制。持之以恒落实中央八项规定精神,元旦、春节等节日期间开展明察暗访,对苗头性倾向性问题,及时予以提醒函询、批评教育,促进形成企业良好风气。实行“审计+巡察+专项治理”工作模式,相继开展工程领域、营销服务领域、物资采购领域突出问题专项治理,既盯住自查自纠、立行立改抓治标,又盯住思想观念、制度流程抓治本,纠治损害企业利益的不正之风和腐败现象。通过“惩”“防”“治”一体推进,推进以案促改常态化制度化,健全完善责任传导、协同配合、考核评价、廉洁风险防控和政治生态分析评价“五项机制”,减存遏增成效较为明显,推动阶段性

“治标”成果转化为战略性“治本”成效。

(三)强化纪律教育,以廉洁文化建设为重点促进党的纪律转化为党员干部的行动自觉。加强纪律建设的过程中,一个非常重要的环节就是要加强纪律教育。只有让党员干部了解党的纪律,时刻铭记党章党规、法律法规,自觉对照党的规矩办事,才能确保工作沿着正确的方向和纪律要求推进。内蒙古电力集团着重发挥廉洁文化“内驱力”,推进纪律教育常态化长效化,持续营造风清气正的发展环境。集团公司各级党委定期召开警示教育大会,深刻剖析国资国企内严重违纪违法典型案例,通报本企业内部突出问题,以身边事教育身边人。制定《廉洁文化建设三年规划》,扎实开展廉洁文化“五进”活动,培育形成不想腐的自觉,推动更深层次净化优化政治生态。纪律教育纳入各级党委理论学习中心组学习、党支部“三会一课”,通过廉政教育、警示教育等形式持续开展纪律教育,推动纪律教育覆盖全员。

着重加强纪检监察队伍自身纪律教育,组织纪检监察机构的党员干部带头学懂弄通党内法规,自觉加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,做到执纪者必先守纪、律人必先律己,以自身过硬立信立威,有效提高了依规依纪依法开展工作的能力。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,国有企业推进全面从严治党面临新形势新任务,同时对国有企业加强党的纪律建设提出了新的更高要求。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,吸取百年党史加强党的纪律建设的经验,结合企业实际探究加强和改进纪律建设的方式方法,坚定不移推进全面从严治党纵深发展,为企业实现更高质量、更有效率、更为安全的发展提供坚强纪律保障。

(作者为内蒙古电力[集团]有限责任公司纪委副书记)

责任编辑:冯 轩



# 国有企业做好民族团结进步创建工作的思考

武丽芳

习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时指出,铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策,也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。民族工作是一项社会化的工作。作为地区经济发展的“压舱石”,国企须进一步增强做好民族工作的社会责任感和时代紧迫感,扎实推进民族工作。

## 一、加强组织领导,夯实民族工作理论基础

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。公司党委要牢记国企身份,坚持党建引领,把民族团结进步创建纳入党建重点工作,部署安排。制定印发《国企民族团结进步创建活动实施方案》,成立以党委书记为第一负责人、领导班子其他成员参加的领导小组,下设创建工作办公室,从细化分工、压实责任、健全机制、明确举措、强化考核等方面制定具体措施,及时研究解决工作中存在的问题,扎实推进民族团结进步创建工作进企业。

注重理论学习。公司党委中心组将习近平总书记加强和改进民族工作的重要论述以及习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议的重要讲话重要指示精神纳入全年理论学习计划。精心撰写宣讲提纲,定期组织专题研讨,既从整

体上把握科学内涵,又分专题分领域领会实践要求。发挥理论学习中心组“头雁效应”,坚持以上率下,自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学,按照有计划、有记录、有考勤、有笔记、有体会的“五有”学习标准进一步铸牢中华民族共同体意识。各基层党组织依托学习讲堂、“三会一课”、党团活动等载体集中学习《中国共产党统一战线工作条例》《中华人民共和国国家通用语言文字法》等,让“三个离不开”“五个认同”思想和“四个与共”理念深深扎根全体干部职工心中。

## 二、推进宣传教育,弘扬民族团结主旋律

党的民族政策入脑入心,落地生根始终是国企民族工作的主要方向。要立足企业实际,把民族团结进步宣传教育纳入国有企业思想政治工作,作为国有企业精神文明建设和文化建设的重要组成部分,抓好对象化、分众化宣传教育,针对党员干部、职工群众不同特点,组织开展多样化学习培训,提高民族工作的针对性。邀请高校、机构知名专家学者担任特约辅导员讲专题党课,座谈交流及时跟进学习总书记关于民族工作最新指示精神及国家民委安排部署,发挥新时代讲习员宣讲功能,深入生产一线、包联共建社区等地宣讲。以职工群众喜闻乐见的形式讲透党和政府对民族地区的关心关怀和带来的巨大变化,讲明各族干部群众发挥主体作用取得的成

绩,讲准党的民族宗教政策。充分利用红色资源和民族团结进步教育基地开展现场教学,“沉浸式”学习民族先进典型人物、感受民族团结进步发展。

巩固提升“民族团结一家亲”活动,依托“一周两月”(民族法治宣传周、民族政策宣传月、民族团结进步活动月)充分发挥学习讲堂、新时代讲习团等阵地作用,促进各民族干部职工交往交流交融。组织党员干部、邀请统战人士参加“加强中华儿女大团结铸牢中华民族共同体意识”“中华民族一家亲 同心共筑中国梦”“讲好身边民族团结进步故事”等主题活动,以榜样的力量带动和感染更多人参与民族工作,讲好民族团结的动人故事,传播社会正能量。

在全体干部职工中加强对全面推广国家通用语言文字工作的宣传。充分利用全国推广普通话宣传周、国家政策制度宣讲活动、民族团结文化活动、重大国家节日等契机,开展丰富多样的语言文化活动,将推广普及国家通用语言文字与科学保护各民族语言文化工作有机结合,唱响各族人民好、民族团结好的时代旋律,扩大民族团结的群众基础,夯实共同繁荣的思想基础。

充分运用互联网技术、信息化手段,采用“宣传展板+悬挂横幅+发放宣传资料+LED滚动宣传”等多种方式,巧用楼宇视频不间断滚动播放民族政策宣传视频,活用各级门户网站、微信公众号等平台,善用“两微一端”开辟宣传专栏,接连发布、转载铸牢中华民族共同体意识理论知识图文。在办公区显著位置设置民族团结进步宣传栏,在党建文化展厅、走廊、活动室等宣传阵地悬挂宣传标语,引导干部职工牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。同时把民族政策宣传融入迎接贯彻党的二十大主题宣传,鼓励推出导向正确、质量过硬、形式鲜活的民族团结题材作品,创新创作吸引力感染力强的融媒体产品。

### 三、勇担责任,深入推进民族团结进步创建

铸牢中华民族共同体意识,归根结底要将其付诸实践,转化为巩固和强化中华民族共同体动能。为此,国企全面深入持久开展民族团结进步创建工作,唱响各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的时代

旋律。立足企业实际,把民族工作同生产经营、后勤保障、人力资源开发、企业精神培育、企业文化建设、管理服务等领域工作结合起来,同集团公司、分公司(分厂)、车间、班组等不同层面工作贯通起来,形成党委统一领导、党政共同负责、党政工团齐抓共管的工作格局,推动企业民族工作健康有序开展。

巩固拓展党史学习教育成果。关注民生、回报社会是国有企业应尽的责任和义务。国有企业要主动开展扶贫开发、捐资助学、建桥修路,热心参与社会公益事业,保障和改善民生,使发展成果更好惠及各族群众。推动各族职工群众共居、共学、共事、共乐,实现各民族交往交流交融更加密切,形成人人自觉维护民族团结的社会氛围。

把先进典型选树纳入民族团结进步创建活动。建立健全培养机制,通过对口支援、职业培训、校企合作、设立实习实训基地等多种途径,帮助少数民族和民族地区培养急需的经营管理人才和专业技术人才。深入挖掘民族团结典型人物、典型事迹,定期组织开展民族团结进步评选表彰活动,宣传表彰成绩突出的先进单位、集体、窗口、班组、个人,充分发挥示范引领带动作用。组织开展民族团结创建现场经验交流会,建设打造一批铸牢中华民族共同体意识教育实践基地,举办民族团结进步事迹报告会或座谈会、分享会,不断提升创建水平。

积极争创民族团结进步示范企业。精心选树和打造一批在民族团结进步创建工作方面站得住、立得稳、叫得响、铺得开的典型示范企业,推动创建工作再上新台阶。

国有企业民族工作由国有企业的社会主义性质决定,是国有企业应有的工作内容和内生职责。新时代扎实做好民族工作,国企要进一步提高政治站位,牢记“国之大者”,增强做好民族工作的社会责任感和时代紧迫感,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。以铸牢中华民族共同体意识为主线,进一步巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系,为民族团结、边疆稳定贡献力量。

(作者为呼和浩特供电公司党委宣传部部长)

责任编辑:冯 轩

# 胡达古拉看望参加全区自由职业代表人士 培训班全体学员



9月21日，自治区党委常委、统战部部长胡达古拉来到内蒙古社会主义学院，看望参加第一期全区自由职业代表人士培训班全体学员。



胡达古拉指出，全区新的社会阶层人士要坚定理想信念，不断凝聚共识，拥护“两个确立”，做到“两个维护”；要发挥自身优势，立足本职建功立业，聚焦习近平总书记和党中央为内蒙古确定的战略定位和行动纲领，为建设现代化内蒙古贡献智慧和力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

胡达古拉还参加了“喜迎二十大 奋进新征程”联谊活动。



来源：内蒙古新闻网

# 加油中国



广东江门美景小学四(1)班 闲晴